

BÁO CÁO
Thẩm tra dự thảo Nghị quyết
về dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa IX¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm.
- Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 03 năm 2022 – 2024.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh thông qua Nghị quyết về Dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Báo cáo số 327/BC-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ ngân sách năm 2022.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021 cho thấy công tác quản lý, điều hành thu, chi ngân sách tỉnh đạt nhiều kết quả tích cực, ước tổng thu ngân sách nhà nước đạt 5.220/5478,7 tỷ đồng (bằng 95,28% dự toán), có 08/17 nguồn thu đạt và vượt dự toán. Ước tổng chi ngân sách địa phương là 10.483,68/10.610 tỷ đồng (bằng 98,66% dự toán).

Năm 2022 là năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025, Nghị quyết về dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau là căn cứ để thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách trong năm; nhằm lập nên khuôn khổ tài chính đáp ứng nhu cầu chi tiêu của các cấp ngân sách, góp phần đẩy mạnh sự phát triển kinh tế - xã hội địa phương. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết về dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 là đúng thẩm quyền, cần thiết, tạo căn cứ pháp lý cho việc điều hành thu, chi ngân sách một cách hợp lý, khoa học và có hiệu quả.

c) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 được Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính giao cho tỉnh; căn cứ phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 – 2025; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh năm 2022, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính phối hợp với các ngành chức năng đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách tỉnh năm 2021 và tổng hợp, xây dựng dự toán ngân sách năm 2022 như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2022 là 4.401.000 triệu đồng, bằng 82,66%% so với dự toán Trung ương giao năm 2021 (5.323.700 triệu đồng), bằng 80,33% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2021 (5.478.700 triệu đồng).

- Tổng thu ngân sách địa phương là 10.640.128 triệu đồng, bằng 101,49% so với dự toán năm 2021. Trong đó:

- + Thu ngân sách được hưởng theo phân cấp là 3.971.870 triệu đồng;
- + Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương là 6.502.444 triệu đồng;
- + Thu từ nguồn vay lại là 100.700 triệu đồng;
- + Thu chuyển nguồn từ năm trước chuyển sang là 65.110 triệu đồng.

- Tổng chi ngân sách địa phương là 10.640.128 triệu đồng, bằng 100,28% so với dự toán năm 2021. Trong đó:

- + Chi đầu tư phát triển là 2.441.490 triệu đồng;
- + Chi thường xuyên là 6.916.132 triệu đồng;
- + Chi trả phí, nợ lãi chính quyền địa phương vay là 4.930 triệu đồng;
- + Chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính là 1.000 triệu đồng;

- + Chi dự phòng ngân sách là 185.257 triệu đồng;
- + Chi chương trình mục tiêu là 21.091.319 triệu đồng.

(Kèm theo các biểu mẫu dự toán ngân sách theo quy định của Nghị định số 31/2017/NĐ-CP).

Dự toán thu ngân sách năm 2022 thấp so với năm 2021. Trong đó, nếu loại trừ số thu tiền sử dụng đất và thu từ hoạt động xổ số thì Trung ương giao thu ngân sách địa phương được hưởng trong cân đối là 2.221.870 triệu đồng (3.971.874 triệu đồng), giảm 1.097.730 triệu đồng so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2021 (3.319.60 triệu đồng). Nguyên nhân giảm thu ngân sách địa phương được hưởng năm 2022 là do Trung ương điều chỉnh giảm thu thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp từ Tập đoàn Dầu khí Việt Nam và Công ty kinh doanh sản phẩm khí.

3. Quan điểm, ý kiến thẩm tra của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, cơ bản thống nhất về dự toán ngân sách tỉnh năm 2022 và cho rằng năm 2022 là năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022 - 2025, được xây dựng trên cơ sở tổng hợp các khoản thu, chi được Trung ương giao, dự toán theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài chính; có đầy đủ thuyết minh cơ sở pháp lý, căn cứ tính toán. Dự toán thu ngân sách năm 2022 thấp hơn năm 2021 do thay đổi một số chính sách thuế (giảm 1.097.730 triệu đồng so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2021) và còn chịu nhiều tác động của dịch Covid-19 ảnh hưởng đến khả năng thu ngân sách của tỉnh.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với về dự toán ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 trên cơ sở bám sát tiêu chuẩn, định mức chi thường xuyên theo quy định; qua đó, đề ra một số giải pháp trọng tâm thực hiện nhiệm vụ ngân sách 2022 cơ bản sát, hợp với tình hình ảnh hưởng của dịch bệnh và khả năng phục hồi, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Năm 2022 là năm thứ hai thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI nhiệm kỳ 2020 - 2025 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025. Vì vậy, việc hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ của năm có ý nghĩa tạo tiền đề trong việc hoàn thành nhiệm vụ của cả giai đoạn, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp tổ chức triển khai đồng bộ các giải pháp, chỉ đạo về quản lý, điều hành ngân sách nhà nước của Trung ương; tiếp tục thực hiện “mục tiêu kép” vừa phòng, chống dịch bệnh, vừa phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trong trạng thái bình thường mới.

Thường xuyên rà soát và có biện pháp thực hiện hiệu quả hơn trong công tác quản lý nguồn thu, chống thất thu để đạt chỉ tiêu đề ra; chủ động sắp xếp các khoản chi và thứ tự ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo mức độ cấp thiết, quan trọng và khả năng triển

khai thực hiện năm 2022 trên cơ sở khả năng nguồn lực; triệt để tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu lập dự toán.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát chi ngân sách; siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính bảo đảm sử dụng tiền, tài sản nhà nước đúng chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm, sử dụng kinh phí, tài sản nhà nước sai mục đích, không đúng quy định, gây thất thoát, lãng phí.

Kiểm soát chặt chẽ, đảm bảo thực hiện đúng quy định về việc tạm ứng trước kế hoạch vốn ngân sách để thực hiện các chương trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh; đồng thời xử lý dứt điểm việc thu hồi vốn tạm ứng kéo dài qua các năm.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; bám sát vào các văn bản hướng dẫn; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ đầy đủ, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng CT. HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến