

Số: 116 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Danh mục dự án
thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 18, 19 và 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;
- Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 168/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau.
- Dự thảo Nghị quyết Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau;
- Tờ trình số 501/TTr-STNMT ngày 15 tháng 11 năm 2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Nghị quyết Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Luật Đất đai năm 2013 và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định các dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội của địa phương phải được thành lập danh mục dự án thu hồi đất, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua¹. Qua rà soát nhu cầu triển khai thực hiện công trình, dự án trong năm 2022 trên địa bàn tỉnh, có 62 công trình, dự án cần thu hồi đất. Do đó, việc ban hành Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 là rất cần thiết và đúng theo quy định của pháp luật, là cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện các công trình, dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh năm 2022.

¹ Khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, gồm: 62 công trình, dự án, với diện tích đất thu hồi 646,10 ha. Mức vốn ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện chi bồi thường, giải phóng mặt bằng dự kiến 523.532.965.000 đồng. Trong đó:

- 06 công trình, dự án, với diện tích đất thu hồi 50,23 ha, do vốn ngân sách tỉnh chi bồi thường, giải phóng mặt bằng, dự kiến 153.453.050.000 đồng;
- 26 công trình, dự án, với diện tích đất thu hồi 9,53 ha, do vốn ngân sách huyện chi bồi thường, giải phóng mặt bằng, dự kiến 33.867.915.000 đồng;
- 07 công trình, dự án, với diện tích đất thu hồi 78,70 ha, do vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ chi bồi thường, giải phóng mặt bằng, dự kiến 336.212.000.000 đồng;
- 23 dự án, với diện tích đất thu hồi 507,64 ha, do doanh nghiệp ứng vốn chi bồi thường, giải phóng mặt bằng.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo Nghị quyết

- Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã đóng góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, như:

+ Đề nghị cập nhật, rà soát, điều chỉnh thống nhất diện tích, địa điểm thực hiện công trình, dự án.

+ Rà soát, cập nhật đầy đủ quyết định chủ trương đầu tư của các dự án trong các phụ biểu.

+ Sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất được duyệt.

+ Nguyên nhân một số công trình, dự án đưa vào danh mục thu hồi đất nhưng chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư.

Ngoài ra, còn một số góp ý về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trình Kỳ họp.

- Qua thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

+ Các Dự án trên thuộc các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, do HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Đối với 02 Dự án (Đầu tư xây dựng tuyến đường từ cầu Cái Nai đến Khu quy hoạch Trung tâm hành chính huyện Năm Căn; Đầu tư xây dựng đường giao thông trục chính Khu kinh tế Năm Căn đến Khu Nông nghiệp và

ứng dụng công nghệ cao) đang xin chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền², dự kiến tranh thủ nguồn vốn từ Trung ương.

+ Về quy hoạch sử dụng đất: Theo hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 cấp huyện đã được cấp thẩm quyền phê duyệt, có 31 công trình, dự án phù hợp và 31 công trình, dự án chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt. Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, thời kỳ 2021 - 2030 đang lập chưa được phê duyệt.

- Quan điểm của Ban Kinh tế - Ngân sách:

+ Thời gian qua ngân sách tỉnh Cà Mau còn khó khăn, chưa bố trí để Ban Quản lý Khu Kinh tế giải phóng mặt bằng để giao lại đất hoặc cho thuê đất cho người có nhu cầu sử dụng³; các năm qua tỉnh Cà Mau tranh thủ các nguồn kinh phí hỗ trợ để thực hiện dự án trong Khu Kinh tế, hoặc mời gọi đầu tư với hình thức nhà đầu tư tự nguyện ứng trước kinh phí thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng⁴. Vì vậy, căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, để đáp tình hình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Cà Mau, một số ý kiến thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đưa vào Danh mục thu hồi đất 02 dự án nêu trên, để thuận lợi đầu tư phát triển hạ tầng trong khu kinh tế và thu hút đầu tư trong khu kinh tế. Tuy nhiên do 02 dự án này chưa có chủ trương đầu tư, chưa chứng minh được nguồn vốn đầu tư nên Ban Kinh tế - Ngân sách đang cân nhắc và báo cáo xin ý kiến Đảng đoàn HĐND tỉnh. Qua rà soát có 57 dự án, công trình đủ điều kiện đưa vào Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, với diện tích đất thu hồi 582,80 ha (Trong trường hợp Đảng đoàn thống nhất đưa 02 dự án thuộc KKT vào Danh mục thu hồi đất, thì có 59 dự án, công trình đủ điều kiện đưa vào Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, với diện tích đất thu hồi 598,80 ha).

+ Các Dự án thuộc các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 62, Luật Đất đai năm 2013, do HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng; các dự án đã được cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư hoặc có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư; trong Quy hoạch, Kế hoạch đầu tư công có điều kiện triển khai thực hiện. Dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế

² Đối với 02 Dự án nêu trên, căn cứ theo điểm a khoản 2 Điều 62, Luật Đất đai 2013 quy định: “Dự án xây dựng khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế, khu đô thị, dự án đầu tư bằng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA)”, thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư của UBND cấp tỉnh. Tại khoản 2, Điều 32, Luật Đầu tư công, quy định các dự án thực hiện tại khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế phù hợp với quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì BQL khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế chấp thuận chủ trương đầu tư.

³ UBND tỉnh giao đất cho Ban Quản lý KKT để tổ chức xây dựng KKT theo Kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt trong quy hoạch chi tiết xây dựng của KKT theo (khoản 2, Điều 151, Luật Đất đai); Ban Quản lý KKT có trách nhiệm thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng đối với diện tích được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thu hồi để giao lại đất, cho thuê đất cho người có nhu cầu sử dụng đất trong các khu chức năng KKT (khoản 3, Điều 151, Luật Đất đai).

⁴ Trong thời gian, qua HĐND tỉnh ban hành Danh mục dự án thu hồi đất có 03 dự án thực hiện trong KKT Năm Căn (gồm: Dự án xây dựng hạ tầng Khu tái định cư Khu kinh tế Năm Căn, điều chỉnh diện tích 27,72 ha tại Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019; đường kết nối khu phi thuế quan với khu thương mại dịch vụ dân cư KKT Năm Căn, diện tích 12,50 ha tại Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018; Khu dịch vụ - dân cư Năm Căn, KKT Năm Căn, diện tích 62,67 ha tại Nghị quyết số 12/2019/NQ-HĐND ngày 04/10/2019).

địa phương; hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Ban thống nhất đề nghị đại biểu HĐND tỉnh thống nhất Danh mục dự án thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, gồm 59 công trình, dự án, với diện tích đất thu hồi 598,80 ha. Tuy nhiên, để đảm bảo chặt chẽ theo quy định của Luật Đất đai về quản lý Quy hoạch sử dụng đất, khi Nghị quyết này được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện cập nhật diện tích đất của dự án vào Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2030 theo quy định; cập nhật vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 theo quy định.

Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP ĐĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến
* **Vũ Hồng Như Yến**