

Số: 163 /BC-UBND

Năm Căn, ngày 16 tháng 3 năm 2022

BÁO CÁO

Sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn huyện Năm Căn

Kính gửi: Ban Pháp chế HĐND tỉnh Cà Mau.

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22/02/2022 của Đoàn Giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm, Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Công tác sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm

1.1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện và sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm

Sau khi tiếp nhận Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan Đảng, đoàn thể tổ chức triển khai, quán triệt đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân trên địa bàn huyện. Tổ chức thực hiện nghiêm túc các văn bản của Đảng, nhà nước về công tác dân vận chính quyền với chủ đề “Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, tinh giản bộ máy, biên chế và đồng hành cùng người dân và tổ chức”. Đẩy mạnh tuyên truyền, quán triệt, triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Đảng, Nhà nước và của tỉnh, trong đó chú trọng các văn bản như: Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 3/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Công văn số 8437/UBND-NC ngày 12/11/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc sắp xếp ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Công văn số 244/SNV-XDCQ&CTTN ngày 21/02/2020 của Giám đốc Sở Nội vụ tỉnh Cà Mau về việc xây dựng Đề án sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm; đã góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân về chủ trương sáp nhập ấp, khóm. Xác định việc sắp xếp, sáp nhập các ấp, khóm chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định là chủ trương đúng đắn và cần thiết, đây là một trong những giải pháp để giảm số lượng ấp, khóm; góp phần tinh giảm đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm, giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và đảm bảo phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của ấp, khóm trên địa bàn huyện Năm Căn.

1.2. Việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện

Căn cứ Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Ban hành Kế hoạch giao Phòng Nội vụ phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn khẩn trương tổ chức kiểm tra, rà soát các nội dung theo yêu cầu và tổng hợp báo cáo về huyện. Kết quả, huyện Năm Căn có 70 ấp, khóm (57 ấp, 13 khóm), diện tích tự nhiên 48.279,80ha, dân số 61.410 người. Toàn huyện có 08 đơn vị hành chính cấp xã gồm: Thị trấn Năm Căn (13 khóm), xã Hàm Rồng (08 ấp), xã Hiệp Tùng (06 ấp), xã Đất Mới (10 ấp), xã Lâm Hải (11 ấp), xã Hàng Vịnh (06 ấp), xã Tam Giang (10 ấp), xã Tam Giang Đông (06 ấp); xã loại I: có 04 xã và 01 thị trấn; xã loại II: có 03 xã. Ấp, khóm loại I: 08 đơn vị; Ấp, khóm loại II: 59 đơn vị (năm mươi chín); Ấp, khóm loại III: 03 đơn vị (ba). Số ấp dưới 100 hộ gia đình có 01 ấp (ấp Vườn Kiếng, xã Tam Giang), Số ấp, khóm dưới 150 hộ gia đình có 01 khóm (khóm 9, thị trấn Năm Căn).

Thực hiện Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Trưởng Bộ Nội vụ và kết quả rà soát, số liệu về dân số từ Chi Cục Thống kê huyện Năm Căn năm 2018, trên địa bàn huyện có 33/70 ấp, khóm có quy mô hộ gia đình dưới 50% theo quy định phải nghiên cứu, sáp nhập với ấp, khóm liền kề. Qua rà soát thực tế có 33 ấp, khóm thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập theo quy định và có 37 ấp, khóm không thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập.

1.3. Kết quả thực hiện sắp xếp, điều chỉnh sáp nhập ấp, khóm

Thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, huyện Năm Căn có 16 ấp, khóm sáp nhập thành 8 ấp, khóm. Tổng số ấp, khóm của huyện sau khi sắp xếp, sáp nhập còn 62 ấp, khóm (50 ấp, 12 khóm), giảm 08 ấp, khóm (07 ấp, 01 khóm).

1.4. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc ban giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực sau khi sáp nhập; việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân dân

Sau khi sáp nhập, huyện đã chỉ đạo các xã và thị trấn Năm Căn xem xét lựa chọn nhân sự có phẩm chất, năng lực, uy tín để đảm nhận nhiệm vụ ở ấp, khóm mới. Đồng thời, khẩn trương kiện toàn tổ chức và hoạt động nhằm đảm bảo hoạt động của ấp, khóm không bị gián đoạn. Kết quả, qua kiểm tra, rà soát hầu hết các ấp, khóm thực hiện sáp nhập đã đi vào hoạt động ổn định, hiệu quả.

Các xã, thị trấn thực hiện tốt việc thống kê, rà soát và có kế hoạch bố trí, sử dụng trụ sở văn hóa, tài sản đảm bảo chặt chẽ, hiệu quả, không để lãng phí, thất thoát.

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo Phòng Nội vụ hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã và thị trấn Năm Căn thực hiện việc đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân dân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập ấp, khóm có thay đổi về địa chỉ. Đến nay, việc thực hiện chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của ấp, khóm sáp nhập cho các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân trên địa bàn huyện cơ bản đã hoàn thành.

1.5. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Việc chuyển đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do người dân thế chấp vay ở ngân hàng và một số người dân đi làm ăn xa chưa về địa phương nên gặp nhiều khó khăn.

Sau sáp nhập quy mô dân số, diện tích của ấp, khóm mới lớn hơn, công việc nhiều hơn nhưng chỉ bố trí 03 chức danh hoạt động không chuyên trách, mức phụ cấp thấp nên có nhiều khó khăn trong hoạt động.

2. Công tác sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm

2.1. Khái quát về thực trạng cơ cấu tổ chức

a) Về cơ cấu tổ chức

- Thực trạng, kết quả sắp xếp, bố trí những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

+ Số người hoạt động không chuyên trách của 08/08 xã thị trấn trước khi sắp xếp là 176 người, sau khi sắp xếp còn lại 101 người.

+ Số người hoạt động không chuyên trách bố trí kiêm nhiệm: 02 người (*Hiệp Tùng: 01 người, Tam Giang Đông: 01 người*); dôi dư: 24 người (*Lâm Hải: 04 người, Hàng Vĩnh: 04 người, Hiệp Tùng: 08 người, Hàm Rồng: 06 người, Đất Mới: 02 người*).

- Thực trạng, kết quả sắp xếp, bố trí những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm

+ Số người hoạt động không chuyên trách trước khi sắp xếp ở ấp, khóm của 08/08 xã thị trấn là 700 người, sau khi sắp xếp còn lại 188 người.

+ Số người hoạt động không chuyên trách bố trí kiêm nhiệm: 17 người (*Hàng Vĩnh: 02 người, Lâm Hải: 02 người, Hiệp Tùng: 03 người, Tam Giang: 03 người, Đất Mới: 03 người, Tam Giang Đông: 04 người*); dôi dư: 460 người (*Thị trấn Năm Căn 78 người, Lâm Hải: 69 người, Hàng Vĩnh: 41 người, Hiệp Tùng: 50 người, Hàm Rồng: 53 người, Đất Mới: 70 người, Tam Giang: 63 người, Tam Giang Đông: 36 người*).

b) Về giải quyết chế độ chính sách

- Việc bố trí kinh phí bảo đảm chi trả cho các chức danh không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm

+ Kinh phí cho các chức danh không chuyên trách ở xã, thị trấn (xã loại 1: 14 người; xã loại 2: 12 người): 35.000.000 đồng/người/năm.

+ Kinh phí cho các chức danh không chuyên trách ở ấp, khóm (03 người/ấp, khóm), gồm: Bí Thư Chi bộ, Trưởng ấp hoặc Trưởng khóm và Trưởng ban công tác Mặt trận hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 5.0 lần mức lương cơ sở.

+ Kinh phí hoạt động của ấp, khóm: 2.500.000 đồng/ấp, khóm/tháng

Trong dự toán đầu năm Ngân sách tỉnh có hỗ trợ thêm 50.000.000 đồng /xã, thị trấn. Phòng Tài chính Kế hoạch đã tham mưu Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện giao trong dự toán 2020 cho các xã, thị trấn theo quy định.

- Kết quả thực hiện chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khóm dôi dư theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

TT	Tên đơn vị	Số người	Số tiền	Ghi chú
1	Thị trấn Năm Căn	78	388.964.500	
2	Đất Mới	70	372.909.750	
3	Hàm Rồng	53	321.057.750	
4	Lâm Hải	69	369.669.000	
5	Hiệp Tùng	50	349.598.700	
6	Hàng Vịnh	41	283.398.000	
7	Tam Giang	63	361.287.750	
8	Tam Giang Đông	36	166.731.000	
	Cộng	460	2.613.616.450	

2.2. Kết quả sắp xếp, bố trí và chế độ chính sách ở ấp, khóm

- Hiện nay, mỗi ấp, khóm đều đảm bảo đủ số lượng 03 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, khóm và Trưởng Ban công tác Mặt trận được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1,0 lần mức lương cơ sở, toàn huyện đã bố trí, sắp xếp là 188 người.

- Tổng số người dôi dư và được hưởng chính sách sau khi sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn huyện gồm 22 người, với kinh phí hỗ trợ 325.192.500 đồng.

2.3. Về phản ánh kiến nghị của công dân chế độ chính sách ở ấp, khóm

Về phản ánh kiến nghị của công dân liên quan đến chế độ chính sách ở ấp, khóm không có kiến nghị, tuy nhiên có một kiến nghị của ông Trần Văn Minh, nguyên Trưởng Ban công tác Mặt trận ở ấp 3, xã Hàng Vịnh, có yêu cầu xem xét về chế độ chính sách đang trình xin ý kiến tỉnh xem xét hỗ trợ, do ông Trần Văn Minh không phải đối tượng chi trả chế độ theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2.4. Về tình hình chỉ đạo và thực hiện công tác tham mưu quản lý ở địa phương

- Việc sắp xếp, sáp nhập các ấp, khóm chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định được xác định là một trong các giải pháp để giảm số lượng ấp, khóm, giảm đầu mối trong quản lý của chính quyền cơ sở. Giúp tinh gọn, giảm đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm tạo điều kiện giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước, phát huy nguồn lực trong cộng đồng dân cư để phát triển cơ sở hạ tầng, xây dựng nông thôn mới được thuận lợi, hiệu quả hơn.

- Cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội đã có nhiều nỗ lực tổ chức thông tin, tuyên truyền đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân về ý nghĩa, mục đích của việc sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn huyện; đây là nội dung quan trọng góp phần tinh gọn bộ máy theo Nghị quyết Trung ương 6 (khoá XII). Bố trí, sắp xếp hợp lý đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm thực hiện đúng quy định về số lượng chức danh; cơ chế, chính sách đảm bảo theo quy định của pháp luật.

2.5. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Việc xác định thời gian công tác của những người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm đôi lúc gặp khó khăn; một số quyết định bổ nhiệm chức vụ của những người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm không còn dẫn đến không chứng minh được thời gian hoạt động từ đó ảnh hưởng đến chế độ trợ cấp dôi dư.

- Về thực hiện mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia làm nhiệm vụ tổ chức chính trị - xã hội hiện nay gặp khó khăn, chưa phù hợp, một số người cho rằng đó là việc làm thuê, mức bồi dưỡng thấp nên ảnh hưởng tâm lý, không đề cao tinh thần trách nhiệm với nhiệm vụ được giao.

- Đối với chức danh Công an viên phụ trách ấp, khóm; Ấp Đội trưởng thường xuyên thực hiện nhiệm vụ, công tác quản lý địa bàn, cũng như đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, quốc phòng, quân sự nhưng thực hiện mức bồi dưỡng như hiện nay không đảm bảo hoạt động.

3. Nhận xét, đánh giá chung và đề xuất khó khăn, kiến nghị

- Việc sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm sẽ tăng diện tích tự nhiên và dân số đối với ấp, khóm được sáp nhập, nhưng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ quy định ở ấp, khóm chỉ còn 3 chức danh hoạt động không chuyên trách (Bí thư, Trưởng ấp và Trưởng ban Công tác Mặt trận). Những người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm ngoài các chức danh quy định nêu trên, được hưởng mức bồi dưỡng bằng 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày theo quy định tại Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, do đó sẽ khó khăn trong quản lý, phối hợp công tác, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội; khi sáp nhập giấy tờ hành chính sẽ thay đổi, gây khó khăn cho người dân khi thực hiện công việc hành chính và các giao dịch dân sự.

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét những người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm trong thời gian tới được hưởng chính sách hỗ trợ một lần.

- Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND không đề cập đến vấn đề BHXH, BHYT đối với người hoạt động không chuyên trách xã, ấp, khóm; về mức phụ cấp hàng tháng: Ngoài 03 chức danh Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, khóm, Trưởng BCTMT ấp, khóm; đối với các trường hợp còn lại chỉ được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia nhiệm vụ.

- Quy định mỗi xã được hỗ trợ thêm 50tr đồng/xã/năm để chi bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm là chưa phù hợp đối với những xã, thị trấn có nhiều ấp, khóm cần xem xét hỗ trợ thêm.

Trên đây là báo cáo về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm ấp, khóm, Ủy ban nhân dân huyện Năm Căn báo cáo Ban Pháp chế HĐND tỉnh theo yêu cầu./.

Nơi nhận: *kt*

- Như trên;
- CT, các PCT. UBND huyện;
- Phòng Nội vụ, TC-KH;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT(khoi).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hành