

Số: 118/BC-HĐND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 18, 19 và 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, năm 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);
- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017
- Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 15 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 279/BC-STP ngày 25 tháng 6 năm 2021 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Tờ trình số 479/TTr-STNMT ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Các văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng được HĐND quyết định hằng năm. Trong quá trình triển khai thực hiện, một số công trình, dự án cần điều chỉnh tên, quy mô, vị trí để phù hợp với nhu cầu thực tiễn và hủy bỏ dự án đã quá 03 năm chưa triển khai thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 49, Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, theo đó, các dự án có thu hồi đất hoặc chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chuyển mục đích sử dụng đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ. Qua rà soát, từ năm 2016 đến năm 2019, có 02 dự án điều chỉnh và 31 công trình, dự án phải hủy bỏ. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết và đúng quy định của pháp luật, làm cơ sở pháp lý trong việc công bố điều chỉnh, hủy bỏ các công trình, dự án chưa thực hiện trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh¹, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì xây dựng dự thảo nghị quyết bằng hình thức văn bản quy phạm pháp luật. Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình và các tài liệu có liên quan; đăng tải các tài liệu trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục

¹ Công văn số 73/HĐND-TT ngày 28/4/2021.

theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Tuy nhiên, qua thẩm định Sở Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn chỉnh hình thức ban hành văn bản Nghị quyết bằng hình thức “văn bản cá biệt thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh”²; và được Sở Tài nguyên và Môi trường giải trình thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh xây dựng dự thảo nghị quyết theo hình thức văn bản quy phạm tại Công văn số 2052/UBND-NNTN ngày 29/4/2021.

đ) Nội dung dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, gồm:

1. Điều chỉnh 02 công trình, dự án với tổng diện tích đất thu hồi 146,60 ha.
2. Hủy bỏ 31 công trình, dự án, từ năm 2016 đến năm 2019, với tổng diện tích thu hồi đất 558,28 ha và chuyển mục đích sử dụng đất là 7,94 ha.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Thực hiện các quy định của pháp luật³, các dự án thực hiện để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng thuộc các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, được HĐND tỉnh xem xét đưa vào Danh mục thu hồi đất hàng năm. Trong quá trình thực hiện, có dự án điều chỉnh về tên dự án, về diện tích, vị trí thu hồi đất để phù hợp yêu cầu thực tế; hoặc hủy bỏ việc thu hồi đất đối với dự án quá 03 năm không triển khai thực hiện (Thực hiện khoản 3 Điều 49, Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 Chính phủ; theo đó, “*Diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện đã được công bố phải thu hồi để thực hiện dự án hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất phải điều chỉnh, hủy bỏ và phải công bố việc điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi hoặc chuyển mục đích đối với phần diện tích đất ghi trong kế hoạch sử dụng đất*”). Vì vậy, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 73/HĐND-TT ngày 28/4/2021, thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, thực hiện theo trình tự xây dựng nghị quyết QPPL⁴ để trình HĐND tỉnh xem xét ban hành nghị quyết làm căn cứ pháp lý để công bố điều chỉnh, hủy bỏ các công trình, dự án trong kế hoạch

² Tại Công văn số 279/BC-STP ngày 25/6/2021.

³ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai.

⁴ Thời gian qua, từ ngày 10/12/2014 đến ngày 10/7/2020, các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng được ban hành theo hình thức quy phạm; từ ngày 10/7/2020 đến nay, các Nghị quyết được xây dựng và ban hành theo hình thức cá biệt.

hoạch sử dụng đất theo quy định của pháp luật; đáp ứng nhu cầu sử dụng đất của dự án và quyền sử dụng đất của người dân.

Qua rà soát quá trình triển khai thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh giai đoạn từ 2016 đến năm 2019, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, gồm: 02 dự án điều chỉnh và 31 công trình, dự án, phải hủy bỏ.

Qua thẩm tra, cho thấy:

(1) Đối với việc điều chỉnh: Gồm điều chỉnh tên 01 dự án là “*Dự án Khu tái định cư nhóm 9 bờ Bắc Sông Đốc*” tại Nghị quyết số 05/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 thành “*Dự án Khu dân cư nhóm 9 bờ Bắc Sông Đốc*”, do vướng mắc về đối tượng thực hiện dự án⁵; điều chỉnh quy mô Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông - Tây tỉnh Cà Mau (đoạn từ Quốc lộ 1 đến cửa biển Gành Hào) được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017, với quy mô 201,67 ha, được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất chủ trương điều chỉnh phạm vi giải phóng mặt bằng, điều chỉnh hạng mục bến phà sông Bảy Háp thành cầu sông Bảy Háp tại Công văn số 2766/UBND-XD ngày 06/5/2021, Công văn số 7053/UBND-XD ngày 02/11/2021 và Quyết định số 1028/QĐ-UBND ngày 31/5/2021; theo đó, diện tích tổng thể dự án điều chỉnh giảm từ 201,67 ha thành 134,90 ha.

(2) Về hủy bỏ công trình, dự án trong Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng: Từ năm 2016 đến 2019, có 31 công trình, dự án đã quá 03 năm không thực hiện được, với tổng diện tích thu hồi đất 558,28 ha và diện tích chuyển mục đích sử dụng đất là 7,94 ha. Nguyên nhân, 09 công trình, dự án đăng ký mời gọi đầu tư chưa tìm được nhà đầu tư; 06 công trình, dự án chưa cân đối được nguồn vốn để thực hiện đã quá thời gian quy định; 12 công trình, dự án được đăng ký vào danh mục thu hồi đất theo dự kiến nâng cấp lên thị xã Năm Căn nhưng đến nay chưa được triển khai thực hiện và 04 công trình, dự án, thay đổi tên, vị trí, diện tích thực hiện ở vị trí khác chưa được hủy bỏ trong Nghị quyết quy phạm nay thực hiện hủy bỏ theo quy định.

Quan điểm của Ban Kinh tế - Ngân sách: Dự thảo nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định của pháp luật để thực hiện quyền của người sử dụng đất, Ban thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Về thể thức văn bản: Trên cơ sở ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh thống nhất xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, hủy bỏ công trình, dự án trong danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất bằng văn bản quy phạm (Công văn 73/HĐND-TT ngày 28/4/2021); và được UBND tỉnh thực hiện theo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trình Kỳ họp. Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 12, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung

⁵ Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương điều chỉnh tên dự án tại Công văn số 10/HĐND-TT ngày 21/01/2021.

năm 2020): “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó*”, Ban thẩm tra dự thảo nghị quyết theo thể thức văn bản QPPL. Tuy nhiên, theo ý kiến của cơ quan thẩm định (Sở Tư pháp) đề nghị ban hành bằng văn bản cá biệt (tại Công văn 279/BC-STP ngày 25/6/2021).

Để đảm bảo khách quan, đề nghị đại biểu tiếp tục thảo luận để ban hành văn bản phù hợp, đúng quy định, trên cơ sở ý kiến của đại biểu, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo xin ý kiến của Đảng đoàn HĐND tỉnh để có sự thống nhất về thể thức văn bản. Trên cơ sở thống nhất, Ban sẽ có báo cáo thẩm tra trình Kỳ họp.

Hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết. Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



[Handwritten signature]
*** Vũ Hồng Như Yến**