

Số: 111 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO
Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Kế hoạch
đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019).

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

- Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021 – 2025.

- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Đầu tư công.

- Quyết định số 1535/QĐ-TT ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021 – 2025.

- Quyết định số 59/QĐ-TT ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021 – 2025.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 180/TTr-UBND ngày 19/11/2021 của UBND tỉnh về việc thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025.

- Dự thảo Nghị quyết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 và các phụ lục kèm theo.

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

Qua xem xét, các hồ sơ và các văn bản có liên quan của UBND tỉnh trình là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Cà Mau (vốn ngân sách trung ương) được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg và Quyết định số 59/QĐ-TTg ngày 15/9/2021, qua rà soát theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch Đầu tư, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh điều chỉnh Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2022 - 2025 (Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 02/11/2021). Tuy nhiên, Phương án điều chỉnh chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Để đảm bảo có cơ sở và kịp thời triển khai thực hiện các nguồn vốn đầu tư công trung hạn theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật quy định có liên quan về đầu tư công, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 (vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương) là đúng thẩm quyền và cần thiết.

c) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo nghị quyết đã đề ra mục tiêu, định hướng đầu tư công trung hạn; nguyên tắc phân bổ kế hoạch đầu tư; xác định thứ tự ưu tiên phân bổ kế hoạch vốn, trong đó, ưu tiên bố trí vốn để hoàn trả các khoản vốn ứng trước ngân sách, thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản; bố trí cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa đủ vốn; đối ứng cho các dự án sử dụng vốn nước ngoài; dự án chuyên tiếp thực hiện theo tiến độ; thực hiện nhiệm vụ quy hoạch theo quy định; vốn chuẩn bị đầu tư; dự án khởi công mới có đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định.

Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là 21.562.892 triệu đồng, bao gồm:

- Nguồn vốn ngân sách trung ương là 7.300.683 triệu đồng, trong đó: Vốn trong nước là 6.098.324 triệu đồng, vốn nước ngoài 1.202.359 triệu đồng, được phân bổ như sau:

+ Vốn trong nước 6.089.473 triệu đồng, được phân bổ cho các lĩnh vực:

- Y tế, dân số và gia đình: 2.347.313 triệu đồng;
- Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản: 166.717 triệu đồng (bao gồm bố trí thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương 82.373 triệu đồng).
- Khu công nghiệp và khu kinh tế: 74.250 triệu đồng;
- Giao thông: 3.336.822 triệu đồng.
- Môi trường: 79.222 triệu đồng.
- Quốc phòng: 94.000 triệu đồng.

+ Vốn nước ngoài 1.202.359 triệu đồng, được phân bổ như sau:

- Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản: 872.329 triệu đồng.
- Môi trường: 330.030 triệu đồng.
- Nguồn vốn ngân sách địa phương là 14.253.882 triệu đồng, trong đó:
 - + Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 2.475.000 triệu đồng;
 - + Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 622.854 triệu đồng;
 - + Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 3.736.028 triệu đồng.
 - + Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 7.420.000 triệu đồng.
 - + Vốn đầu tư từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: 8.331 triệu đồng.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo Nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thảo luận, thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và cho rằng kế hoạch vốn đầu tư trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 được thực hiện theo các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ và sắp xếp theo thứ tự ưu tiên theo quy định. Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn được các ngành chức năng rà soát chặt chẽ, phân bổ nguồn vốn đảm bảo tỷ lệ đúng quy định (như nguồn xổ số kiến thiết phân cho lĩnh vực giáo dục, y tế đạt 51,5%); phân bổ cho các dự án, công trình, nhiệm vụ chi bức xúc, cần thiết của địa phương, trong dự kiến bố trí nguồn vốn trung hạn và khả năng giải ngân vốn của chủ đầu tư là phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

Ngoài ra, đại biểu đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, rà soát chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung sau:

- Bố trí nguồn thu sử dụng đất do tỉnh quản lý năm 2022 chưa đúng với phương án phân bổ ngân sách (theo kế hoạch bố trí vốn bổ sung cho Quỹ phát triển đất là 107.050 triệu đồng, trong phương án phân bổ ngân sách chỉ bố trí cho Quỹ là 91.050 triệu đồng).

- Trong dự thảo Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước có nội dung chi: nhiệm vụ khác 143.416 triệu đồng, đề nghị nêu rõ từng lĩnh vực, nguồn vốn được phân bổ để thuận tiện cho công tác quản lý, giám sát (như: quy hoạch đô thị và quy hoạch nông thôn 40.738 triệu đồng; thanh toán khối lượng tồn đọng 40.000 triệu đồng; vốn chuẩn bị đầu tư 8.000 triệu đồng; chi trả nợ gốc 54.678 triệu đồng).

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm đôn đốc, bố trí vốn, kịp thời tháo gỡ khó khăn đối với một số công trình, dự án chuyển tiếp giai đoạn trước (có quyết định đầu tư từ năm 2016, 2017) để sớm hoàn thành đưa vào sử dụng.

Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu và hoàn chỉnh trình kỳ họp.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Qua thẩm tra, các đại biểu thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, quy trình, thủ tục, nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, ưu tiên các dự án giao thông có tính liên kết vùng, tác động lan tỏa, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Hỗ trợ vốn đầu tư có mục tiêu cho các huyện, thành phố để thực hiện các dự án, công trình phục vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Vũ Hồng Như Yên