

Số: *M9* /BC-HĐND

Cà Mau, ngày *14* tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 18, 19 và 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông;
- Thông tư số 28/2019/TT-BTC ngày 21 tháng 5 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 161/TTr-UBND ngày 16 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 290/BC-STC ngày 10 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài chính về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn

tỉnh Cà Mau trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 511/BC-STP ngày 09 tháng 11 năm 2021 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 273/BC-STC ngày 01 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài chính về việc tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Các văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Thực hiện Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí đảm bảo trật tự an toàn giao thông, ngày 07/12/2018, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND để cụ thể định mức phân bổ kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương từ nguồn xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông cho Công an tỉnh và các cơ quan, đơn vị, địa phương theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 5, Thông tư số 01/2018/TT-BTC; nội dung chi và mức chi thực hiện theo quy định tại khoản 1 và khoản 4 Điều 3, Thông tư số 01/2018/TT-BTC. Ngày 21/5/2019, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 28/2019/TT-BTC; trong đó, sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 4 Điều 3 và điểm c khoản 2 Điều 5 của Thông tư số 01/2018/TT-BTC. Vì vậy, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND là cần thiết, để đảm bảo việc phân bổ, quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh phù hợp với quy định.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh¹, cơ quan được phân công chủ trì soạn thảo đã thực hiện xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

¹ Công văn số 166/HĐND-TT ngày 30/9/2021.

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

đ) Nội dung dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết quy định định mức phân bổ nguồn kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương từ nguồn xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông và nguồn ngân sách địa phương; đồng thời, quy định cụ thể nội dung chi của từng cấp ngân sách, mức chi của từng nội dung được thực hiện theo quy định hiện hành, đảm bảo phù hợp với khả năng ngân sách và tình hình thực tế tại địa phương, cụ thể:

- Định mức phân bổ:

+ Cấp tỉnh:

- Phân bổ 70% trên tỷ lệ số thu xử phạt của cấp tỉnh cho Công an tỉnh để thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông của ngành Công an;

- Phân bổ 10% trên tỷ lệ số thu xử phạt của cấp tỉnh cho Sở Giao thông vận tải (Thanh tra giao thông) để thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông;

- Phân bổ 20% trên tỷ lệ số thu xử phạt của cấp tỉnh cho Ban An toàn giao thông tỉnh để thực hiện chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông và một số nhiệm vụ đặc thù.

+ Cấp huyện:

- Phân bổ 70% trên tỷ lệ số thu xử phạt của cấp huyện, thành phố cho Công an tỉnh để thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông của ngành Công an;

- Phân bổ 30% trên tỷ lệ số thu xử phạt của cấp huyện, thành phố cho Ban An toàn giao thông các huyện, thành phố để thực hiện chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông và một số nhiệm vụ đặc thù.

+ Đối với ngân sách địa phương (cả ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp huyện): Hằng năm, căn cứ vào tình hình trật tự an toàn giao thông và khả năng cân đối ngân sách của twfgn cấp, UBND các cấp trình HĐND cùng cấp quyết định bố trí bổ sung kinh phí từ nguồn ngân sách cấp mình cho công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn phù hợp theo quy định.

- Nội dung chi và mức chi:

+ Nội dung chi: Thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC và khoản 1, khoản 2 Điều 1, Thông tư số 28/2019/TT-BTC.

+ Mức chi: Thực hiện theo các văn bản của cơ quan có thẩm quyền đối với nội dung chi được cụ thể hóa mức chi. Trường hợp nội dung chi chưa được cơ quan nhà

nước có thẩm quyền cụ thể hóa thì thanh toán theo thực tế phát sinh có hợp đồng, hóa đơn, chứng từ hợp pháp, đảm bảo nguyên tắc không vượt quá phạm vi dự toán được giao, thủ trưởng đơn vị chịu trách nhiệm về quyết định chi của mình.

+ Ngoài ra, quy định một số nội dung, mức chi đặc thù, như: Chi xây dựng kế hoạch và biện pháp phối hợp với các ban, ngành và chính quyền các cấp; chi hỗ trợ cán bộ, chiến sỹ, công chức thực hiện quá trình điều tra tai nạn giao thông; chi bồi dưỡng cán bộ, chiến sỹ, công chức tham gia bảo đảm trật tự an toàn giao thông vào ban đêm (sau 22 giờ); chi sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng công trình sở chỉ huy, đội, đồn, trạm kiểm soát giao thông, nơi tạm giữ phương tiện vi phạm trật tự an toàn giao thông; chi xây dựng các chương trình, đề án về đảm bảo an toàn giao thông, nhân rộng các mô hình điểm về bảo đảm an toàn giao thông; chi hỗ trợ công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc việc phối hợp hoạt động của các ngành, các tổ chức và các đoàn thể trong lĩnh vực bảo đảm trật tự an toàn giao thông, khắc phục ùn tắc giao thông, công tác cứu hộ, cứu nạn, khắc phục hậu chế hậu quả do tai nạn giao thông gây ra;....

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã trao đổi, thảo luận và đóng góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết như:

- Chuyển điểm a, b, c khoản 2 Điều 4 sang khoản 3 Điều 4.
- Chuyển câu cuối trong điểm d khoản 2 Điều 4 thành điểm cuối của khoản 3 Điều 4.
- Tại khoản 3 Điều 4, bỏ cụm từ “đặc thù”. Viết lại như sau: “3. Một số nội dung và mức chi phục vụ công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông”.
- Ngoài ra, còn một số góp ý về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ.

Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đầy đủ, đủ điều kiện để trình Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên