

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ
phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân
các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ 16 (chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa IX. Ngày 03 tháng 02 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);
- Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Thông tư số 102/2020/TT-BTC ngày 23 tháng 11 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026.

2. Nội dung thẩm tra

2.1. Hồ sơ trình

- Tờ trình số 07/TTr-UBND ngày 02 tháng 02 năm 2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.
- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo thẩm định số 49/BC-STP ngày 29 tháng 01 năm 2021 của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

- Báo cáo số 26/BC-STC ngày 01 tháng 02 năm 2021 của Sở Tài chính về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi, thời gian hỗ trợ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại Điều 4 Thông tư số 102/2020/TT-BTC quy định: Căn cứ mức kinh phí phục vụ cho công tác bầu cử do ngân sách Trung ương đảm bảo, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Chủ tịch Ủy ban bầu cử cấp tỉnh thống nhất với Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định về mức chi, thời gian được hưởng hỗ trợ cụ thể tại địa phương đối với các nội dung quy định tại Điều 2 Thông tư số 102/2020/TT-BTC và các nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu đã quy định.

Đối chiếu với các quy định trên, việc ban hành nghị quyết này là cần thiết, nhằm đảm bảo việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau đúng theo quy định.

2.3. Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

2.4. Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh (tại Công văn số 08/HĐND-TT ngày 18/01/2021), UBND tỉnh phân công cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục rút gọn theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp

tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

2.5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết quy định nội dung, định mức chi và thời gian hỗ trợ cho các đối tượng thực hiện nhiệm vụ phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Nội dung chi theo quy định tại Điều 2 Thông tư số 102/2020/TT-BTC và không có các nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu đã quy định. Mức chi của cấp tỉnh bằng mức chi quy định tại Thông tư số 102/2020/TT-BTC, mức chi của cấp huyện, cấp xã thấp hơn.

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, đóng góp một số ý kiến nhằm hoàn thiện dự thảo nghị quyết, như:

- Bỏ Điều 3.

- Đổi tên Điều 4 thành “*Nội dung, định mức chi và thời gian hỗ trợ*”.

- Tại khoản 5 và 6 Điều 4: Đại biểu còn băn khoăn đối với Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc của Mặt trận Tổ quốc có được áp dụng mức chi tại nghị quyết để thực hiện hay không. Theo đại diện lãnh đạo Sở Tài chính, nếu Ủy ban bầu cử có quyết định phân công, điều động thực hiện nhiệm vụ phục vụ bầu cử thì được áp dụng nghị quyết để thực hiện.

- Tại khoản 11 Điều 4: Đại biểu có ý kiến việc dẫn chiếu Quyết định của cơ quan hành chính cấp dưới có phù hợp hay không. Sau khi trao đổi, thảo luận, đại biểu thống nhất thay cụm từ “*Thực hiện theo quy định tại Quyết định*” thành cụm từ “*Thực hiện theo quy định hiện hành*”.

- Tại khoản 15 Điều 4: Đại biểu có ý kiến các công việc đã triển khai thực hiện trước khi nghị quyết có hiệu lực có được áp dụng mức chi tại nghị quyết để thực hiện chi hay không, vì theo quy định nghị quyết của HĐND không thể có hiệu lực trở về trước.

Sau khi trao đổi thảo luận, cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến của đại biểu, hoàn chỉnh dự thảo trình Kỳ họp, trong đó có bổ sung vào dự thảo nghị quyết điều khoản về nguyên tắc chung để đảm bảo thống nhất chi theo quy định của Thông tư số 102/2020/TT-BTC và điều kiện thực tế tại địa phương và sẽ có hướng dẫn cụ thể về thời gian hỗ trợ để các đơn vị thực hiện.

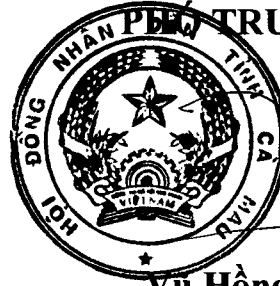
Qua thẩm tra Ban nhận thấy: Dự thảo Nghị quyết quy định rõ đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh; định mức và thời gian hỗ trợ cụ thể, rõ ràng, dễ thực hiện. Dự thảo nghị quyết có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, quy trình xây dựng văn bản QPPL theo trình tự, thủ tục rút gọn và hồ sơ, thủ tục đảm bảo quy định. Về các định mức, thời gian hỗ trợ nêu trong dự thảo nghị quyết là phù hợp với quy định của Thông tư số 102/2020/TT-BTC, Luật Ngân sách nhà nước, đảm bảo tính công bằng, hợp lý, công khai, minh bạch. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh khi triển khai thực hiện Nghị quyết cần có hướng dẫn cụ thể để thống nhất thực

hiện; tiếp thu ý kiến đóng góp của đại biểu để hoàn chỉnh Dự thảo trình Kỳ họp. Trên cơ sở đó, Ban nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, LT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



[Handwritten signature]
Vũ Hồng Như Yến