

Số: 147/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 11 năm 2019

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; thực hiện Công văn số 268/HĐND-TT ngày 07/11/2019 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh Khóa IX, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức hội nghị thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau” như sau:

#### **1. Về căn cứ pháp lý**

- Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ quy định về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã;
- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/04/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

#### **2. Thẩm quyền và sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện quy định Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/04/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và các quy định pháp luật có liên quan, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng, ban hành nghị quyết nêu trên là cần thiết và thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Việc ban hành nghị quyết là cơ sở pháp lý rất quan trọng để thực hiện chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp khi thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/04/2019 và sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

#### **3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết**

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế nhận thấy việc ban hành nghị quyết nêu trên là đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật. Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

#### **4. Về thực hiện quy trình xây dựng văn bản**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện bám sát vào các quy định của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo đúng quy trình, thủ tục và thời gian theo quy định. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã phối hợp với các cơ quan có liên quan để tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan, tuy nhiên việc đăng tải toàn văn của dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh chưa thực hiện đúng theo quy định, qua thẩm định của Sở Tư pháp cơ quan soạn thảo có khắc phục cơ bản; đơn vị soạn thảo tổng hợp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo gửi thẩm định. Sở Tư pháp tổ chức thẩm định dự thảo Nghị quyết theo đúng quy trình, cơ quan soạn thảo báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; UBND tỉnh tổ chức họp để thông qua dự thảo Nghị quyết trước khi trình kỳ họp. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo và trình UBND tỉnh theo đúng thủ tục. UBND tỉnh tổ chức họp thành viên UBND để thông qua và trình dự thảo Nghị quyết để Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra đảm bảo đúng quy định pháp luật.

#### **5. Hồ sơ trình thẩm tra**

Về hồ sơ, thủ tục trình thẩm tra đầy đủ và đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, như:

- Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 14/11/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 241/BC-UBND ngày 16/10/2019 của UBND tỉnh Cà Mau báo cáo đánh giá tác động chính sách Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

- Quyết định số 1771/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 của UBND tỉnh Cà Mau về việc thông qua chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

- Các báo cáo của các cơ quan như: Báo cáo thẩm định số 466/BC-STP ngày 07/11/2019 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 258/BC-SNV ngày 08/11/2019 của Sở Nội vụ về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo số

277/BC-SNV ngày 05/11/2019 của Sở Nội vụ về tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp dự thảo nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư do sắp xếp trên địa bàn tỉnh Cà Mau và một số tài liệu khác có liên quan.

## **6. Về nội dung của dự thảo nghị quyết**

Qua xem xét Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, các tài liệu có liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu dự Hội nghị, Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

### **6.1. Về số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm đôi dư và số người hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm**

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ quy định, tỉnh Cà Mau được bố trí tối đa không quá 1.384 người hoạt động không chuyên trách ở đơn vị hành chính cấp xã (Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 10/7/2013 của HĐND tỉnh được bố trí tối đa là 2.119 người; mỗi ấp, khóm có không quá 03 người hoạt động không chuyên trách (Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp, khóm và Trưởng Ban công tác Mặt trận) được hưởng phụ cấp hàng tháng.

Như vậy, theo quy định trên, tỉnh Cà Mau chỉ có 2.847 người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm của tỉnh được hưởng phụ cấp hàng tháng.

Đối chiếu với các quy định nêu trên, thì số lượng người hoạt động không chuyên trách ở đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giảm 735 người; so với số lượng hiện có thì số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã của tỉnh Cà Mau đôi dư 547 người. Có tổng số 6.884 người hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp, khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có).

Mặt khác, hiện nay tỉnh đang thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định (dự kiến có khoảng 162 ấp, khóm). Sau năm 2021, khi có chủ trương của Trung ương, tỉnh sẽ rà soát, thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Như vậy, trong thời gian tới sẽ phát sinh số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm bị đôi dư sau khi sắp xếp đơn vị hành chính. Tuy nhiên, hiện nay Chính phủ chưa có quy định giải quyết chế độ, chính sách đối với các trường hợp này.

Từ thực tế trên, Ban Pháp chế nhận thấp việc ban hành nghị quyết là phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của tỉnh, nhằm hỗ trợ cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm đôi dư sau khi sắp xếp.

### **6.2. Về đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Qua thẩm tra, nhiều đại biểu cho rằng, theo quy định tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết: Chính sách này không áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm là người đang hưởng chế độ hưu trí, là chưa phù hợp, chưa thỏa đáng. Quy định này sẽ có nhiều tác động, ảnh hưởng đến quyền lợi của cán bộ hưu trí đang tham gia công việc ở cấp xã, ở ấp, khóm khi sắp xếp đôi dư. Vì

hầu hết các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau hiện nay đều là cán bộ hưu trí. Ban Pháp chế đề nghị cơ quan trình cần giải trình làm rõ quy định này để đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

### **6.3. Về chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư sau khi sắp xếp**

Ban Pháp chế thống nhất với mức hỗ trợ: “Mỗi năm tham gia hoạt động không chuyên trách liên tục tính đến thời điểm sắp xếp được hưởng số tiền bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng (trừ thời gian tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc). Ban Pháp chế đề nghị làm rõ cụm từ “*liên tục*” trong quy định này và đưa vào hướng dẫn thực hiện của UBND tỉnh khi triển khai thực hiện Nghị quyết này.

### **6.4. Về cách tính thời gian hưởng hỗ trợ**

Đối với cách tính thời gian hưởng hỗ trợ: Ban Pháp chế đề nghị quy định như sau: “Trường hợp dưới 6 tháng tính là nửa năm; từ 6 tháng đến dưới 12 tháng tính tròn là 1 năm”.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa, bổ sung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh theo quy định.

## **7. Kết luận của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và tình hình kinh tế – xã hội của tỉnh Cà Mau; hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết nêu trên.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỜNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca