

Số: 126 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau năm 2021 và một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2017 và năm 2019); Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; trên cơ sở chương trình, kế hoạch hoạt động năm 2021, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh (Ban Pháp chế) đã tích cực, chủ động triển khai thực hiện các mặt công tác phù hợp với tình hình thực tế, đặc biệt là trước diễn biến hết sức phức tạp của tình hình dịch bệnh Covid -19. Kết quả cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

1. Hoạt động giám sát

Năm 2021, Ban Pháp chế đã kịp thời triển khai, thực hiện đồng bộ và có hiệu quả các hoạt động giám sát theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được pháp luật quy định, theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các chương trình, kế hoạch công tác năm của Ban. Qua giám sát, các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát đã tiếp thu và quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt các kiến nghị của Ban, góp phần thực hiện tốt công tác quản lý điều hành và thực thi pháp luật của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Cụ thể một số mặt công tác trọng tâm như sau:

1.1. Giám sát chuyên đề

Ban Pháp chế đã xây dựng kế hoạch, thành lập Đoàn Giám sát, tổ chức giám sát chuyên đề “Về kết quả thực hiện kiến nghị sau giám sát của Ban”¹. Kết quả giám sát, Ban đã chỉ ra những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và đã có 03 kiến nghị đến UBND tỉnh về những bất cập trong việc chấp hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai và xây dựng trên địa bàn tỉnh². Qua các kiến nghị của Ban Pháp chế, Chủ tịch UBND tỉnh đã có văn bản tiếp thu, ghi nhận và chỉ đạo một số sở, ngành tỉnh và UBND các huyện, thành phố tổ chức triển khai thực hiện³.

1.2. Giám sát thường xuyên

a) Giám sát việc thực thi pháp luật

Ban Pháp chế thường xuyên giám sát việc thực thi pháp luật của các cơ quan, đơn vị trong tỉnh thông qua việc xem xét báo cáo định kỳ, thu thập thông tin từ việc xử lý đơn, thư yêu cầu khiếu nại, phản ánh của công dân; thường xuyên theo dõi, nắm thông tin về tình hình và kết quả thực hiện các ý kiến, kiến nghị của

¹ Kế hoạch số 04/KH-HĐND ngày 18/01/2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

² Báo cáo số 39/BC-HĐND ngày 05/4/2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

³ Tại Công văn số 1577/UBND-NC ngày 08/4/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh.

cử tri⁴, yêu cầu thủ trưởng một số sở, ngành báo cáo cung cấp thông tin làm rõ các vấn đề liên quan phục vụ công tác giám sát việc chấp hành pháp luật⁵; giám sát việc xây dựng văn bản và triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh, tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh và HĐND cấp huyện trong phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn luật định⁶.

Trong năm 2021, Trưởng Ban Pháp chế tham gia Tổ Công tác của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 địa bàn huyện Đàm Dơi (theo Thông báo số 78-TB/TU ngày 25/8/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy); Phó Trưởng Ban Pháp chế tham gia Tổ Công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh (theo Quyết định số 48/QĐ-BCĐ ngày 24/7/2021 của Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh Covid-19 tỉnh). Theo đó, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, thường xuyên bám sát cơ sở, giám sát, kiểm tra và chủ động làm việc trực tiếp với lãnh đạo UBND các xã, thị trấn nhằm kịp thời hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19.

Ngoài ra, lãnh đạo Ban thực hiện tốt nhiệm vụ với vai trò là Tổ trưởng, Tổ phó Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Trần Văn Thời và thành phố Cà Mau. Chủ động phối hợp với Thường trực HĐND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện Trần Văn Thời và thành phố Cà Mau tổ chức lấy ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh tại 05 đơn vị cấp xã, qua đó đã tổng gôn 30 ý kiến, kiến nghị; báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, đề chuyển đến UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành có liên quan tham mưu trả lời theo quy định.

b) Giám sát công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân

Ban Pháp chế thường xuyên giám sát, theo dõi, đôn đốc thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong xử lý, giải quyết các vụ việc yêu cầu, khiếu nại, tố cáo góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân.

Các thành viên của Ban tham gia đầy đủ các buổi trực, tiếp công dân vào ngày thứ Năm hàng tuần theo lịch phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Trưởng ban còn tham dự các cuộc họp của Hội đồng tư vấn tỉnh và các cuộc họp liên quan đến việc giải quyết đơn thư, khiếu nại của công dân để có cơ sở giám sát, theo dõi, đôn đốc quá trình xử lý vụ việc phản ánh, khiếu nại... của các cơ quan có thẩm quyền giải quyết trên địa bàn tỉnh⁷.

⁴ Qua tiếp xúc cử tri, làm việc UBND xã Thanh Tùng và UBND huyện Đàm Dơi về phản ánh, kiến nghị của cử tri, Ban Pháp chế có Công văn số 01/HĐND-PC ngày 06/01/2021 gửi Chủ tịch UBND huyện Năm Căn đề nghị sớm xem xét, giải quyết kiến nghị của cử tri Nguyễn Văn Tính, ngụ xã Thanh Tùng, huyện Đàm Dơi.

⁵ Ban Pháp chế có Công văn số 62/HĐND-PC ngày 08/4/2021 yêu cầu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường cung cấp thông tin tài liệu, liên quan nội dung kiến nghị của một số hộ dân ở khóm 5, thị trấn Sông Đốc; Công văn số 170/HĐND-PC ngày 30/9/2021 yêu cầu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường cung cấp thông tin, tài liệu liên quan nội dung yêu cầu của ông Lê Chí Thành và bà Lê Thị Anh ở xã Quách Phẩm, huyện Đàm Dơi.

⁶ Như: Công văn số 177/HĐND-PC ngày 06/10/2021 của Ban Pháp chế kiến nghị về thẩm quyền và nội dung Nghị quyết ban hành Nội quy kỳ họp của Thường trực HĐND Thành phố Cà Mau. Kết quả, TT. HĐND TP. Cà Mau có văn bản chấp nhận kiến nghị của Ban Pháp chế và đang xây dựng đề trình HĐND ban hành Nghị quyết theo đúng thẩm quyền và nội dung quy định.

⁷ Như: Dự họp Tổ Kiểm tra theo Quyết định số 1434/QĐ-UBND của UBND tỉnh để xử lý và kiến nghị việc thực hiện Quyết định số 130/QĐ-UBND ngày 25/9/2008 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở nhà số 58, đường Lê Lợi, Phường 2, thành phố Cà Mau đối với ông Vương Chấn Êm và bà Lý Tú Phụng; dự họp làm việc với Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, giải quyết khiếu nại trong vụ tranh chấp đất giữa ông Trần Hòa Xương với ông Trần Văn Miên ở Phường 9, thành phố Cà Mau...

Trong năm 2021 (từ ngày 01/01/2021 đến ngày 25/11/2021), Ban Pháp chế đã tham gia cùng Thường trực và đại biểu HĐND tỉnh tiếp 60 lượt người, nhận 176 đơn yêu cầu, khiếu nại, kiến nghị, phản ánh; trong đó, Ban Pháp chế nhận 56 đơn. Qua nghiên cứu, xử lý, Ban đã chuyển 21 đơn đến cơ quan thẩm quyền giải quyết và có kiến nghị cụ thể đối với các vụ việc⁸; gửi văn bản đôn đốc các cơ quan có thẩm quyền sớm giải quyết các kiến nghị theo quy định⁹; tham mưu Thường trực HĐND tỉnh có văn bản chỉ đạo các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền đối với một số vụ việc¹⁰. Đặc biệt, trong năm, Ban Pháp chế đã tham mưu Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản kiến nghị Chánh án TAND tối cao, Viện trưởng VKSND tối cao xem xét, kháng nghị theo thủ tục tái thẩm đối với 01 vụ việc có quá trình tranh chấp, khiếu kiện kéo dài, phức tạp¹¹.

Trong năm 2021 Ban đã nhận được văn bản phản hồi, trả lời của cơ quan có thẩm quyền giải quyết một số vụ việc do Thường trực HĐND tỉnh và Ban Pháp chế kiến nghị và chuyển đơn đề nghị xem xét, giải quyết¹².

Bên cạnh đó, Trưởng Ban Pháp chế còn tham mưu cho Chủ tịch HĐND tỉnh nghiên cứu, đề xuất hướng xử lý đối với 03 vụ việc yêu cầu, khiếu nại của công dân; làm việc trực tiếp với Sở Tài nguyên và Môi trường để nắm thông tin, làm cơ sở xem xét đơn thư, khiếu nại, phản ánh của công dân có tính chất phức tạp, kéo dài nhiều năm liên quan đến việc ông Ngô Hồng Khanh lấn chiếm lộ hẻm công cộng làm mất lối đi chung của nhiều hộ dân ở khóm 5, thị trấn Sông Đốc, huyện Trần Văn Thời¹³.

⁸ Diễn hình như: Ban Pháp chế tại Công văn số 130/HĐND-PC ngày 12/8/2020 đề nghị Giám đốc Công an tỉnh khẩn trương thực hiện nội dung kiến nghị liên quan đến yêu cầu của ông Đỗ Đức Khung ở phường 8, thành phố Cà Mau; Công văn số 75/HĐND-PC gửi Chủ tịch UBND huyện Đầm Dơi và Chủ tịch UBND xã Quách Phẩm Bắc về việc báo cáo và cung cấp thông tin liên quan đến vụ tranh chấp quyền sử dụng đất giữa ông Trần Tấn Lợi, bà Trần Thị Tư và Trần Thị Hai; Công văn số 60/HĐND-PC ngày 06/4/2021 về việc yêu cầu Thủ trưởng Cơ quan CSĐT Công an huyện U Minh xem xét, giải quyết đơn của bà Nguyễn Cẩm Tim...

⁹ Diễn hình như: Ban Pháp chế có Công văn số 63/HĐND-PC ngày 12/4/2021 kiến nghị Chánh án TAND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh sớm xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án sơ thẩm số 204/2018/DS-ST của TAND thành phố Cà Mau và Bản án phúc thẩm số 245/2019/DS-PT ngày 25/9/2019 của TAND tỉnh Cà Mau; Công văn số 143/HĐND-PC ngày 21/8/2021 kiến nghị Chánh án TAND tối cao sớm xem xét lại Quyết định giám đốc thẩm số 238/2019/DS-GĐT của TAND cấp cao Tp. Hồ Chí Minh về vụ tranh chấp quyền sử dụng đất giữa ông Nguyễn Thanh Tuấn với ông Trần Việt Bình; Công văn số 187/HĐND-PC ngày 13/10/2021 sớm xem xét, giải quyết đơn của bà Võ Thị Hiền, vụ tranh chấp QSDĐ giữa ông Trần Văn Út với Trần Văn Nên.

¹⁰ Diễn hình như: Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 214/HĐND-TT, ngày 05/11/2021 đề nghị sớm giải quyết dứt điểm vụ việc liên quan đến yêu cầu của bà Lê Thu Hoa, ở thị trấn Thới Bình, huyện Thới Bình; Công văn số 222/HĐND-TT, ngày 10/11/2021 yêu cầu sớm giải quyết dứt điểm vụ việc theo yêu cầu của ông Lê Chí Thành, bà Lê Thị Ánh ở xã Quách Phẩm huyện Đầm Dơi.

¹¹ Đối với Bản án dân sự sơ thẩm số 04/2006/DS-ST ngày 15/11/2006 của TAND huyện Phú Tân và Bản án dân sự phúc thẩm số 287/2007/DS-PT ngày 05/7/2007 TAND tỉnh Cà Mau, trong vụ tranh chấp đất giữa bà Trịnh Thị Khoan và bà Nguyễn Thị Ngọc Liên ở xã Phú Tân, huyện Phú Tân, theo hướng hủy Bản án sơ thẩm và phúc thẩm nêu trên để giải quyết lại theo đúng quy định của pháp luật.

¹² Diễn hình như: Báo cáo số 17/BC-VPCQCSĐT ngày 15/01/2021 của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh Cà Mau báo cáo kết quả kiểm tra vụ án hình sự “lừa đảo chiếm đoạt tài sản” liên quan đến Nguyễn Văn Nhỏ và các đồng sự Đỗ Đức Khung, Lưu Thị Nhung; Thông báo số 168/TB-DS ngày 12/10/2020 của TAND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh về kết quả xử lý kiến nghị theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án dân sự phúc thẩm số 198/2019/DS-PT ngày 31/7/2029 của TAND tỉnh Cà Mau trong vụ “tranh chấp quyền sử dụng đất” giữa nguyên đơn là ông Nguyễn Thanh Trong, bà Ngô Ngọc Anh với bị đơn là ông Nguyễn Thanh Vũ, bà Huỳnh Thị Tiên...

¹³ Qua theo dõi, giám sát việc giải quyết vụ việc, Ban Pháp chế có văn bản kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo ngành chức năng và Chủ tịch UBND huyện Trần Văn Thời kiểm tra, rà soát, xác minh và sớm giải quyết dứt điểm vụ việc theo yêu cầu của các hộ dân ở khóm 5, thị trấn Sông Đốc, huyện Trần Văn Thời.

c) Phối hợp giám sát, khảo sát

Lãnh đạo Ban Pháp chế tích cực tham gia các đoàn giám sát, khảo sát do Thường trực và các Ban HĐND tỉnh tổ chức¹⁴. Qua đó, đã nắm tình hình triển khai thực hiện tại cơ sở, tham gia đóng góp ý kiến, đề xuất các giải pháp để Thường trực và các Ban HĐND tỉnh kiến nghị cấp thẩm quyền chỉ đạo khắc phục những tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện.

Ngoài ra, Ban Pháp chế tích cực tham gia đóng góp ý kiến các chương trình, kế hoạch, văn bản khác do Thường trực và các Ban HĐND tỉnh đề nghị lấy ý kiến; phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tham mưu, đề xuất, phục vụ tốt các kỳ họp, phiên họp của của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh. Chủ động đề xuất Thường trực HĐND tỉnh nội dung giám sát chuyên đề theo quy định.

2. Hoạt động thẩm tra

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trong năm, Ban Pháp chế chủ trì thẩm tra 18 báo cáo, 06 dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh liên quan đến các lĩnh vực Ban phụ trách¹⁵. Nội dung thẩm tra các báo cáo tập trung phân tích làm rõ kết quả đạt được, chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; làm rõ căn cứ pháp luật và sự cần thiết ban hành nghị quyết, sự phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh...

Qua thẩm tra, các thành viên Ban đã đóng góp ý kiến, phân tích đánh giá tình hình, kết quả công tác chỉ đạo, thi hành pháp luật của UBND tỉnh, kết quả thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan tư pháp; thể hiện quan điểm về nội dung thống nhất, không thống nhất đối với các báo cáo, đề xuất nội dung cần điều chỉnh, bổ sung để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Đối với việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết, các ý kiến của thành viên Ban đưa ra đều có căn cứ, đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện, tình hình của tỉnh nên phần lớn đều được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa các dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng ban hành các nghị quyết của HĐND tỉnh.

3. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND và các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh

3.1. Về tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp

Ngay từ đầu năm, lãnh đạo Ban Pháp chế tham gia cùng Thường trực, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh thảo luận và thống nhất ban hành chương trình, kế hoạch tổ chức các kỳ họp trong năm; tham gia cùng với Thường trực, các Ban HĐND tỉnh và các đơn vị có liên quan dự kiến nội dung chương trình các kỳ họp của HĐND tỉnh. Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Ban Pháp chế đã chủ động

¹⁴ Cụ thể như: Khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh về tình hình triển khai thực hiện công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2021-2026; khảo sát việc thực hiện hỗ trợ người dân gặp khó khăn do dịch Covid-19 và tình hình hoạt động của các Tổ Covid-19 cộng đồng trên địa bàn tỉnh; giám sát việc điều hành ngân sách địa phương; quản lý, sử dụng các nguồn vốn sự nghiệp, việc mua sắm tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước và ĐVSN công lập trên địa bàn tỉnh; khảo sát tình hình dạy và học đầu năm học 2021-2022 tại một số cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh.

¹⁵ Gồm: 06 báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh, Chánh án TAND tỉnh và Cục trưởng Cục THADS tỉnh; 12 báo cáo và 06 dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình.

chuẩn bị các nội dung kỳ họp HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực pháp chế; đặc biệt Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp chặt chẽ với lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh xây dựng, hoàn thiện Dự thảo nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Cà Mau Khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026, tham mưu Thường trực trình Kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế thường xuyên giám sát, nắm tình hình thuộc lĩnh vực của Ban phụ trách; lãnh đạo Ban tích cực tham gia thảo luận, góp ý các văn trình kỳ họp tại các phiên họp thành viên UBND tỉnh; các thành viên Ban đều tích cực tham gia thảo luận các văn bản trình kỳ họp tại các phiên thảo luận Tổ trước mỗi kỳ họp, tham gia đóng góp ý kiến, cùng thành viên Thường trực HĐND tỉnh thảo luận bàn bạc thống nhất các nội dung đưa vào chương trình kỳ họp, thảo luận, quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp.

3.2. Về tham gia chuẩn bị nội dung các phiên họp

Lãnh đạo Ban Pháp chế tham gia cùng Thường trực, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch, chuẩn bị nội dung và tham gia tổ chức có hiệu quả các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh theo định kỳ. Tại các phiên họp, lãnh đạo Ban đã tích cực tham gia đóng góp, cho ý kiến đối với các vấn đề liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách; chủ động tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về những nội dung do UBND tỉnh trình, xin ý kiến đề nghị xây dựng văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh¹⁶. Qua các phiên họp, đã đánh giá, làm rõ tình hình, từ đó có những đề xuất, kiến nghị để góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, điều hành và thực thi nhiệm vụ của UBND tỉnh và các sở, ngành có liên quan.

Ngoài ra, thực hiện Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh, Trưởng Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức Hội nghị toàn thể để bầu Trưởng đoàn, Phó Trưởng đoàn Hội thẩm TAND tỉnh, nhiệm kỳ 2021-2026¹⁷. Bên cạnh đó, Ban Pháp chế đã tham mưu Thường trực HĐND tỉnh xây dựng báo cáo kết quả thực hiện các nội dung, nhiệm vụ theo yêu cầu của các bộ, ngành Trung ương¹⁸; nghiên cứu và có văn bản đóng góp ý kiến các dự thảo văn bản theo đề nghị của các cơ quan ở Trung ương, của UBND tỉnh và các sở, ngành tỉnh theo quy định¹⁹.

¹⁶ Tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về xây dựng nghị quyết hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng và Đội phó Đội Dân phòng và mua sắm trang thiết bị phòng cháy, chữa cháy cho lực lượng dân phòng (thay thế Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020); về triển khai, thực hiện Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; tham mưu Thường trực HĐND tỉnh công bố Nghị quyết số 11/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 về ban hành định mức chi cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Cà Mau hết hiệu lực thi hành.

¹⁷ Nghị quyết số 24/NQ-HĐND về việc công nhận kết quả bầu Trưởng đoàn, Phó Trưởng đoàn Hội thẩm Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau, nhiệm kỳ 2021-2026.

¹⁸ Báo cáo số 67/BC-HĐND về đánh giá tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 và Báo cáo số 88/BC-HĐND ngày 11/11/2021 về đề xuất tiếp tục đổi mới hoạt động giám sát của Quốc hội; Công văn số 229/BC-HĐND ngày 15/11/2021 về đóng góp ý kiến dự thảo Bản mô tả và khung năng lực vị trí việc làm cán bộ cấp xã; Công văn số 230/BC-HĐND ngày 15/11/2021 về đóng góp ý kiến dự thảo Báo cáo chuyên đề: “Đổi mới tổ chức và hoạt động của CQĐP đáp ứng yêu cầu xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam”.

¹⁹ Đóng góp bản mô tả khung năng lực và vị trí việc làm của cán bộ cấp xã đối với chức danh Chủ tịch và Phó Chủ tịch HĐND cấp xã, Dự thảo quyết định về Hệ số điều chỉnh giá đất tỉnh Cà Mau năm 2022; dự thảo quyết định về bổ sung Bảng giá đất tỉnh Cà Mau giai đoạn 2020 - 2024...

4. Thực hiện tự kiểm tra văn bản QPPL của HĐND tỉnh ban hành

4.1. Thực hiện tự kiểm tra văn bản QPPL ban hành sau kỳ họp

Trong năm 2021, Ban Pháp chế đã thực hiện tự kiểm tra đối với 05 nghị quyết là văn bản QPPL do HĐND tỉnh ban hành. Kết quả kiểm tra cho thấy các nghị quyết được HĐND tỉnh ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định. Tuy nhiên, qua kiểm tra nhận thấy vẫn còn một số khó khăn, hạn chế nhất định trong khâu xây dựng dự thảo nghị quyết²⁰. Qua đó, Ban đã có những kiến nghị cụ thể đến UBND tỉnh và các ngành chức năng có liên quan một số giải pháp khắc phục khó khăn, hạn chế, góp phần nâng cao vai trò, trách nhiệm trong công tác tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết; nghiên cứu, bám sát yêu cầu thực tiễn để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh đề nghị xây dựng dự thảo nghị quyết đảm bảo thực hiện đúng quy trình, thủ tục theo quy định²¹.

4.2. Thực hiện tự kiểm tra các văn bản QPPL do HĐND tỉnh ban hành liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của các Bộ, ngành Trung ương

Ban Pháp chế đã phối hợp với các Ban HĐND tỉnh và các đơn vị có liên quan tiến hành rà soát, tự kiểm tra văn bản QPPL theo yêu cầu của các Bộ và cơ quan ngang Bộ thuộc lĩnh vực: nội vụ, lao động, thương binh và xã hội, giáo dục và đào tạo, thanh tra, xây dựng, công thương, giao thông vận tải, kế hoạch và đầu tư, quốc phòng, công an, ngân hàng nhà nước, dân tộc... Kết quả, Ban đã tham mưu Thường trực HĐND tỉnh báo cáo, thông tin về kết quả rà soát, tự kiểm tra văn bản QPPL do HĐND tỉnh ban hành thuộc các lĩnh vực nêu trên theo đúng thời gian quy định²².

5. Các mặt công tác khác

Ngay từ cuối năm 2020, Ban Pháp chế đã chủ động xây dựng và ban hành chương trình, kế hoạch công tác năm 2021 và Chương trình giám sát năm 2021 của Ban. Những tháng đầu năm Ban thực hiện một số hoạt động và tập trung xây dựng báo cáo tổng kết nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban theo quy định.

Là năm đầu nhiệm kỳ 2021-2026 nên ngay sau Kỳ họp thứ Nhất HĐND tỉnh khóa X Ban Pháp chế đã xây dựng và triển khai các Chương trình, kế hoạch hoạt động và xác định đầu công việc trọng tâm cần thực hiện trong năm 2021. Lãnh đạo Ban đã chủ động phân công lại nhiệm vụ Trưởng ban, Phó Trưởng ban và các Ủy viên của Ban nhiệm kỳ mới.

Trưởng ban, Phó Trưởng ban, các Ủy viên của Ban và bộ phận giúp việc Ban thường xuyên chủ động cập nhật, nghiên cứu các văn bản pháp lý có liên quan đến nhiệm vụ công tác, đến nội dung các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình

²⁰ Như: Cơ quan tham mưu chưa nghiên cứu kỹ quy định và cũng chưa xem xét đầy đủ về yêu cầu, tình hình thực tiễn đặt ra để thực hiện xây dựng dự thảo nghị quyết theo quy trình, thủ tục rút gọn; dẫn đến việc thực hiện còn chậm trễ, bị động, lúng túng...

²¹ Báo cáo số 18/BC-HĐND ngày 05/3/2021 kết quả tự kiểm tra văn bản QPPL của HĐND tỉnh Cà Mau ban hành sau Kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh và Báo cáo số 65/BC-HĐND ngày 30/7/2021 kết quả tự kiểm tra văn bản QPPL của HĐND tỉnh Cà Mau ban hành sau Kỳ họp thứ Hai HĐND tỉnh.

²² Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành các văn bản: Báo cáo số 64/BC-HĐND ngày 29/7/2021; Báo cáo số 69/BC-HĐND ngày 15/9/2021; Báo cáo số 75/BC-HĐND ngày 30/9/2021; Báo cáo số 87/BC-HĐND ngày 04/11/2021, Báo cáo số 89/BC-HĐND ngày 19/11/2021;.....

kỳ họp; tham gia chuẩn bị các điều kiện, nội dung liên quan đến lĩnh vực của Ban Pháp chế phụ trách để phục vụ các phiên họp, kỳ họp HĐND tỉnh; đóng góp ý kiến đối với các dự thảo quyết định QPPL thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh.

Lãnh đạo Ban thường xuyên phối hợp chặt chẽ với lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh và giám đốc, thủ trưởng các sở, ngành tỉnh, chủ tịch UBND các huyện, thành phố trong chỉ đạo thực hiện các nội dung, nhiệm vụ thuộc lĩnh vực mình phụ trách; tích cực hỗ trợ, tham vấn cùng các cơ quan, đơn vị tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác thi hành pháp luật.

Ngoài ra, thành viên Ban còn tham dự một số cuộc họp của Tỉnh ủy, HĐND, Thường trực HĐND, các cuộc họp kiểm điểm chỉ đạo điều hành kinh tế - xã hội hàng tháng, quý do UBND tỉnh, các sở, ngành tỉnh tổ chức và tham gia ý kiến về các vấn đề có liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội, thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; tham dự phiên khai mạc kỳ họp và các phiên thảo luận của đại biểu Quốc hội (trực tuyến); thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt bồi dưỡng, tập huấn kiến thức, kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND tỉnh (theo hình thức trực tuyến) theo quy định.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Về ưu điểm

- Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch công tác năm 2021 ngay từ cuối năm 2020; việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã cụ thể hóa và thực hiện đúng sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh.

- Ban tiếp tục chú trọng cải tiến lề lối, phương pháp làm việc; chủ động phân công lại thành viên Ban ngay từ đầu nhiệm kỳ để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Các thành viên Ban đã chủ động nghiên cứu, cập nhật, tìm hiểu các quy định của pháp luật cũng như nắm bắt thông tin và tình hình thực tế tại địa phương để phục vụ cho công tác của mình.

- Hoạt động giám sát thường xuyên thuộc lĩnh vực pháp chế được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả. Ban đã chủ động phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thực hiện tốt việc chuẩn bị nội dung, phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh, phiên họp Thường trực HĐND tỉnh.

- Tập trung tham mưu, xử lý có hiệu quả các đơn thư yêu cầu, phản ánh, khiếu nại, tố cáo của công dân gửi đến Thường trực và Ban Pháp chế theo quy định và ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Ban Pháp chế còn một số khó khăn, hạn chế như:

- Do thời điểm đầu năm tập trung cho việc tổ chức tổng kết hoạt động HĐND nhiệm kỳ 2016-2021; đồng thời, do tình hình dịch Covid-19 kéo dài, diễn biến phức tạp nên có một số nội dung công việc thực hiện còn chậm so với kế hoạch; riêng việc giám sát chuyên đề đã chuyển hình thức giám sát từ trực tiếp sang giám sát gián tiếp thông qua các báo cáo và theo dõi, thu thập

thông tin tài liệu, trên cơ sở đó Ban có đề xuất, kiến nghị cụ thể. Trong năm do điều kiện phòng, chống dịch, hạn chế tập trung đông người nên Ban không tổ chức họp sơ kết hoạt động theo quy định.

- Năm 2021 là năm đầu nhiệm kỳ, một số thành viên Ban mới tham gia Ban lần đầu, hoạt động kiêm nhiệm và bận nhiều công tác chuyên môn nên chưa thật sự chủ động tham gia các hoạt động chung của Ban; tham gia ý kiến trong các cuộc họp, thảo luận, thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh còn ít.

- Công tác phối hợp thực hiện báo cáo và cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ công tác giám sát của Ban còn chậm so với thời gian yêu; một số nội dung báo cáo chưa đi sâu vào các vấn đề trọng tâm và tình hình thực tế nên ảnh hưởng đến chất lượng công tác giám sát của Ban.

- Việc xử lý yêu cầu, khiếu nại của công dân gửi đến Ban một số vụ việc còn chậm. Việc phản hồi về kết quả kiến nghị, xem xét, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của một số cơ quan, đơn vị về Ban Pháp chế chưa kịp thời, nhất là các trường hợp kiến nghị theo thủ tục giám đốc thẩm. Đối với các kiến nghị sau giám sát, nội dung phản hồi của một số cơ quan, đơn vị trong tỉnh chưa đi sâu vào vấn đề trọng tâm, chỉ mang tính giải pháp chung, chưa có kết quả cụ thể.

III. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2022

Theo dự báo, năm 2022 tình hình kinh tế - xã hội có những thuận lợi, cơ hội và khó khăn, thách thức đan xen, nhưng khó khăn, thách thức nhiều hơn; dịch bệnh Covid-19 còn tiếp tục diễn biến phức tạp, có thể xuất hiện yếu tố nguy hiểm hơn. Vì vậy, đòi hỏi các hoạt động của Ban phải từng bước thích ứng an toàn, linh hoạt, vừa góp phần phòng, chống và kiểm soát dịch có hiệu quả, vừa phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

Với dự báo tình hình nêu trên, trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ công tác năm 2022, trên cơ sở các chương trình, kế hoạch công tác và chỉ đạo của Tỉnh ủy, Đảng đoàn, Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế sẽ chủ động, linh hoạt trong tổ chức triển khai các chương trình, kế hoạch công tác cho phù hợp, thích ứng với tình hình mới. Theo đó, tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm như sau:

1. Hoạt động giám sát, khảo sát

1.1. Giám sát thường xuyên

- Giám sát hoạt động điều tra, truy tố, xét xử của các cơ quan Tư pháp về: Công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, tập trung vào các loại tội phạm về ma túy, tội phạm xâm phạm sở hữu, xâm phạm trật tự công cộng; việc giải quyết tin báo, tố giác tội phạm; chất lượng điều tra, phát hiện tội phạm; việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự; công tác giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và giải quyết các vụ án hành chính; công tác thi hành án dân sự; hoạt động kiểm sát của ngành kiểm sát đối với hoạt động tư pháp.

- Giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh về: công tác thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an

ninh, trật tự, an toàn xã hội; tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính; công tác soạn thảo, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính; phổ biến, giáo dục pháp luật, công tác hành chính tư pháp, hỗ trợ tư pháp; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân.

1.2. Giám sát chuyên đề

Dự kiến, trong năm 2022 Ban Pháp chế tiến hành giám sát các chuyên đề: (1) Tình hình giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực đầu tư, xây dựng và đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; (2) Việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm; (3) Việc chấp hành pháp luật trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông và việc kiểm soát, quản lý vận tải hàng hóa ra vào tỉnh.

1.3. Giám sát vụ việc và khảo sát

Tùy vào tình hình thực tế, Ban Pháp chế sẽ tiến hành khảo sát chuyên đề, giám sát theo vụ việc trên cơ sở các nguồn thông tin từ đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh và các nguồn thông tin khác về việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của Ban và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; giám sát việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp tại phiên họp chất vấn, trả lời chất vấn và kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thường kỳ thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

2. Thẩm tra báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết

Tiếp tục đổi mới phương thức thực hiện việc thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Từng thành viên của Ban có trách nhiệm nghiên cứu kỹ các văn bản nguồn, thu thập thông tin, tài liệu, bám sát thực tiễn để có nhiều ý kiến có chất lượng khi tham gia thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình các kỳ họp.

3. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND và các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh

Lãnh đạo Ban chủ động phối hợp với các Ban và Văn phòng Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh để nghiên cứu, phát hiện, đề xuất chủ đề và chuẩn bị tốt các nội dung thuộc lĩnh vực do Ban phụ trách để phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh, phiên họp Thường trực HĐND tỉnh đảm bảo tiến độ, chất lượng và hiệu quả.

4. Thực hiện đóng góp ý kiến dự thảo văn bản QPPL và tự kiểm tra văn bản QPPL

Thành viên Ban tích cực tham gia các hoạt động nghiên cứu và có ý kiến đóng góp cụ thể, có chất lượng đối với các dự án, đề án, chương trình, kế hoạch, dự thảo văn bản QPPL theo yêu cầu; thực hiện tự kiểm tra văn bản QPPL do HĐND tỉnh ban hành theo thẩm quyền; kiểm tra văn bản QPPL thuộc các ngành, lĩnh vực theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

5. Các hoạt động khác

- Phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; văn bản QPPL của UBND tỉnh và HĐND các huyện, thành phố ban hành.

- Tăng cường phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh trong công tác giám sát, khảo sát và trong việc tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo. Phối hợp tổ chức hoặc tham gia tiếp công dân, tiếp xúc cử tri theo quy định.

- Tham gia các phiên họp thường kỳ, hội ý tuần và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND tỉnh. Thực hiện các công việc khác khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công.

- Giữ vững chế độ họp giao ban định kỳ hàng quý của Ban; nâng cao chất lượng hoạt động, tính chủ động của các thành viên Ban trong việc tham gia thực hiện các nhiệm vụ chung, đặc biệt là tham gia góp ý nội dung, chương trình công tác, thẩm định báo cáo, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Duy trì tốt việc hội ý đầu tuần giữa lãnh đạo Ban với chuyên viên tham mưu, giúp việc để thực hiện các hoạt động của Ban. Tổng kết, đánh giá tình hình hoạt động của Ban năm 2022; xây dựng các chương trình, kế hoạch hoạt động năm 2023.

- Thực hiện tốt chế độ thông tin, báo cáo định kỳ, báo cáo chuyên đề và đột xuất theo yêu cầu của cấp thẩm quyền.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động của Ban Pháp chế năm 2021 và một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2022./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành viên BPC HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh (TrTTĐT);
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, HT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



*** Nguyễn Sơn Ca**