

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn
quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh Khóa X¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 157/TTr-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020.
- Báo cáo số 314/BC-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh về quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020.
- Dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở Báo cáo quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020 đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước trong các lĩnh vực, là nguồn lực quan trọng góp phần thực hiện hiệu quả kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, Nghị quyết phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương nhằm công nhận và công khai kết quả thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách trong năm.

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020 là đúng thẩm quyền, cần thiết, là cơ sở tổng hợp số liệu để so sánh, đánh giá và xây dựng dự toán trong những năm tới sát với khả năng thực hiện; nâng cao chất lượng công tác dự báo để bố trí kế hoạch thực hiện ngân sách một cách hiệu quả; tránh tình trạng thu, chi ngân sách nhà nước vượt so với dự toán.

c) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở tổng hợp từ báo cáo quyết toán của các đơn vị dự toán thuộc ngân sách tỉnh và báo cáo quyết toán của các huyện, thành phố đã được HĐND cùng cấp phê chuẩn, nội dung của Dự thảo Nghị quyết phê chuẩn quyết toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020, như sau:

- Tổng thu NSNN trên địa bàn: 6.307.689.859.938 đồng (đạt 110,8% dự toán HĐND tỉnh giao). Trong đó:

- + Thu nội địa: 6.294.091.490.109 đồng.
- + Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 13.598.369.829 đồng.
- Tổng thu ngân sách địa phương: 15.201.628.104.156 đồng. Trong đó:
- + Thu từ ngân sách địa phương hưởng theo phân cấp: 5.795.759.371.747 đồng.
- + Thu bù sung từ ngân sách Trung ương: 6.192.964.568.298 đồng.
- + Thu chuyển nguồn năm 2019 sang năm 2020: 3.000.547.211.761 đồng.
- + Thu huy động đóng góp cơ sở hạ tầng: 28.168.878.100 đồng.
- + Thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên: 18.202.828.999 đồng.
- + Thu kết dư ngân sách năm 2018: 121.147.430.266 đồng.
- + Thu từ nguồn ngân sách địa phương vay lại: 44.837.814.985 đồng.

- Tổng chi ngân sách địa phương: 13.176.956.114.803 đồng (đạt 132,2% dự toán HĐND tỉnh giao). Trong đó:

- + Chi ngân sách cấp tỉnh: 9.384.453.649.776 đồng.
- + Chi ngân sách cấp huyện: 4.333.177.835.861 đồng.
- + Chi ngân sách cấp xã: 1.380.192.403.337 đồng.
- Kết dư ngân sách địa phương năm 2020: 103.804.215.182 đồng.
- + Ngân sách cấp tỉnh: 0 đồng.
- + Ngân sách cấp huyện: 63.788.025.734 đồng.
- + Ngân sách cấp xã: 40.016.189.448 đồng.

(Kèm theo các biểu mẫu quyết toán ngân sách theo quy định của Nghị định số 31/2017/NĐ-CP).

3. Quan điểm, ý kiến thẩm tra của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, cơ bản thống nhất về nội dung của báo cáo cho rằng báo cáo đã tổng hợp, đánh giá đúng tình hình thực hiện;

các khoản thu, chi bám sát dự toán năm 2020; trong đó, có 11/17 khoản thu vượt so với dự toán (như: thu cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 404%; thu khác ngân sách đạt 299% so với dự toán, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đạt 164%; thuế bảo vệ môi trường đạt 136,9%,...). Bên cạnh đó, đại biểu nêu vấn đề và đề nghị đánh giá thêm một số nguồn thu, chi đạt thấp như: nguồn thu xuất nhập khẩu đạt 61,8%; thu tiền sử dụng đất 73,7%. Một số khoản chi giải ngân không đạt dự toán như: chi đầu tư phát triển vốn giao năm 2020 đạt 81%; chi sự nghiệp khoa học, công nghệ đạt 76,1%; chi sự nghiệp môi trường đạt 67,5%; chi chuyển nguồn khá lớn (3.548.056 triệu đồng), tăng so với năm 2020 là 548.056 triệu đồng...

Các ý kiến thảo luận của đại biểu được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu, làm rõ, được đại biểu thống nhất.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, thuyết minh cụ thể số liệu quyết toán ngân sách nhà nước tỉnh Cà Mau năm 2020 của UBND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung và cho rằng Báo cáo quyết toán thể hiện tổng hợp được các khoản thu, chi của các cấp ngân sách, phản ánh trung thực tình hình thực hiện nhiệm vụ ngân sách địa phương năm 2020, quyết toán đảm bảo tính hợp pháp, đầy đủ và chính xác theo luật định; số liệu đã được đối chiếu, xác nhận của Kho bạc Nhà nước, cho thấy nhiệm vụ tài chính – ngân sách năm 2020 đã hoàn thành dự toán được HĐND tỉnh quyết định, góp phần tích cực vào việc phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và an sinh xã hội.

Thu ngân sách vượt dự toán đáp ứng nhu cầu chi; về chi ngân sách đã được UBND tỉnh triển khai quyết liệt nhiều biện pháp trong tổ chức điều hành dự toán chi ngân sách; quản lý chặt chẽ các khoản chi, tích cực thực hiện các giải pháp tiết kiệm chống lãng phí, bám sát mục tiêu, dự toán được giao, bảo đảm hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh và các chính sách an sinh xã hội. Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, Ban nhận thấy còn một số vấn đề sau: Nhiều khoản thu quan trọng không đạt dự toán được giao, nguồn thu chưa thực sự bền vững; công tác lập, giao dự toán còn chưa sát thực tế, giải ngân vốn đầu tư không đạt kế hoạch; thu hồi vốn tạm ứng còn chậm; chi chuyển nguồn và kết dư ngân sách địa phương lớn, có xu hướng gia tăng làm giảm hiệu quả sử dụng ngân sách.

Đề nghị UBND tỉnh trong quá trình điều hành ngân sách chỉ đạo các ngành chức năng, địa phương giải pháp thực hiện đạt hiệu quả các khoản thu, chi theo kế hoạch đề ra; quan tâm các khoản chi chuyển nguồn còn khá lớn; các khoản chi không đạt dự toán và tiến độ giải ngân chậm như chi đầu tư phát triển; chi sự nghiệp khoa học, công nghệ; chi sự nghiệp môi trường.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



huy

Vũ Hồng Như Yên