

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X¹, Ngày 19/11/2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

- Căn cứ Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh việc ban hành Nghị quyết thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau;

- Dự thảo Nghị quyết về thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau;

Phương án số 04/PA-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh về thay đổi mức vốn và cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau;

- Một số văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

¹ Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

Tại kỳ họp thứ Ba, HĐND tỉnh Cà Mau Khóa VIII ban hành Nghị quyết 07/NQ-HĐND ngày 12/7/2012 về thông qua Đề án thành lập Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau theo quy định của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương. Theo đó, tại khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 07/NQ-HĐND, HĐND tỉnh thống nhất vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển là 200 tỷ đồng, được cấp từ nguồn vốn ngân sách cấp ban đầu khi thành lập và được bổ sung từ các nguồn hợp pháp khác. Đến cuối năm 2020 vốn điều lệ của Quỹ đã được cấp đủ với số tiền 200 tỷ đồng, đạt 100 % so với vốn điều lệ theo quy định.

Ngày 18/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 147/2020/NĐ-CP thay thế Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 về việc sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương, quy định:

- Tại khoản 1, Điều 6 về điều kiện thành lập mới Quỹ đầu tư phát triển địa phương: *“Có vốn điều lệ thực có tại thời điểm thành lập không thấp hơn 300 tỷ đồng”*.

- Tại khoản 1, Điều 43: Quỹ đầu tư phát triển địa phương bị giải thể khi thuộc một trong các trường hợp sau đây *“Quỹ đã thành lập và hoạt động nhưng sau thời hạn 03 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành vốn điều lệ thực có thấp hơn 300 tỷ đồng”*.

- Tại khoản 4, Điều 49, Nghị định số 147/2020/NĐ-CP quy định: *“Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước; bố trí nguồn để cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển địa phương theo phương án đã được Hội đồng nhân dân thông qua”*.

Theo quy định, đến cuối năm 2023 vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh phải đạt 300 tỷ đồng. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển để đảm bảo các quy định nêu trên là cần thiết, đúng thẩm quyền để Quỹ thực hiện nhiệm vụ đầu tư, cho vay theo quy định.

c) Về tình hình hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển

Theo báo cáo của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh qua hơn 08 năm hoạt động (từ năm 2013 đến tháng 6/2021), vốn chủ sở hữu của Quỹ đạt trên 257 tỷ đồng, trong đó vốn điều lệ được cấp 200 tỷ đồng và bổ sung từ quỹ đầu tư phát triển được trích hàng năm hơn 47 tỷ đồng. Tuy quy mô vốn điều lệ của Quỹ mới đạt mức tối thiểu 200 tỷ đồng vào năm 2020 theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND nhưng Quỹ đã sử dụng nguồn vốn được cấp hoạt động mang lại hiệu quả, từ đó nguồn vốn chủ sở hữu của Quỹ được bảo toàn và phát triển qua các năm, cụ thể năm 2013: 101,76 tỷ đồng; năm 2014: 107,85 tỷ đồng; năm 2015: 166,78 tỷ đồng; năm 2016: 171,49 tỷ đồng; năm 2017: 178,19 tỷ đồng; năm 2018: 189,41 tỷ đồng; năm 2019: 213,81 tỷ đồng; năm 2020: 250,46 tỷ đồng; đến ngày 30/6/2021: 257,67 tỷ đồng.

Tổng doanh thu hoạt động của Quỹ đạt khoảng 125,29 tỷ đồng, chênh lệch thu chi trước thuế đạt khoảng 69,81 tỷ đồng, nộp thuế thu nhập doanh nghiệp khoảng 1,52 tỷ đồng.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Thực hiện theo quy định tại khoản 1, Điều 6, khoản 4 Điều 49 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua 02 nội dung:

- Thay đổi mức vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh từ 200 tỷ đồng lên 300 tỷ đồng.

- Phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh từ nguồn ngân sách nhà nước và nguồn quỹ đầu tư phát triển được trích hàng năm để bổ sung vốn điều lệ. Thời gian cấp bổ sung vốn điều lệ từ năm 2021 đến trước ngày 05/02/2024.

Theo Kế hoạch hoạt động 05 năm của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau giai đoạn 2021 - 2025, đã được Ủy ban nhân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1474/QĐ-UBND ngày 03/8/2021, đến cuối năm 2023 vốn điều lệ của Quỹ là 267,25 tỷ đồng, trong đó vốn điều lệ đã cấp 200 tỷ đồng và bổ sung từ quỹ đầu tư phát triển được trích hàng năm 67,25 tỷ đồng, còn thiếu 32,75 tỷ đồng.

Trên cơ sở đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua việc thay đổi mức vốn điều lệ từ 200 tỷ đồng lên 300 tỷ đồng và cấp, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ từ ngân sách tỉnh với số tiền là 32,75 tỷ đồng, để đảm bảo nguồn vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển đến trước ngày 05/02/2024 không thấp hơn 300 tỷ đồng.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã trao đổi, thảo luận, đóng góp một số ý kiến đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, thông tin thêm một số nội dung như sau:

- Tình hình và kết quả, hiệu quả hoạt động đầu tư, cho vay, góp vốn của Quỹ từ khi thành lập đến nay.

- Theo Kế hoạch hoạt động của Quỹ đến cuối năm 2023, Quỹ đầu tư phát triển của Quỹ được trích để bổ sung cho vốn điều lệ là 67,25 tỷ đồng; qua báo cáo đến ngày 30/6/2021, Quỹ này hiện có 47,9 tỷ đồng. Như vậy, trong 02 năm tới (năm 2022 và năm 2023) hoạt động đạt lợi nhuận để trích Quỹ thêm gần 20 tỷ đồng, có khả năng đạt được hay không?

- Tình hình góp vốn của Quỹ tại Công ty cổ phần Đầu tư – Phát triển nhà tỉnh Cà Mau, đến ngày 30/6/2021 chiếm 22,11% so với vốn chủ sở hữu (57/257 tỷ đồng); theo quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP mức góp vốn tối đa bằng 20% vốn chủ sở hữu của Quỹ), chưa thực hiện theo đúng quy định và tình hình kế hoạch thoái vốn của Quỹ tại Công ty này như thế nào?

- Đề nghị bổ sung trong Điều 4 dự thảo Nghị quyết nội dung: thay thế điểm a khoản 4, Điều 1 Nghị quyết số 07/NQ-HĐND về thông qua Đề án thành lập Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau.

Qua báo cáo giải trình của lãnh đạo Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh cho thấy: Quỹ thực hiện nhiệm vụ đầu tư, cho vay đạt hiệu quả qua các năm; đến cuối năm 2023 đảm bảo trích từ Quỹ đầu tư phát triển để bổ sung cho vốn điều lệ là 67,25 tỷ đồng theo kế hoạch đề ra. Ngoài ra, việc góp vốn thành lập Công ty theo chỉ đạo của UBND từ năm 2015, tại thời điểm góp vốn 57 tỷ đồng, tương ứng 71,25% (vốn điều lệ Công ty là 80 tỷ đồng) và chiếm 34,18% vốn chủ sở hữu (166,8 tỷ đồng). Đến năm 2017, do cổ đông không góp vốn đủ theo số vốn đã đăng ký nên Công ty điều chỉnh giảm vốn điều lệ xuống còn 58,6 tỷ đồng. Năm 2020, UBND tỉnh phê duyệt phương án chuyển nhượng vốn (cổ phần) tại Công ty cổ phần Đầu tư – Phát triển nhà, Quỹ đã chuyển nhượng 3.000 cổ phần cho hai nhà đầu tư, đến ngày 30/6/2021 vốn góp của Quỹ chiếm 22,11% so với vốn chủ sở hữu (257,7 tỷ đồng); trong năm 2022, nếu được bổ sung vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước (dự kiến bổ sung 16 tỷ đồng), cơ bản đảm bảo tỷ lệ góp vốn theo quy định.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Qua nghiên cứu hồ sơ dự thảo Nghị quyết, ý kiến thảo luận của các đại biểu và ý kiến giải trình, làm rõ của các cơ quan, đơn vị liên quan tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua thay đổi mức vốn điều lệ từ 200 tỷ đồng lên 300 tỷ đồng và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ từ nguồn ngân sách nhà nước 32,75 tỷ đồng và nguồn Quỹ đầu tư phát triển được trích hàng năm là 67,25 tỷ đồng; thời gian cấp, cấp sung vốn điều lệ từ năm 2021 đến trước ngày 05/02/2024 là đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương. Đề nghị UBND tỉnh xem xét cân đối nguồn ngân sách của tỉnh hàng năm và trình HĐND tỉnh trong phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh cho Quỹ; quan tâm chỉ đạo Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh có kế hoạch thoái vốn ngân sách tại Công ty để đảm bảo tỷ lệ góp vốn theo quy định và thực hiện các hoạt động đầu tư, cho vay các lĩnh vực theo định hướng ưu tiên của tỉnh để góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về thay đổi mức vốn và phương án cấp, bổ sung vốn điều lệ của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh. Kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT. MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



*** Vũ Hồng Như Yên**