

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao
biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức
hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện Công văn số 268/HĐND-TT ngày 07/11/2019 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra văn bản trình Kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh Khóa IX, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức hội nghị thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020” như sau:

1. Về căn cứ pháp lý

- Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Nghị định số 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ về quản lý biên chế công chức;
- Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ quy định về chính sách tinh giản biên chế;
- Quyết định số 742/QĐ-BNV ngày 05/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020.

2. Thẩm quyền và sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện quy định Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015, Nghị định số 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ về quản lý biên chế công chức và Quyết định số 742/QĐ-BNV ngày 05/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nêu trên là cần thiết và thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Việc ban hành nghị quyết là cơ sở để UBND tỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh năm 2020.

3. Về trình tự, thủ tục, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Trong quá trình soạn thảo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với đơn vị có liên quan về việc rà soát, tổng hợp số biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành

chính nhà nước của tỉnh... gửi toàn văn của dự thảo nghị quyết để thành viên UBND tỉnh nghiên cứu đóng góp ý kiến đảm bảo tính khách quan, phù hợp với quy định.

Dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2019 là nghị quyết cá biệt, được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

4. Về nội dung của dự thảo nghị quyết

Năm 2019, HĐND tỉnh giao 2.154 biên chế công chức, trong năm đã thực hiện giảm 55 biên chế của Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương do chuyển đổi mô hình thành Cục Quản lý thị trường thuộc Bộ Công Thương. Như vậy, số biên chế công chức năm 2019 của tỉnh Cà Mau còn 2.099 biên chế. Năm 2020 Bộ Nội vụ giao 2.054 biên chế, giảm 45 biên chế so với năm 2019, trên cơ sở đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giao cho từng đơn vị.

Qua xem xét dự thảo Nghị quyết, các tài liệu có liên quan và ý kiến của các đại biểu tham dự hội nghị thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020.

Ban Pháp chế nhận thấy việc cắt giảm và giao bổ sung biên chế như dự thảo nghị quyết là cơ bản phù hợp với tình hình và điều kiện hiện nay của tỉnh. Theo Tờ trình của UBND tỉnh về việc giải thể Sở Ngoại vụ, nếu được thông qua tại Kỳ họp thứ 11, thì sẽ giảm 10 biên chế, đề nghị cơ quan trình nêu rõ việc điều chuyển biên chế của Sở Ngoại vụ, có thể xem xét điều tiết tăng biên chế cho Văn phòng UBND tỉnh (do chuyển nhiệm vụ công tác ngoại vụ về Văn phòng UBND tỉnh) và các cơ quan khác đang khó khăn về biên chế và bị áp lực cao về khối lượng công việc thực hiện, xét thấy cần bổ sung biên chế hoặc chưa cắt giảm biên chế trong năm 2020 để đảm bảo điều kiện thực hiện nhiệm vụ. Riêng đối với biên chế của Văn phòng HĐND tỉnh, đề nghị tạm thời chưa cắt giảm trong năm 2020, chuyển sang cắt giảm vào năm 2021 để đảm bảo cho đơn vị hoàn thành tốt nhiệm vụ. Do Văn phòng HĐND tỉnh hiện tại chỉ có 26 biên chế, đang bị áp lực rất lớn về khối lượng việc hàng năm theo quy định.

Ban Pháp chế cũng lưu ý, số biên chế dự phòng của tỉnh nhiều nhưng qua các năm UBND tỉnh chưa kịp thời đề xuất để bố trí, sử dụng gây lãng phí, trong khi các cơ quan, đơn vị thường bị áp lực cao về biên chế. Trong thời gian tới UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ thường xuyên kiểm tra, rà soát, chủ động phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan, bám sát các quy định pháp luật và Đề án vị trí việc làm để đề xuất, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thống nhất bố trí, bổ sung biên chế từ nguồn dự phòng để bổ sung cho những cơ quan, đơn vị gặp khó khăn, thiếu biên chế, cần thiết phải bổ sung thêm để đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ. Đồng thời đề nghị, cuối năm UBND tỉnh có báo cáo về tình hình thực hiện biên chế công chức để trình HĐND xem xét, làm cơ sở để giao biên chế công chức cho năm tiếp theo.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh bổ sung một số nội dung vào Tờ trình của UBND tỉnh về việc trình dự thảo Nghị quyết biên chế công chức lần này. Trong đó, cần báo cáo, giải trình rõ ràng, đầy đủ quá trình quản lý, sử dụng biên chế công chức trong năm 2019; bổ sung số liệu; phân tích, làm rõ việc cắt giảm, bổ sung thêm biên chế cho một số cơ quan, đơn vị và việc sử dụng số biên chế đưa vào dự phòng; tình hình và kết quả thực hiện chủ trương tinh giản biên chế; giải thích rõ việc giảm 55 biên chế công chức của Chi cục Quản lý thị trường do chuyển về Cục Quản lý thị trường thuộc Bộ Công Thương... để làm cơ sở cho đại biểu xem xét, quyết định.

5. Kết luận của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, nội dung cơ bản phù hợp với tình hình và điều kiện của tỉnh. Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Cà Mau năm 2020.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca