

Số: 140/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 11 năm 2019

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh Khóa IX. Ngày 21, 22 và 23 tháng 11 năm 2019, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì và phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác;
- Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội và Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều về hỗ trợ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm.
- Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 02 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020.

#### **2. Nội dung thẩm tra**

##### **2.1. Hồ sơ trình**

- Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo thẩm định số 478/BC-STP ngày 14 tháng 11 năm 2019 của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ

Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 385/BC-SLĐTBXH ngày 14 tháng 11 năm 2019 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 381/BC-SLĐTBXH ngày 12 tháng 11 năm 2019 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội về tổng hợp, tiếp thu ý kiến của tổ chức, cá nhân góp ý dự thảo Tờ trình, Nghị quyết chính sách hỗ trợ, cho vay đối với các hộ Làng nghề Khu du lịch Đất Mũi và đối tượng xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 379/BC-SLĐTBXH ngày 12 tháng 11 năm 2019 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội về tình hình triển khai thực hiện Đề án đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh từ tháng 5/2018 đến tháng 10/2019.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

## **2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 08/5/2018, UBND tỉnh ban hành Đề án đưa người lao động tỉnh Cà Mau đi làm việc ở nước ngoài, để tạo điều kiện triển khai thực hiện Đề án, HĐND tỉnh cần ban hành chính sách khuyến khích xuất khẩu lao động, hỗ trợ các đối tượng tham gia Đề án được tiếp cận nguồn vốn tín dụng, các đối tượng thuộc diện chính sách được vay từ Ngân hàng chính sách xã hội theo mức vay tối đa. Bên cạnh đó, UBND tỉnh có chủ trương sắp xếp, bố trí tái định cư cho người dân đang sinh sống tại Làng nghề thuộc Công viên Văn hóa – Du lịch Mũi Cà Mau, quản lý xây cất nhà theo quy hoạch tạo vẻ mỹ quan và tạo điều kiện cho người dân ổn định chỗ ở, việc làm, phát triển kinh tế; tuy nhiên, việc xây dựng hạ tầng khu nhà ở gặp khó khăn do các hộ dân thiếu vốn xây nhà tái định cư. Do đó, cần có chủ trương ủy thác ngân sách nhà nước qua Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để các hộ dân Làng nghề thuộc Công viên Văn hóa – Du lịch Mũi Cà Mau vay xây nhà. Theo quy định của Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 02 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, việc quyết định cụ thể đối tượng khác được vay từ nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, nhằm làm cơ sở để phân bổ dự toán, thanh, quyết toán chi phí hỗ trợ và làm căn cứ để Ngân hàng chính sách xã hội cho các đối tượng vay đúng theo quy định.

## **2.3. Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, cơ quan được phân công chủ trì soạn thảo đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến,

nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

#### **2.4. Dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết quy định cụ thể định mức hỗ trợ chi phí đào tạo nghề, học ngoại ngữ, bồi dưỡng kiến thức cần thiết, chi phí làm thủ tục và hỗ trợ cho vay chi phí xuất cảnh để lao động đi làm việc ở nước ngoài theo Đề án đưa người lao động tỉnh Cà Mau đi làm việc ở nước ngoài do UBND tỉnh phê duyệt; định mức hỗ trợ cho vay đối với các hộ đang sinh sống trong Làng nghề thuộc Công viên Văn hóa – Du lịch Mũi Cà Mau. Nguồn vốn thực hiện chính sách từ kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020, ngân sách tỉnh hỗ trợ và ngân sách tỉnh ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay; các mức hỗ trợ đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã đóng góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, như:

- Tại Điều 1 và khoản 2, khoản 4, Điều 2: Bỏ từ “thường trú” sau từ “hộ khẩu”.
- Sử dụng thống nhất cụm từ “các hộ Làng nghề thuộc Công viên Văn hóa – Du lịch Mũi Cà Mau” trong tên và nội dung của dự thảo Nghị quyết.
- Tại Điều 3: Bỏ các từ “định mức”.
- Bỏ khoản 4, Điều 4.

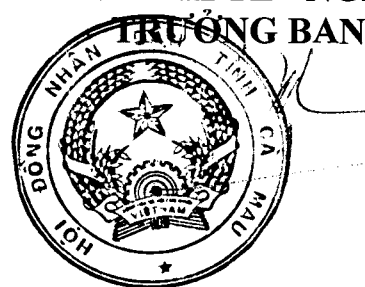
Ngoài ra, một số ý kiến góp ý về câu chữ, cách trình bày dự thảo Nghị quyết. Các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

#### **Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, Hn.

#### **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**



**Trần Ngọc Diệp**