

Số: 54 /BC-UBND

Phường 2, ngày 15 tháng 3 năm 2022

**BÁO CÁO**

**Việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập xóm; sắp xếp bố trí và  
chi trả chế độ chính sách đối với những người hoạt động  
không chuyên trách ở xóm trên địa bàn phường 2**

Kính gửi: Đoàn Giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau,

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-ĐGS, ngày 22/02/2022 của Đoàn giám sát hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, giám sát “ việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, xóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, xóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

Ủy ban nhân dân phường 2, báo cáo, việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập xóm; sắp xếp bố trí và chi trả chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xóm trên địa bàn phường 2, cụ thể như sau:

**1. Công tác sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập xóm**

**1.1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập xóm theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh**

- Thực hiện chủ trương của Trung ương, của Tỉnh ủy và Công văn số 3759/UBND-NC ngày 30/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau về việc sắp xếp xóm, ấp trên địa bàn tỉnh và báo cáo số 102/BC-SNV ngày 17/5/2019 của Sở Nội vụ về việc sắp xếp xóm, ấp trên địa bàn tỉnh.

- Tổ chức triển khai đến toàn thể, cán bộ, công chức và người lao động tại đơn vị và các xóm, Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh, về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên mới một số ấp, xóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Được 02 cuộc, với trên 80 người tham dự; tuyên truyền trên loa truyền thanh của phường.

- Đã ban hành thông báo gửi đến từng hộ dân trên địa bàn xóm 1, xóm 3, xóm 4, xóm 5, xóm 6 và xóm 7 (thay cho họp dân do ảnh hưởng của dịch Covid-19), về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời hướng dẫn người dân thực hiện cấp, đổi một số thủ tục hành chính có liên quan đến việc sáp nhập xóm. (Kèm theo thông báo số 06/TB-UBND ngày 03/02/2021, của Chủ tịch UBND phường 2).

**1.2. Việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, về việc điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; các hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết**

- Để thực hiện nhiệm vụ sáp nhập khóm theo ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố, tại Công văn số 372/UBND-NC ngày 25/02/2020. Phường 2 đã xây dựng Đề án số 02/ĐA-UBND, ngày 17/6/2020, về việc sáp nhập khóm trên địa bàn phường 2.

- Thực tế, trên địa bàn phường 2, có 7 khóm, trong đó: khóm 1, khóm 3, khóm 4, khóm 5, khóm 6 và khóm 7 có quy mô hộ gia đình dưới 200 hộ (tức là dưới 50% số hộ theo quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ), thì phải sáp nhập với khóm liền kề. Thực tế khóm 1 chỉ có 169/400 hộ, chỉ đạt 42,25%; Khóm 3 chỉ có 115 hộ/400 hộ chỉ đạt 28,75%; Khóm 4 có 153/400 hộ chỉ đạt 38,25%; Khóm 5 có 149/400 hộ chỉ đạt 37,25%; Khóm 6 có 150/400 hộ chỉ đạt 37,5%; Khóm 7 có 117/400 hộ chỉ đạt 29,25%. Như vậy, có 6 khóm số hộ gia đình chỉ đạt dưới 50% theo quy định nên phải sáp nhập khóm (lấy tên khóm mới) là điều kiện đủ và đúng theo quy định hiện hành.

- Sau khi Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, phường đã tiến hành triển khai thực hiện nhiệm vụ sáp nhập khóm 7 vào khóm 1 lấy tên khóm 1; khóm 4 vào khóm 3 lấy tên khóm 3 và khóm 6 vào khóm 5 lấy tên khóm 5 theo quy định. Qua đó, người dân điều đồng thuận chấp hành thực hiện theo hướng dẫn của địa phương, trong việc chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan.

**1.3. Kết quả thực hiện sáp nhập, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn; đánh giá thuận lợi, khó khăn, ý kiến của người dân, chính quyền cơ sở đối với chủ trương điều chỉnh, sáp nhập khóm**

- Kết quả thực hiện:

Theo Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh. Kể từ ngày 01/01/2021, địa giới hành chính và thông tin của các khóm sáp nhập như sau : Khóm 7 sẽ được sáp nhập vào khóm 1 lấy tên là khóm 1 có 286 hộ 1.196 khẩu, diện tích là 0,083 Km<sup>2</sup> Trụ sở tại 62A đường Ngô quyền khóm 7 phường 2; Khóm 4 vào khóm 3 lấy tên là khóm 3 có 268 hộ 1189 khẩu diện tích 0,070Km<sup>2</sup> trụ sở tại số 41 đường Lê Lợi khóm 3 phường 2; khóm 6 vào khóm 5 lấy tên là khóm 5 với tổng diện tích là 0,065km<sup>2</sup>, có 299 hộ với 1.301 khẩu, trụ sở làm việc của khóm đặt tại 62A đường Ngô quyền khóm 7 phường 2.

- Kết quả lấy ý kiến nhân dân về Đề án sáp nhập:

Sáp nhập khóm 7 vào khóm 1 : 232/251 phiếu đạt 92,43%

Sáp nhập khóm 4 vào khóm 3: 186/187 phiếu đạt 99,46 %

Sáp nhập khóm 6 vào khóm 5: 183/220 phiếu đạt 83,18 %

- Thuận lợi, khó khăn:

Sau khi sáp nhập nhóm có quy mô hộ gia đình trên 50% theo quy định, không còn tình trạng không đồng điều về quy mô nhóm bảo đảm sự ổn định của nhóm.

Bên cạnh thuận lợi còn có khó khăn như: Tổ chức nhân sự của nhóm bị thay đổi làm ảnh hưởng đến hoạt động và tâm lý cán bộ và nhân dân, cũng như các thủ tục liên quan đến thủ tục hành chính của người dân.

**1.4. Đánh giá về công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc bàn giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực của các đơn vị sau khi sáp nhập; việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập áp, nhóm có thay đổi về địa chỉ**

*\* Về công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc bàn giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực của các đơn vị sau khi sáp nhập*

- Đối với Chi bộ, Đảng ủy phường 2 đã có văn bản chỉ đạo và hướng dẫn việc sáp nhập 6 Chi bộ ( *khóm 1, khóm 3, khóm 4, khóm 5, khóm 6 và khóm 7 cũ*) lại thành Chi bộ nhóm 1, nhóm 3 và nhóm 5 (*mới*) và tiếp tục sinh hoạt theo quy định.

- Đối với nhiệm vụ công việc của Trưởng nhóm phường cũng đã chỉ đạo Trưởng nhóm 1, nhóm 3 và nhóm 5 thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền.

-. Quản lý cơ sở vật chất

Một số cơ sở vật chất của trụ sở nhóm 7, nhóm 4 và nhóm 6 như: bàn làm việc, ghế ngồi làm việc, tủ hồ sơ và tài liệu đã được chuyển về nhóm 1, nhóm 3 và nhóm 5 tiếp tục sử dụng.

Đối với tài sản nhà và đất, đã được phường 2 niêm phong trụ sở, quản lý theo quy định. Đồng thời đơn vị cũng đã lập báo cáo kê khai, tổng hợp phương án xử lý nhà đất theo hướng dẫn của tại Công văn số 189/TCKH ngày 10/3/2021 của phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố Cà Mau.

*\* Việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập áp, nhóm có thay đổi về địa chỉ*

- Việc hướng dẫn các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân và hộ gia đình điều chỉnh thông tin các loại giấy tờ có liên quan, đã được UBND phường ban hành thông báo số 06 ngày 03/02/2021 và được gửi đến từng hộ dân trên địa bàn nhóm 4, nhóm 6 và nhóm 7 (*thay cho họp dân do ảnh hưởng của dịch Covid-19*), về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời hướng dẫn người dân thực hiện cấp, đổi một số loại giấy tờ có liên quan, cụ thể như sau:

+ Cảnh sát khu vực đã tuyên truyền, hướng dẫn, hỗ trợ điều chỉnh hộ khẩu ở khóm 4, khóm 6 và khóm 7 ( khóm cũ) được 825 hộ/ 858 hộ đạt 96,15 % ( số còn lại chưa điều chỉnh được là do vắng địa phương)

+ Tuyên truyền, hướng dẫn làm căn cước công dân: 5.567/ 5.748 trường hợp, đạt 96,85 % ( Trong đó: 181 trường hợp, đủ thủ tục nhưng chưa đi làm căn cước công dân do già, bệnh, buôn bán, đi làm ăn xa và vắng địa phương )

+ Đối với việc thay đổi thông tin trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất và giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh cá thể, phường không nắm được do người dân thực hiện thủ tục này trực tiếp tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của thành phố.

+ Việc cấp đổi biên số nhà phường 2 chưa ghi nhận trường hợp nào làm thủ tục đăng ký thay đổi thông tin theo hướng dẫn tại thông báo số 06/TB-UBND ngày 03/02/2021 của UBND phường 2.

+ Đối với việc thay đổi thông tin hồ sơ, giấy tờ có liên quan đến Công ty Công ty doanh nghiệp, hợp tác xã phường không nắm được do người dân thực hiện thủ tục này trực tiếp tại Trung tâm giải quyết thủ tục hành chính của tỉnh.

### ***1.5. Công tác tuyên truyền, vận động, giải quyết việc phản ánh, kiến nghị của công dân về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm (nếu có).***

Ủy ban nhân dân phường chủ động triển khai, quán triệt Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân nắm và hiểu rõ về chủ trương, chính sách của Trung ương, của tỉnh về sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm; nhất là việc tổ chức triển khai, quán triệt đến người dân sinh sống tại ấp, khóm mới theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND. Qua triển khai, quán triệt thì hầu hết người dân đồng tình, ủng hộ chủ trương sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm của Trung ương và của tỉnh.

### ***1.6. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn đến khó khăn, phản ánh, kiến nghị.***

Do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp đã gây chậm trễ cho việc điều chỉnh tất cả giấy tờ, thủ tục có liên quan, đặc biệt là hộ khẩu, chứng minh thư, thẻ căn cước, nhà ở, đất ở...

Còn nhiều tổ chức, hộ gia đình và cá nhân chưa chủ động thực hiện chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ nên UBND phường và các cơ quan có liên quan gặp khó khăn trong việc quản lý.

UBND phường tiếp tục tuyên truyền, vận động, hướng dẫn người dân trong việc thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi tên gọi của khóm, bảo đảm thủ tục chuyển đổi đơn giản, thuận tiện và kịp thời cho tổ chức, hộ gia đình và cá nhân.

## **2. Công tác sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm**

**2.1. Khái quát về cơ cấu tổ chức người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm thời điểm trước và sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc triển khai thực hiện sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.**

Trước khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND Phường 2 có 7 khóm, với số lượng bình quân là 03 người Hoạt động không chuyên trách của khóm theo các chức danh: Bí thư chi bộ, Trưởng khóm, Trưởng Ban công tác Mặt trận (trong đó có một khóm Bí thư kiêm Trưởng ấp, khóm).

Sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND phường 2 còn 4 khóm, giảm 3 khóm, giảm 12 người. Trong đó (giảm 11 người hỗ trợ theo Nghị quyết 26 và bổ sung 03 người mới);

Chi hỗ trợ 01 lần đối với Người hoạt động không chuyên trách khóm của đơn vị phường 2, dôi dư sau khi sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND đề nghị hỗ trợ theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND là 11 hồ sơ với số tiền hơn 220.520 triệu đồng.

**- Kết quả sắp xếp các chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách (NHĐKCT) ấp, khóm theo Nghị quyết 25 như sau:**

+ Số lượng NHĐKCT trước khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 là: 20 người.

+ Số lượng NHĐKCT sau khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 là: 12 người

+ Số người dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 là: 11 người.

Năm 2020, Phường 2 đã thực hiện hoàn tất việc sắp xếp số lượng, chức danh đối với NHĐKCT ở khóm theo đúng số lượng, chức danh quy định tại Nghị quyết số 25.

- Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ đối với NHĐKCT ở khóm dôi dư theo Nghị quyết 26: Năm 2020, Phường 2 đã hoàn tất việc chi trả hỗ trợ một lần cho các đối tượng được thụ hưởng là 11 người (với kinh phí thực hiện là 220.520 triệu đồng).

**2.2. Kết quả sắp xếp, bố trí (số người tiếp tục được bố trí lại; số người dôi dư) và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm (gồm chi trả cho những người đang hoạt động chuyên trách và chi trả cho những người dôi dư do sắp xếp lại); kinh phí được cấp để hoạt động hàng năm; việc chi hỗ trợ bồi dưỡng đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm.**

- Về sắp xếp, bố trí nhân sự:

Phường đã thực hiện sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập đã hoàn thành việc kiện toàn tổ chức và hoạt động của khóm đúng trình tự, thời gian quy định và bảo đảm hoạt động của khóm không bị gián đoạn.

Sau khi kiện toàn, nhân sự gồm có: 04 Bí thư Chi bộ khóm; 04 Trưởng khóm; 04 Trưởng ban công tác Mặt trận khóm. Không có trường hợp kiêm nhiệm (*gửi kèm danh sách nhân sự*).

- Về chế độ chi trả chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách (NHĐKCT) khóm:

Phường gửi Tờ trình đến Phòng Nội vụ thành phố, phòng Tài chính – Kế hoạch, thẩm định hồ sơ chi hỗ trợ một lần đối với NHĐKCT dôi dư do sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND với số người đề nghị là 11 người, với tổng số tiền thẩm định là 220.520.000 đồng (*Hai trăm hai chục triệu, năm trăm hai mươi nghìn đồng*).

- Việc bố trí kinh phí cho ấp, khóm để thực hiện hoạt động cho các đoàn thể: đầu năm 2022 theo phân bổ của Nghị quyết HĐND thành phố kinh phí hoạt động của ấp, khóm là 5,0 lần mức lương cơ sở. Trong đó phụ cấp cho Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, khóm và Trưởng ban công tác Mặt trận là 3,5 lần mức lương cơ sở, còn lại 1,5 lần chi cho hoạt động của các đoàn thể ấp, khóm.

- Phần kinh phí hàng tháng chi cho hoạt động của khóm là 3.000.00 đồng, chủ yếu chi vào các hoạt động chi nước uống, chi tiền điện, nước sinh hoạt cho trụ sở, văn phòng phẩm, hoạt động các tổ tự quản, bảo vệ dân phố, chi ra quân làm vệ sinh môi trường và một phần chi hỗ trợ cho người trực tiếp tham gia công việc của khóm như các ngành đoàn thể khóm.

- Kinh phí cho mỗi đoàn thể: Chi theo Luật Ngân sách; kinh phí thực hiện dự toán được UBND thành phố giao đầu năm và HĐND cấp xã quyết nghị.

**2.3. Việc giải quyết phản ánh, kiến nghị của công dân liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm.**

Đến nay, Phường chưa tiếp nhận được ý kiến phản ánh, kiến nghị liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với NHĐKCT ở khóm.

**2.4. Đánh giá tình hình chỉ đạo và thực hiện công tác tham mưu quản lý nhà nước tại địa phương; việc huy động lực lượng đoàn thể tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn quản lý.**

Từ khi thực hiện Nghị quyết 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, bộ máy của khóm 1, khóm 3 và khóm 5 mới đã hoạt động ổn định, các công việc của các ngành đoàn thể khóm đã được đi vào nề nếp.

**2.5. Những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.**

Ngoài 03 chức danh Bí thư chi bộ; Trưởng khóm, Trưởng ban công tác Mặt trận khóm và các chức danh đoàn thể còn lại của khóm (hoạt động theo kế hoạch của đoàn thể cấp xã) hầu hết là trụ cột kinh tế gia đình, ngoài công việc của khóm còn phải làm kinh tế để đảm bảo cuộc sống. Theo quy định tại Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia

công việc của ấp, khóm là 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày, khoản bồi dưỡng này không ổn định và không thường xuyên nên việc huy động lực lượng này tham gia còn gặp khó khăn.

Những người tham gia công việc của khóm là những người trực tiếp gần dân, phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước đến người dân, nắm rõ tâm tư, nguyện vọng của người dân và là nhân tố quan trọng góp phần giữ vững ổn định chính trị - an ninh trật tự, thúc đẩy kinh tế - xã hội ở cơ sở phát triển. Chính vì vậy, trong thời gian tới, đội ngũ những người trực tiếp tham gia công việc của khóm rất cần những chính sách, chế độ phù hợp nhằm tăng thêm thu nhập, đảm bảo cuộc sống gia đình.

### **3. Nhận xét, đánh giá chung và đề xuất, kiến nghị**

*3.1. Nêu ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.*

#### **- Thuận lợi**

Việc sáp nhập ấp, khóm tạo điều kiện phát huy nội lực của Nhân dân trong xây dựng kết cấu hạ tầng; tinh gọn, giảm đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở khóm, giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước, góp phần tăng khả năng nâng mức phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách.

Công tác tuyên truyền tuyên truyền, vận động, hỗ trợ người dân chuyển đổi địa chỉ trên các loại giấy tờ do thay đổi tên gọi của khóm, bảo đảm thủ tục chuyển đổi đơn giản, thuận tiện và kịp thời cho người dân.

#### **- Hạn chế:**

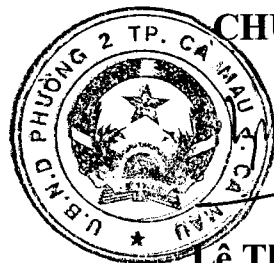
Do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp đã gây chậm trễ cho việc điều chỉnh tất cả giấy tờ thủ tục có liên quan, đặc biệt là hộ khẩu, chứng minh thư, nhà ở, đất ở,...

*3.2. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy định liên quan đến những người hoạt động không chuyên trách, trong đó cần nêu cụ thể cần sửa đổi, bổ sung điều, khoản hay văn bản nào? hoặc ban hành mới quy định về vấn đề gì...*

Trên đây là báo cáo kết quả sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở khóm trên địa bàn phường 2./.

#### **Nơi nhận:**

- Đoàn giám sát HĐND tỉnh Cà Mau;
- Lưu: VT.



**CHỦ TỊCH**

**Lê Thanh Tuấn**