

Số: 132/BC-UBND

Ngọc Hiển, ngày 14 tháng 3 năm 2022

## **BÁO CÁO**

**Về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm;  
sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người  
hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn huyện**

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-ĐGS ngày 22/02/2022 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân huyện báo cáo kết quả thực hiện như sau:

### **1. Công tác sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm**

**1.1. Công tác tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh**

Thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập và đặt lại tên mới một số ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 28), Công văn số 195/UBND-NC ngày 15/01/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về sắp xếp ấp, khóm. Ủy ban nhân dân huyện ban hành Công văn số 120/UBND ngày 25/01/2021 về việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, qua đó, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn và các đơn vị có liên quan quán triệt, tổ chức thực hiện Nghị quyết số 28 đến cán bộ, công chức và tuyên truyền rộng rãi trong Nhân dân trên địa bàn huyện nắm, hiểu rõ ý nghĩa, tầm quan trọng của việc sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm để tạo sự đồng thuận trong Nhân dân. Đồng thời, thường xuyên chỉ đạo các cơ quan cấp huyện hỗ trợ các xã, thị trấn trong việc sắp xếp, cấp đổi hồ sơ, giấy tờ của người dân một cách thuận lợi, nhanh chóng.

**1.2 Việc triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; các hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết.**

Để chủ động trong việc rà soát, sắp xếp, sáp nhập ấp, khóm theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau tại Công văn số 3759/UBND-NC ngày 30/5/2019, Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng Đề án số 03/ĐA-UBND ngày 17/09/2020 trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Sau khi Nghị quyết số 28 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân huyện đã quyết liệt chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn và các ngành có liên quan tập trung kiện toàn tổ chức, sắp xếp lại nhân sự hoạt động của 20 ấp, khóm được ghép, sáp nhập đảm bảo hoạt động không bị gián đoạn, phục vụ



tốt nhu cầu phát sinh của người dân. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các xã, thị trấn phối hợp chặt chẽ, tạo điều kiện thuận lợi để người dân chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi tên gọi của ấp, khóm; thủ tục được thực hiện đơn giản, thuận tiện, kịp thời, không gây phiền hà cho tổ chức, cá nhân.

Nhìn chung, việc triển khai sáp nhập ấp, khóm đã thực hiện đúng quy định, đảm bảo tiến độ thời gian theo Nghị quyết số 28 và tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân; trong quá trình thực hiện không phát sinh khó khăn, vướng mắc phải kiến nghị cấp thẩm quyền xử lý hoặc ý kiến phản ánh của người dân có liên quan trong việc ghép, sáp nhập ấp, khóm.

### ***1.3 Kết quả thực hiện sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm trên địa bàn***

Huyện đã chỉ đạo quyết liệt trong việc thực hiện Nghị quyết số, tập trung quán triệt trong cán bộ, đảng viên và tuyên truyền sâu rộng trong Nhân dân; làm tốt công tác tư tưởng trong đội ngũ những người làm việc ở ấp, khóm. Đã điều chỉnh và sáp nhập giảm 20 ấp, từ 88 ấp, khóm (82 ấp, 6 khóm) còn 68 ấp, khóm (62 ấp, 6 khóm) đúng theo Đề án của huyện và Nghị quyết số 28. Bên cạnh đó, đối với thị trấn Rạch Gốc, thực hiện Quyết định số 2005/QĐ-UBND ngày 29/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, đã chuyển 03 ấp thành khóm; đến nay, huyện Ngọc Hiển có 59 ấp, 09 khóm.

Sau khi sáp nhập các ấp, khóm đều có quy mô hộ gia đình, dân số, diện tích đảm bảo theo quy định, giữ được ổn định của các đơn vị hành chính cấp xã. Qua đó, đã giảm được một số lượng người làm việc ở ấp, khóm để có cơ cấu bộ máy được tinh gọn, các chế độ chính sách được giải quyết kịp thời, tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân, thúc đẩy hiệu quả hoạt động của người hoạt động ở ấp, khóm.

Tổ chức hoạt động ở các ấp, khóm ghép, sáp nhập có thay đổi về quy mô dân số, diện tích nên bước đầu có khó khăn trong công tác quản lý; một bộ phận người dân có thay đổi tên ấp, khóm có ảnh hưởng đến việc sử dụng hồ sơ, giấy tờ của dân, tuy nhiên, công tác cấp đổi hồ sơ được thực hiện đầy đủ, đảm bảo thuận tiện nhất cho người dân.

***1.4 Đánh giá về công tác chỉ đạo, hướng dẫn và thực hiện việc bàn giao, giải quyết các nhiệm vụ, hồ sơ công việc đang giải quyết trên các lĩnh vực của các đơn vị sau khi sáp nhập; việc triển khai đăng ký lại địa chỉ, giấy tờ nhân thân và các loại giấy tờ khác có liên quan đến quyền, lợi ích của tổ chức, doanh nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sau khi sáp nhập ấp, khóm có thay đổi về địa chỉ.***

Ủy ban nhân dân huyện các xã, thị trấn cùng với các cơ quan, đơn vị phối hợp tốt trong việc hướng dẫn, thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân có thay đổi địa chỉ đảm bảo đúng theo quy định. Đã thực hiện chuyển đổi hộ khẩu của 5.891 hộ gia đình, chuyển đổi sổ hộ nghèo 30 sổ, sổ cận nghèo 77 sổ. Thực hiện việc chuyển đổi các giấy tờ cá nhân, giấy căn cước công dân cho các xã, thị trấn đảm bảo theo quy định. Không có ý kiến phản ánh của người dân có liên quan đến việc chuyển đổi giấy tờ.

Đối với các loại giấy tờ khác như: Bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, Giấy phép đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sổ giao khoán đất Lâm Nghiệp, sổ lĩnh tiền người có công.... Đến thời điểm hiện tại, số lượng hộ gia



đình, cá nhân liên hệ chuyển đổi rất ít; việc giải quyết thủ tục hành chính có liên quan được thực hiện đảm bảo, không phát sinh khó khăn, vướng mắc, phiền hà cho người dân.

Đối với Nhà sinh hoạt văn hoá ấp, xóm dôi dư sau khi sáp nhập như bàn, ghé được chuyển đến Nhà sinh hoạt văn hoá chính để tiếp tục sử dụng.

Nhìn chung, việc chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ của ấp, xóm, của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân được thực hiện đúng theo quy định, không có ý kiến phản ánh của người dân về các nội dung có liên quan.

### ***1.5. Công tác tuyên truyền, vận động, giải quyết việc phản ánh, kiến nghị của công dân về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, xóm.***

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn chủ động triển khai, quán triệt nghiêm túc chủ trương của tỉnh Cà Mau về điều chỉnh, sáp nhập ấp, xóm không đảm bảo tiêu chí theo quy định của Bộ Nội vụ; qua đó, được cán bộ, đảng viên và nhân dân nắm, hiểu rõ, đồng thuận theo chủ trương chung của Chính phủ, của Ủy ban nhân dân tỉnh; cũng như trong quá trình xây dựng Đề án về việc sáp nhập ấp, xóm trên địa bàn huyện đã được tiến hành lấy ý kiến rộng rãi của cử tri và được phần lớn người dân đồng tình, ủng hộ. Qua triển khai Nghị quyết số 28, hầu hết người dân đều thống nhất, không có ý kiến phản ánh về các vấn đề có liên quan.

### ***1.6. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chủ quan, khách quan dẫn đến khó khăn, phản ánh, kiến nghị.***

Bước đầu thực hiện việc ghép, sáp nhập, địa bàn một số ấp, xóm có tăng về diện tích, quy mô dân số, số lượng cán bộ, đảng viên dôi dư nên gặp khó trong việc sắp xếp, phân công nhiệm vụ và quản lý địa bàn, có một số cán bộ ấp có tư tưởng ngại khó.

Mặc dù được triển khai, tuyên truyền sâu rộng, nhưng còn nhiều tổ chức, hộ gia đình và cá nhân chưa chủ động thực hiện chuyển đổi các loại hồ sơ, giấy tờ như Bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, Giấy phép đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sổ giao khoán đất Lâm Nghiệp... từ đó, các cơ quan hành chính các cấp còn gặp khó trong công tác quản lý, cập nhật thông tin.

## ***2. Công tác sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, xóm***

***2.1 Khái quát về cơ cấu tổ chức người hoạt động không chuyên trách của ấp, xóm thời điểm trước và sau khi thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh. Việc triển khai thực hiện sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, xóm theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 và Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.***

Trước khi thực hiện Nghị quyết số 28, huyện Ngọc Hiển có 88 ấp, xóm (82 ấp, 6 xóm), có 252 người hoạt động không chuyên trách theo các chức danh: Bí thư chi bộ, Trưởng ấp - xóm, Trưởng Ban công tác Mặt trận (trong đó có một số ấp, xóm Bí thư kiêm Trưởng ấp, xóm).



Sau khi thực hiện Nghị quyết số 28, huyện Ngọc Hiến còn 68 ấp, khóm (59 ấp, 09 khóm), với 204 người hoạt động không chuyên trách, giảm 48 người. Hiện nay, tổng số người hoạt động không chuyên trách ở ấp là 189 người, trong đó có 15 Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng ấp.

**- Kết quả sắp xếp các chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm theo Nghị quyết 25 như sau:**

+ Số lượng người hoạt động không chuyên trách trước khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 (tổng số 88 ấp, khóm; mỗi ấp, khóm có 10 chức danh): 896 người.

+ Số lượng người hoạt động không chuyên trách sau khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 (tổng số 88 ấp, khóm; mỗi ấp, khóm có 03 chức danh) là: 264 người.

+ Số người dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết số 25 là: 632 người (trong số này có một số người chuyển sang những người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm).

Đã chi trả hoàn thành chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách xã, thị trấn, ấp, khóm dôi dư sau khi sắp xếp theo Nghị quyết 25 và Nghị quyết 26 của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với 600 người đủ điều kiện theo quy định, tổng số tiền chi trả là 3.494.936.550 đồng (Ba tỷ, bốn trăm chín mươi bốn triệu, chín trăm ba mươi sáu nghìn, năm trăm năm mươi đồng).

**2.2 Kết quả sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm; kinh phí được cấp để hoạt động hàng năm; việc chi hỗ trợ bồi dưỡng đối với người tham gia hoạt động ở ấp, khóm;**

- Về sắp xếp, bố trí nhân sự:

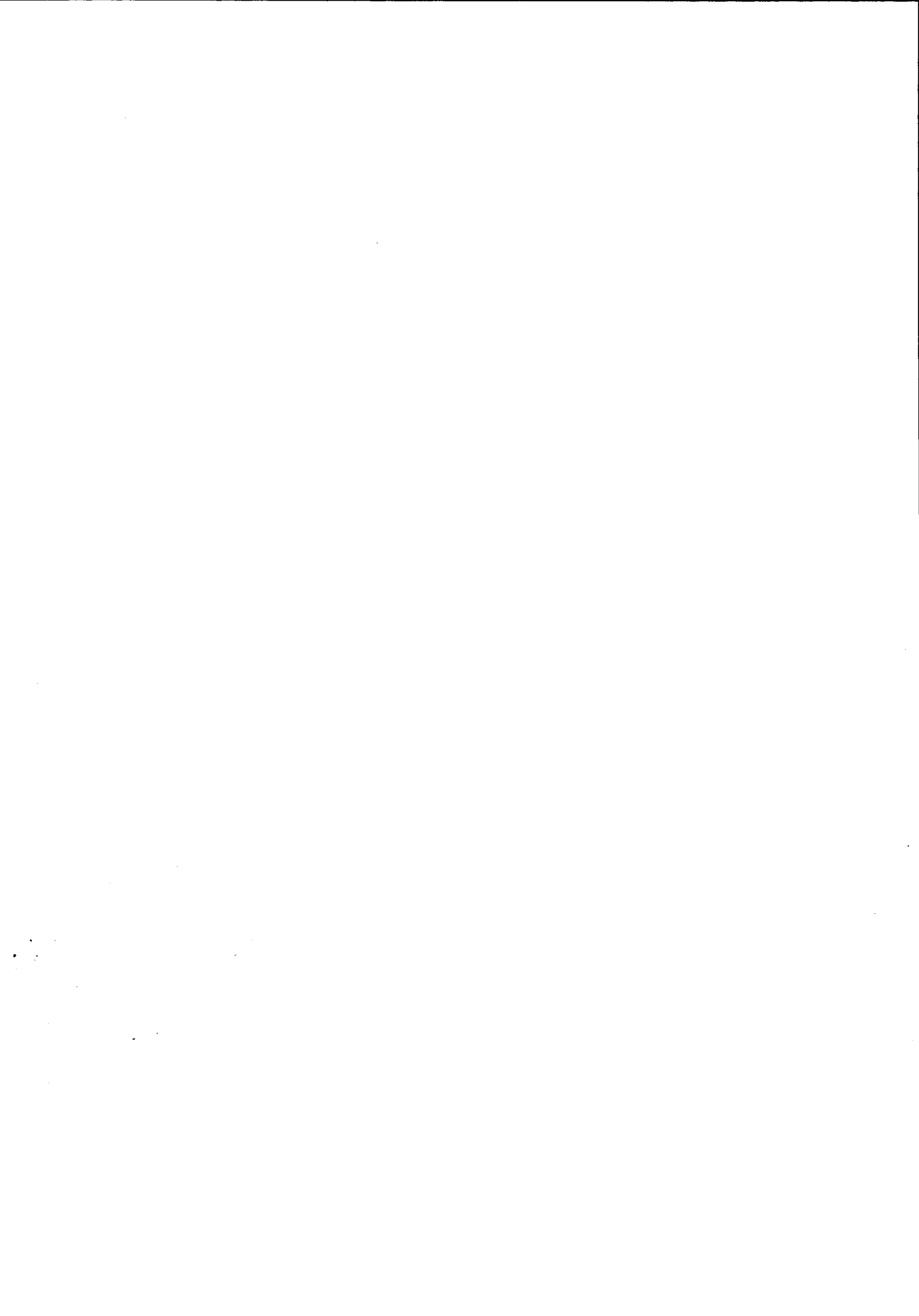
Tất cả các đơn vị có ấp, khóm ghép, sáp nhập đã hoàn thành việc kiện toàn tổ chức đúng trình tự, thời gian quy định, bảo đảm hoạt động của ấp, khóm không bị gián đoạn, hoạt động có hiệu quả.

Sau khi kiện toàn, nhân sự có 53 người được bố trí tiếp tục công tác, dôi dư 48 người. Số người dôi dư đã được chi trả chế độ chính sách đúng theo quy định, cụ thể: Ủy ban nhân dân huyện đề nghị Sở Tài chính và Sở Nội vụ tỉnh Cà Mau thẩm định hồ sơ chi hỗ trợ một lần đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập theo Nghị quyết số 28 và đã thực hiện chi trả chế độ đối với 48 người đủ điều kiện theo quy định, với tổng số tiền là 910.576.250 đồng (Chín trăm mười triệu, năm trăm bảy mươi sáu nghìn, hai trăm năm mươi đồng).

- Việc bố trí kinh phí cho ấp, khóm để thực hiện hoạt động cho các đoàn thể: đầu năm 2022 theo phân bổ của Nghị quyết Hội đồng nhân dân huyện kinh phí hoạt động là 3.000.000 đồng/ấp, khóm; phụ cấp cho Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, khóm bằng 1,25 lần mức lương cơ sở, Trưởng ban công tác Mặt trận bằng 01 lần mức lương cơ sở; ngoài ra, những người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm được hưởng 0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày.

**2.3 Việc giải quyết phản ánh, kiến nghị của công dân liên quan đến việc sắp xếp, bố trí và chi trả chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm.**

Năm 2021, huyện đã tiếp nhận 01 ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri liên quan đến chế độ phụ cấp đối với một số đối tượng không được hưởng phụ cấp theo





Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau, gây khó khăn cho công tác của ấp, khóm.

Vấn đề trên, Ủy ban nhân dân huyện căn cứ quy định về đối tượng được hưởng và mức chi theo Nghị quyết số 25/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 đã trả lời cho cư tri được rõ về chế độ hỗ trợ những người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm được hưởng trên cơ sở ngày công được quy định (0,07 lần mức lương cơ sở/người/ngày), qua đó, được cử tri hiểu, không có ý kiến phản ánh tiếp theo.

**2.4 Đánh giá tình hình chỉ đạo và thực hiện công tác tham mưu quản lý nhà nước tại địa phương; việc huy động lực lượng đoàn thể.... tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn quản lý.**

Sau khi ghép, sáp nhập ấp, khóm theo Nghị quyết số 28, công tác quản lý hoạt động của ấp, khóm cơ bản ổn định, không có nhiều biến động; đội ngũ những người làm việc đều an tâm thực hiện nhiệm vụ; hoạt động của các ấp, khóm đáp ứng được yêu cầu theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 13/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

Việc huy động các lực lượng đoàn thể tham gia thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn quản lý được các xã, thị trấn chỉ đạo khá tốt; đa số những người được huy động thực hiện nhiệm vụ đều tích cực trong các hoạt động của ấp, khóm. Chế độ chính sách được thực hiện theo quy định của Nghị quyết 25 hoặc cao hơn phù hợp với điều kiện thực tế của ấp, khóm; các xã, thị trấn đã tạo điều kiện tối đa để khuyến khích các lực lượng đoàn thể, tình nguyện viên trong quá trình hoạt động, góp phần tích cực cho công tác của các ấp, khóm và hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

**2.5 Những khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.**

Nguồn kinh phí chi trả bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm như các chức danh đoàn thể, tình nguyện viên trong kinh phí hoạt động của ấp, khóm còn hạn chế nên khó khăn trong việc huy động những người này tham gia thực hiện nhiệm vụ ở ấp, khóm đặc biệt là trong thời gian phòng, chống dịch COVID-19. Ngoài ra, phần lớn những người trực tiếp tham gia công việc ở ấp, khóm là lao động trong gia đình, phải làm kinh tế để đảm bảo cuộc sống nên từng lúc gặp khó trong huy động họ tham gia hoạt động.

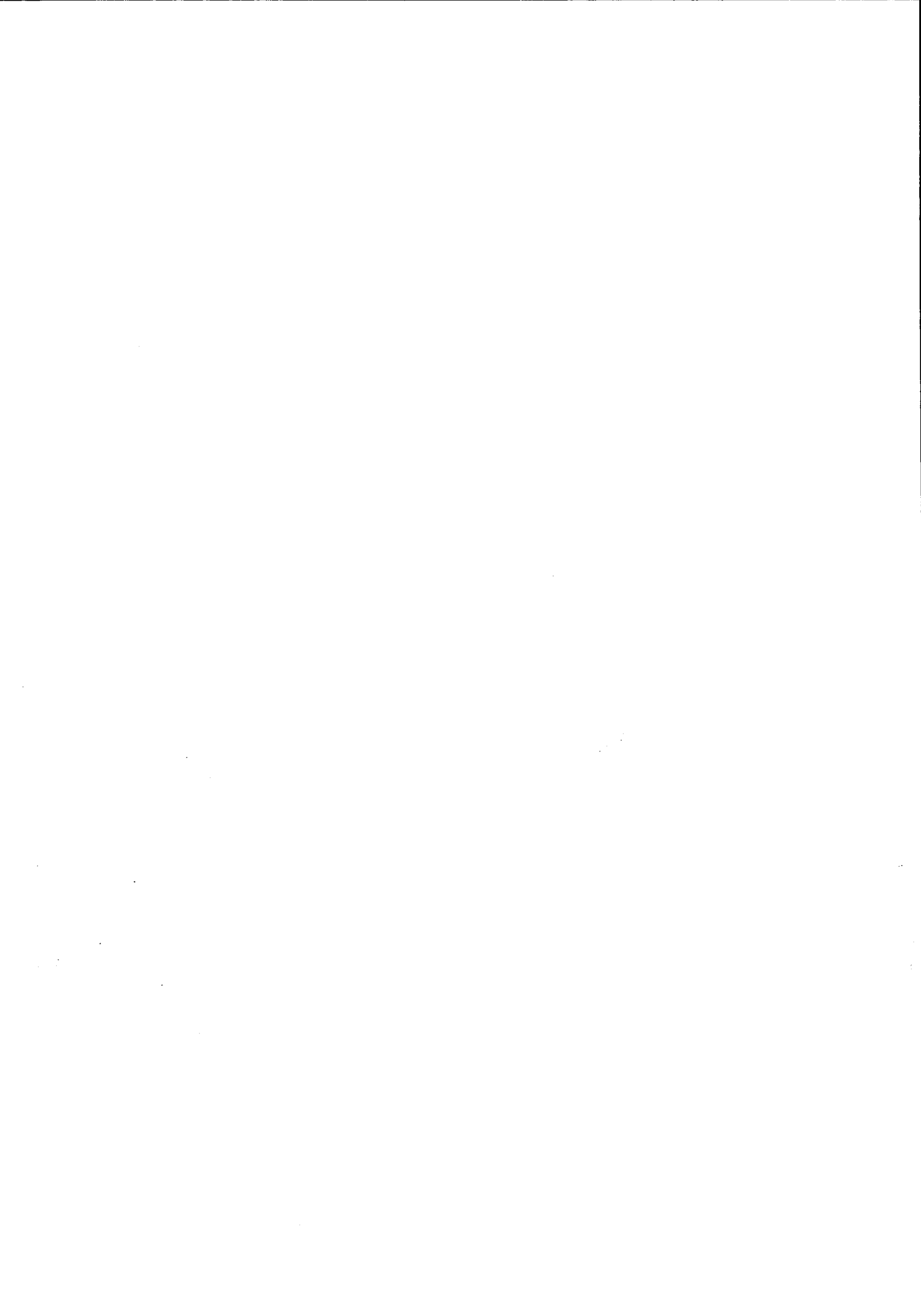
**3. Nhận xét, đánh giá chung và đề xuất, kiến nghị**

**3.1 Ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản có liên quan**

- Ưu điểm:

Thực hiện Nghị quyết số 28 là phù hợp với tình hình thực tế ở cơ sở, góp phần tinh gọn bộ máy, giảm một phần kinh phí từ ngân sách nhà nước, chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách của ấp, khóm tăng, từ đó nâng cao tinh thần trách nhiệm, đảm bảo hoàn thành tốt công việc của ấp, khóm.

Việc thực hiện chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở khóm đôi dư do sáp nhập đảm bảo kịp thời, tạo được sự đồng thuận của những người làm công việc ở ấp, khóm.



Về quy mô dân số, diện tích sau khi ghép, sáp nhập đảm bảo phù hợp; bộ máy của ấp, khóm hoạt động có hiệu quả hơn, tạo được sự tin tưởng, đồng tin, ủng hộ của người dân.

*- Hạn chế*

Sau khi sáp nhập, địa bàn ấp, khóm, một số người hoạt động không chuyên trách ấp, khóm có thời gian công tác nhiều năm nhưng chế độ chính sách sau khi giải quyết đời tư chưa đảm bảo do việc phân công công tác ban đầu chưa rõ ràng, hồ sơ, thủ tục lưu trữ không đầy đủ dẫn đến không đủ điều kiện chi trả hoặc chi trả không đúng theo thực tế nhiệm vụ ở một số giai đoạn nhất định.

Một bộ phận những người làm việc ở ấp, khóm có tâm huyết nhưng năng lực còn hạn chế nên còn lúng túng, chưa phát huy được hiệu quả hoạt động.

*- Nguyên nhân:*

Huyện Ngọc Hiển địa hình chia cắt, giao thông đi lại một số nơi khó khăn, tuy số hộ ở mỗi ấp, khóm nhất là ở các ấp xa trung tâm có mật độ thấp, diện tích khá rộng nên một bộ phận người hoạt động còn ngại khó, khó huy động lực lượng đoàn thể tham gia.

Chế độ, chính sách đối với những người trực tiếp tham gia công tác ở ấp, khóm còn thấp, chưa tương xứng với công lao động hàng ngày từng lúc gặp khó trong việc tuyên truyền, vận động tham gia công việc ở ấp, khóm.

**3.2 Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy định liên quan đến những người hoạt động không chuyên trách**

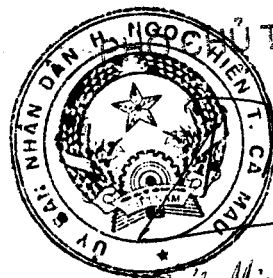
Đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét có lộ trình điều chỉnh tăng chế độ hỗ trợ cho những người hoạt động không chuyên trách và đối tượng trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm để thuận lợi hơn trong việc huy động tham gia công việc ở ấp, khóm.

Trên đây là Báo cáo về việc sắp xếp, điều chỉnh, sáp nhập ấp, khóm; sắp xếp, bố trí và tri trả chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm của Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hiển báo cáo Đoàn giám sát xem xét./.

*Nơi nhận:*

- Đoàn GS HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Phòng Nội vụ;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT *MV*

KT. CHỦ TỊCH



*Giới Minh Thành*

