

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về danh mục lĩnh vực đầu tư,
cho vay của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau giai đoạn 2022 - 2025**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X¹, Ngày 19/11/2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau, giai đoạn 2022 - 2025, cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

- Căn cứ Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 166/TTr-UBND ngày 17 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh việc ban hành Nghị quyết về danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau, giai đoạn 2022 - 2025;

- Dự thảo Nghị quyết về danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau, giai đoạn 2022 - 2025;

- Báo cáo số 100/BC-QĐTPT ngày 14 tháng 11/2021 của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh về kết quả thực hiện Danh mục đầu tư, cho vay giai đoạn 2019 – 2021 và đề xuất Danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Cà Mau giai đoạn 2022 – 2025;

- Một số văn bản khác có liên quan.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của Ủy ban nhân dân tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

¹ Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại kỳ họp thứ Tám, HĐND tỉnh Cà Mau Khóa IX ban hành Nghị quyết 07/NQ-HĐND ngày 02/4/2021 về việc chấp thuận Danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của tỉnh Cà Mau giai đoạn 2019 – 2021 để Quỹ đầu tư phát triển tỉnh lựa chọn đầu tư trực tiếp, góp vốn thành lập doanh nghiệp và cho vay theo khung quy định của Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ. Theo Nghị quyết 07/NQ-HĐND, có 04 lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội giai đoạn 2019 - 2021 gồm: Kết cấu hạ tầng giao thông, năng lượng, môi trường; công nghiệp, công nghiệp phụ trợ; nông, lâm, ngư nghiệp và phát triển nông thôn; xã hội hóa hạ tầng xã hội, với 14 nội dung danh mục đầu tư, cho vay².

Ngày 18/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 147/2020/NĐ-CP về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương thay thế Nghị định số 37/2013/NĐ-CP; trong đó tại Điều 15 quy định:

(1) Căn cứ vào chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm, tình hình thực tế của địa phương và quy mô hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương, hàng năm hoặc trong từng thời kỳ, Quỹ đầu tư phát triển địa phương đề xuất danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay nhằm góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương bao gồm: giáo dục, y tế, công nghiệp, nông nghiệp, ngư nghiệp, môi trường, năng lượng, nhà ở, văn hóa, du lịch, giao thông, các lĩnh vực khuyến khích xã hội hóa và các lĩnh vực ưu tiên phát triển khác theo định hướng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

(2) Trên cơ sở danh mục đề xuất của Quỹ đầu tư phát triển địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh rà soát, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.”

Bên cạnh đó, danh mục đầu tư theo Nghị quyết 07/NQ-HĐND cuối năm 2021 đã hết giai đoạn thực hiện; do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông

² Đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông (bao gồm: Xây dựng mới, duy tu, sửa chữa, nâng cấp); phát triển điện, sử dụng năng lượng mặt trời, năng lượng gió; hệ thống cấp nước sạch, thoát nước, xử lý nước thải, rác thải, khí thải; hệ thống tái chế, tái sử dụng chất thải; sản xuất các sản phẩm thân thiện với môi trường; phát triển hệ thống phương tiện vận tải công cộng. Đầu tư các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng của khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao; các dự án phụ trợ bên ngoài hàng rào khu công nghiệp, khu kinh tế; Di chuyển sắp xếp lại các cơ sở sản xuất, cụm làng nghề. Đầu tư xây dựng, cải tạo hồ chứa nước, công trình thủy lợi; xây dựng, cải tạo nâng cấp các dự án phục vụ sản xuất, phát triển nông thôn, nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp; xây dựng và bảo vệ rừng phòng hộ, dự án bảo vệ sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp. Đầu tư xây dựng, phát triển nhà ở xã hội (nhà ở cho người có thu nhập thấp, nhà ở cho công nhân, kỹ túc xá sinh viên...); xây dựng, mở rộng bệnh viện, cơ sở khám chữa bệnh, trường học, siêu thị, chợ, trung tâm thương mại, chỉnh trang đô thị, hạ tầng khu dân cư, khu tái định cư, văn hóa, thể dục thể thao, công viên; xây dựng, cải tạo khu du lịch, vui chơi giải trí, nghỉ dưỡng gắn với bảo vệ môi trường, cảnh quan thiên nhiên, di tích lịch sử tại địa phương; Di chuyển, sắp xếp, hiện đại hoá các khu nghĩa trang.

qua danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển địa phương giai đoạn 2022 - 2025 là cần thiết, đúng thẩm quyền; làm căn cứ cho UBND tỉnh ban hành danh mục đầu tư, cho vay của Quỹ trên địa bàn tỉnh theo quy định.

c) Về kết quả thực hiện danh mục các lĩnh vực đầu tư, cho vay

Theo báo cáo của Quỹ đầu tư phát triển tỉnh về kết quả thực hiện các lĩnh vực đầu tư, cho vay trong giai đoạn 2019 – 2021 đã đạt được nhiều kết quả tích cực; đạt tỷ trọng bình quân 98,77%/vốn điều lệ và đạt 78,59% vốn chủ sở hữu, cụ thể như sau:

- Về lĩnh vực đầu tư: Quỹ góp vốn tại Công ty Cổ phần Đầu tư – Phát triển nhà Cà Mau với giá trị vốn góp là 56,97 tỷ đồng/58,59 tỷ đồng, chiếm 97,23% vốn điều lệ của Công ty và chiếm 22,11% vốn chủ sở hữu của Quỹ tại thời điểm ngày 30/6/2021.

- Về lĩnh vực cho vay: Quỹ thực hiện cho vay 21 dự án, với tổng mức đầu tư là 809,55 tỷ đồng, tổng hạn mức cho vay là 182,2 tỷ đồng, cụ thể: lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông, năng lượng, môi trường 15 dự án, với hạn mức cho vay là 119,8 tỷ đồng; lĩnh vực xã hội hóa hạ tầng xã hội 05 dự án, với hạn mức cho vay là 55,4 tỷ đồng; lĩnh vực nông, lâm, ngư nghiệp 01 dự án, với hạn mức cho vay là 07 tỷ đồng.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai, thực hiện Quỹ gặp một số khó khăn như: Danh mục đầu tư giai đoạn 2019 – 2021 do HĐND tỉnh ban hành phải tuân thủ theo khung quy định của Nghị định số 37/2013/NĐ-CP là chủ yếu tập trung đầu tư, cho vay về kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, không mở rộng danh mục đầu tư, nên có một số lĩnh vực đầu tư khác khi có nhu cầu nhưng không thuộc đối tượng đầu tư, cho vay; nguồn vốn điều lệ của Quỹ còn hạn chế (có 200 tỷ đồng) cũng làm hạn chế khả năng đầu tư, cho vay của Quỹ.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Căn cứ quy định tại Điều 15 của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 09/12/2020; qua đánh giá tình hình và kết quả hoạt động đầu tư, cho vay của Quỹ trong giai đoạn 2019 – 2021.

Trên cơ sở rà soát nhu cầu thực tế, ý kiến đề xuất của thành viên Hội đồng quản lý Quỹ và khả năng đáp ứng nguồn vốn của Quỹ; Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2022 – 2025, có kế thừa một số danh mục của giai đoạn 2019 – 2021 và bổ sung thêm một số lĩnh vực, nội dung cần thiết, theo định hướng phát triển của

tỉnh; theo đó, có 09 lĩnh vực, với 29 nội dung đầu tư, cho vay³.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã trao đổi, thảo luận và đóng góp một số ý kiến trong danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2022 – 2025, như sau:

- Cần xem xét danh mục đầu tư dự án phát triển điện năng lượng mặt trời, năng lượng gió và các dạng năng lượng tái tạo, vì những dự án này nguồn vốn đầu tư rất lớn, khả năng đáp ứng vốn của Quỹ không đảm bảo.

- Bổ sung thêm danh mục dự án phát triển các sản phẩm OCOP (trong lĩnh vực ưu tiên của tỉnh).

- Rà soát lại tên các danh mục của các lĩnh vực đầu tư, cho vay đảm bảo sát, phù hợp với tình hình thực tế và quá trình triển khai thực hiện của Quỹ.

Qua ý kiến giải trình, làm rõ của cơ quan soạn thảo, xin tiếp thu, thống nhất bổ sung thêm nội dung ưu tiên đầu tư, cho vay dự án phát triển các sản phẩm OCOP.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Qua nghiên cứu hồ sơ dự thảo Nghị quyết và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh trong phạm vi lĩnh vực quy định theo Nghị định số 147/2020/NĐ-CP và phù hợp với Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh, đáp ứng nhu cầu thực tế, khả năng cân đối nguồn vốn và quy mô hoạt động của Quỹ. Nội dung các danh mục đầu tư, cho vay giai đoạn 2022 - 2025 trên cơ sở kế thừa kết quả hoạt động của Quỹ giai đoạn 2019 – 2021, có mở rộng, ưu tiên nhiều nội dung danh mục trên tất cả các lĩnh vực đầu tư, cho vay theo định hướng phát triển của tỉnh (trong đó, kế thừa 14 nội dung, bổ sung thêm 15 nội dung đầu tư, cho vay).

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ theo đề nghị của UBND tỉnh; đồng thời đề nghị cơ quan trình tiếp thu, rà soát, bổ sung một số nội dung sau: Bổ sung thêm nội dung dự án phát triển cho các sản phẩm OCOP (trong lĩnh vực ưu tiên của tỉnh); rà soát lại nội dung tên các danh mục của các lĩnh vực đầu tư, cho vay theo ý kiến góp ý của đại biểu; hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

³ Lĩnh vực giáo dục (01 nội dung); lĩnh vực y tế (01 nội dung); lĩnh vực công nghiệp (03 nội dung); lĩnh vực nông, lâm, ngư nghiệp (06 nội dung); lĩnh vực năng lượng, môi trường (07 nội dung); lĩnh vực nhà ở (02 nội dung); lĩnh vực văn hóa, du lịch (02 nội dung); lĩnh vực giao thông (03 nội dung); lĩnh vực khuyến khích xã hội hóa và cách lĩnh vực ưu tiên phát triển khác theo định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh (02 nội dung)

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT. MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên