

Số: 145/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện Công văn số 268/HĐND-TT ngày 07/11/2019 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh Khóa IX, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức hội nghị thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020” như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội;
- Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập;
- Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế;
- Công văn số 4605/BNV-TCBC ngày 22/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Cà Mau năm 2020.

2. Thẩm quyền, sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện quy định Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015, Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội; Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị công lập; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định về chính sách tinh giản biên chế, Công văn số 4605/BNV-TCBC ngày 22/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Cà Mau năm 2020. Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng đề ban hành Nghị quyết “Về phê duyệt số

lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020” là cần thiết và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

3. Về trình tự, thủ tục, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Trong quá trình soạn thảo cơ quan chủ trì đã chủ động phối hợp với đơn vị có liên quan thực hiện rà soát, tổng hợp số biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh... gửi toàn văn của dự thảo Nghị quyết để thành viên UBND tỉnh nghiên cứu đóng góp ý kiến, đảm bảo tính khách quan, phù hợp với quy định.

Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020 (dự thảo Nghị quyết) là văn bản hành chính, được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

4. Về nội dung của dự thảo nghị quyết

Năm 2019, HĐND tỉnh Cà Mau phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh là 21.155. Sau khi HĐND tỉnh phê duyệt, Bộ Nội vụ có văn bản giao số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi là số lượng người làm việc) của tỉnh Cà Mau là 21.197, tăng 42 người so với Nghị quyết của HĐND tỉnh. Theo Công văn số 4605/BNV-TCBC ngày 22/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, giao tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh năm 2020 là 20.715 người (giảm 482 người so với năm 2019); trong đó, cấp tỉnh 6.460 người; cấp huyện 14.053 người và dự phòng 202 người.

Qua xem xét Tờ trình của UBND tỉnh cho thấy, cơ quan trình chưa giải trình làm rõ tình hình thực hiện giao số lượng người làm việc trong năm 2019; chưa giải thích về số lượng người làm việc được Bộ Nội vụ giao tăng thêm 42 người so với Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh; chưa giải trình làm rõ việc tăng, giảm số lượng người làm việc của một số cơ quan, đơn vị do quá trình giải thể, sáp nhập và sắp xếp lại cơ cấu viên chức của một số cơ quan, đơn vị trong năm 2019.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh bổ sung những số nội dung nêu trên vào Tờ trình của UBND tỉnh, trong đó cần giải trình rõ ràng, đầy đủ tình hình, kết quả, quá trình quản lý, sử dụng số lượng người làm việc trong năm để đại biểu nắm rõ và xem xét, quyết định. Đồng thời đề nghị, cuối năm UBND tỉnh phải có báo cáo về tình hình thực hiện số lượng người làm việc trong năm để trình HĐND xem xét, làm cơ sở để phê duyệt số lượng người làm việc cho năm tiếp theo.

Qua thẩm tra và ý kiến của các đại biểu cho thấy, thời gian qua UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập chỉ thể hiện số lượng người làm việc được ngân sách nhà nước trả lương, còn số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ một phần và tự chủ hoàn toàn thì chưa được thể hiện. Theo điểm đ, khoản 2, Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định: *HĐND tỉnh phê duyệt tổng số lượng người*

làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ. Ban Pháp chế đề nghị trong thời gian tới, UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các đơn vị có liên quan rà soát, tổng hợp, tách bạch rõ số lượng người làm việc được nhà nước đảm bảo chi trả lương toàn bộ hoặc một phần, và số lượng người làm việc được trả lương tự chủ từ các đơn vị công lập sự nghiệp trên địa bàn tỉnh, nhằm bảo đảm nguồn ngân sách địa phương và cuối năm tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định.

Tuy nhiên tại hội nghị thẩm tra, Sở Nội vụ cho rằng đối với số lượng người làm việc các đơn vị tự trả lương từ nguồn kinh phí tự chủ của đơn vị thì không trình HĐND quyết, mà UBND tỉnh giao định mức số lượng người làm việc trên cơ sở Đề án vị trí việc làm được UBND tỉnh phê duyệt theo Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập. Ban Pháp chế nhận thấy, tại Điều 13 Nghị định số 41/2012/NĐ-CP quy định: *HĐND tỉnh căn cứ vào đề nghị của UBND cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, HĐND tỉnh phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.* Theo quy định trên, Ban Pháp chế đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu kỹ các quy định, tham mưu UBND tỉnh trong việc giao số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập đúng theo quy định.

Đối với tổng số 181 biên chế của các hội có tính chất đặc thù theo quy định của pháp luật về hội có tính chất đặc thù đã được HĐND tỉnh giao các năm qua, không được Bộ Nội vụ giao trong năm 2020 nên cơ quan trình không đưa vào nghị quyết lần này. Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy, UBND tỉnh cần xem xét để đưa vào nghị quyết nội dung này, nhằm để UBND tỉnh phân bổ kinh phí hoạt động năm 2020 và thực hiện tốt việc quản lý số biên chế này.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị cơ quan trình bổ sung, hoàn chỉnh Tờ trình và dự thảo Nghị quyết theo ý kiến của Ban để trình HĐND tỉnh xem xét.

5. Kết luận của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy việc HĐND tỉnh xem xét, quyết định phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập trong toàn tỉnh để đảm bảo sự quản lý đối với các đối tượng này theo các quy định hiện hành, làm cơ sở cho việc quản lý, sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện chính sách tinh giản biên chế...

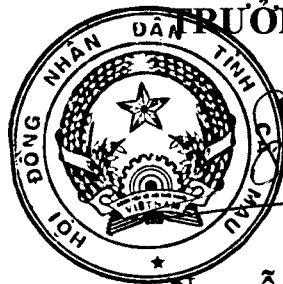
Đối với ý kiến cho rằng, số lượng người làm việc các đơn vị tự trả lương từ nguồn kinh phí tự chủ của đơn vị thì không trình HĐND quyết, mà UBND tỉnh giao định mức số lượng người làm việc trên cơ sở Đề án vị trí việc làm được UBND tỉnh phê duyệt. Vấn đề này còn có ý kiến khác nhau. Theo quan điểm của Ban Pháp chế, việc HĐND tỉnh xem xét, quyết định giao tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập cũng bao gồm cả số lượng người làm việc được trả lương tự chủ từ các đơn vị công lập sự nghiệp là phù hợp với quy định tại Điều 13 Nghị định số 41/2012/NĐ-CP. Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT, HT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca