

BÁO CÁO
Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về
phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm.
- Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm 2022 – 2024.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 175/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh thông qua Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Phương án phân bổ dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở tiêu chuẩn, định mức chi thường xuyên năm 2022 (thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 – 2025), năm 2022 là năm đầu của thời kỳ ổn định

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

ngân sách 2022 – 2025, có ý nghĩa rất quan trọng trong việc công khai, minh bạch về ngân sách theo các tiêu chuẩn, chế độ, định mức hiện hành và nguồn lực ngân sách được phân bổ cho các lĩnh vực, các cấp, các tổ chức, cơ quan, đơn vị sử dụng kinh phí để thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo phân cấp hiện hành. Việc xây dựng và phân bổ ngân sách sát với tình hình thực tế giúp đảm bảo thực hiện các chế độ, chính sách một cách hợp lý, tạo nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, từ đó thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết về phân bổ ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2020 là đúng thẩm quyền, cần thiết, tạo căn cứ pháp lý cho việc điều hành thu, chi ngân sách một cách hợp lý, khoa học và có hiệu quả.

c) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 được Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính giao cho tỉnh; căn cứ phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 – 2025; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh năm 2022, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính phối hợp với các ngành chức năng đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách tỉnh năm 2021 và tổng hợp, xây dựng phương án phân bổ dự toán ngân sách năm 2022, như sau:

(1) Tổng thu ngân sách địa phương là 10.640.128 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách cấp tỉnh là 9.960.928 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách cấp huyện là 4.522.323 triệu đồng.

+ Thu ngân sách huyện được hưởng theo phân cấp là 679.200 triệu đồng.

+ Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh là 3.843.123 triệu đồng.

(2) Tổng chi ngân sách địa phương là 10.640.128 triệu đồng.

- Tổng chi ngân sách cấp tỉnh là 9.960.928 triệu đồng.

+ Chi thuộc nhiệm vụ của ngân sách cấp tỉnh là 6.117.805 triệu đồng.

+ Chi bổ sung cho ngân sách huyện là 3.843.123 triệu đồng;

- Tổng chi ngân sách cấp huyện là 4.522.323 triệu đồng;

(Kèm theo các biểu mẫu phân bổ ngân sách theo quy định của Nghị định số 31/2017/NĐ-CP).

3. Quan điểm, ý kiến thẩm tra của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, thống nhất về phương án phân bổ dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 và cho rằng năm 2022 là năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 - 2025, việc xây dựng và phân bổ dự toán thu, chi ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 bám sát với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương năm 2022 và giai đoạn 2021 – 2025; căn cứ vào Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 – 2025; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh năm 2022; đảm bảo ưu tiên nguồn lực thực hiện các chế độ, chính sách liên quan đến con người và

các chế độ, chính sách do Trung ương ban hành. Phân bổ chi thường xuyên đảm bảo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định thể hiện việc tiết kiệm, bố trí, sắp xếp theo thứ tự ưu tiên cho các nhiệm vụ thiết thực, cấp bách, đảm bảo an sinh xã hội.

Ngoài ra, tại Hội nghị thẩm tra, đại biểu đề nghị cơ quan soạn thảo phân tích phương án phân bổ ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 có điểm gì khác so với phương án phân bổ năm 2021; ngoài những nội dung được phân bổ dự toán, các chế độ, chính sách mới sắp được ban hành trên địa bàn tỉnh thì kế hoạch phân bổ dự toán như thế nào?

Các ý kiến đóng góp được cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết và xin lưu ý một số vấn đề sau:

- Trong điều hành, mỗi cấp ngân sách cần tiếp tục phát huy tính chủ động trong cân đối ngân sách, khi có nhu cầu tăng chi thì phải có giải pháp tích cực để đảm bảo tăng thu tương ứng; trong trường hợp thu không đạt dự toán thì phải chủ động sắp xếp giảm chi tương ứng. Do khả năng ngân sách có hạn nên trong Phương án phân bổ chi thường xuyên cho các lĩnh vực còn thấp so với nhu cầu, do vậy, rất mong các ngành, các cấp cùng chia sẻ khó khăn chung của tỉnh. Thủ trưởng các đơn vị thụ hưởng ngân sách chịu trách nhiệm điều hành chi đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức và dự toán được giao.

- Về chi đầu tư phát triển: dự kiến tổng các nguồn vốn năm 2022 được bố trí là 2.441.490 triệu đồng, chiếm 25,57% tổng chi trong cân đối ngân sách, tỷ trọng giảm 1,92% so với năm 2021 (27,49%) làm ảnh hưởng đến công tác chi đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh. Đề nghị các ngành, các cấp thực hiện nghiêm túc Luật Đầu tư công, Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, không để phát sinh nợ đọng và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản theo đúng quy định, quyết định đầu tư khi xác định rõ nguồn và khả năng cân đối vốn.

Ưu tiên bố trí dự toán để thanh toán nợ xây dựng cơ bản, thu hồi vốn ứng trước NSNN; các dự án đã hoàn thành nhưng chưa bố trí đủ vốn; các dự án chuyên tiếp, hoàn thành trong năm 2022; vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; bố trí vốn đầu tư nguồn NSNN thực hiện các dự án, công trình phát triển hạ tầng trọng điểm có sức lan tỏa, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội, tạo đột phá thu hút nguồn vốn khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo hình thức đối tác công tư. Mức bố trí vốn cho từng nhiệm vụ phải phù hợp với tiến độ thực hiện và giải ngân trong năm 2022. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát đầu tư và giám sát của cộng đồng nhằm đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn, hạn chế công tác chuyển nguồn đầu tư, nâng cao chất lượng, hiệu quả các nguồn vốn đầu tư.

- Về phân bổ chi thường xuyên: Đề nghị các ngành, các cấp chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động cụ thể theo nhiệm vụ được giao, trên cơ sở kế hoạch tài chính – ngân sách của đơn vị mình, hạn chế tối đa các khoản phát sinh ngoài dự toán. Thực hiện tiết kiệm tối thiểu 10% chi thường xuyên (ngoài chi lương, các khoản đóng góp theo lương theo quy định, các khoản chi cho con người) so với dự toán năm 2021, phải triệt để tiết kiệm trong chi thường xuyên, tiết giảm các nhiệm vụ chi không thực sự cấp bách như: đoàn ra, đoàn vào, khánh tiết, hội thảo, hội nghị..., tăng chi từ nguồn thu sự nghiệp công; dành nguồn tăng chi đầu tư phát triển, cải cách tiền lương, thực hiện chuẩn nghèo, chi trợ cấp xã hội.

- Về dự phòng ngân sách và một số khoản kinh phí của ngân sách cấp tỉnh chưa phân bổ chi tiết, đề nghị UBND tỉnh căn cứ vào nhu cầu, tình hình thực tế, quy định của pháp luật chịu trách nhiệm điều hành, phân bổ chi tiết từng nguồn vốn, triển khai thực hiện, sử dụng đúng mục đích và thực hiện chế độ báo cáo theo quy định.

- Về kinh phí thực hiện các chính sách: Có 04 dự thảo nghị quyết dự kiến thông qua tại Kỳ họp thứ 4, đề nghị UBND tỉnh quan tâm dự kiến đưa vào cân đối chi trong năm 2022 (Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và định mức trang bị phương tiện phòng cháy chữa cháy; Nghị quyết về bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn; Nghị quyết quy định mức hỗ trợ khuyến khích đối với tập thể và các nhân đạt giải thưởng cấp quốc gia trong các lĩnh vực và học sinh, sinh viên đạt thành tích cao trong học tập; Nghị quyết quy định nội dung, mức chi các kỳ thi phổ thông và các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo).

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; phương án phân bổ trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và chế độ, chính sách hiện hành; phù hợp với các quy định về thời kỳ ổn định ngân sách, tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yên