

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ
dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh khóa X¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì và phối hợp với các ban của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 177/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh về ban hành Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.
- Báo cáo số 330/BC-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh về đánh giá định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017 và xây dựng định mức chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025.

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

- Báo cáo thẩm định số 510/BC-STP ngày 08/11/2021 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.

- Báo cáo số 292/BC-STC ngày 10/11/2021 của Sở Tài chính về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022.

- Báo cáo số 282/BC-STC ngày 06/11/2021 của Sở Tài chính về việc tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2021.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Luật ngân sách năm 2015, tại điểm e, khoản 9, Điều 30 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh “Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương”. Trong thời gian qua, các ngành, các cấp trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2017 (áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020, kéo dài sang năm 2021) theo Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh, đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên có nhiều định mức còn thấp, chưa phù hợp, chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của các đơn vị trong giai đoạn 2022 – 2025.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ “Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình HĐND cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi ngân sách địa phương đảm bảo phù hợp từng cấp chính quyền địa phương, phù hợp tình hình thực tế của từng lĩnh vực chi và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để làm căn cứ xây dựng dự toán và phân bổ ngân sách ở địa phương năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới”. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 (áp dụng cho thời kỳ ổn định 2022 – 2025) là cần thiết, đúng thẩm quyền; làm cơ sở để các ngành, các cấp triển khai thực hiện.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh (tại Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021), UBND tỉnh phân công Sở Tài chính là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã có báo cáo tổng hợp đánh giá tình hình, kết quả thực hiện các tiêu chí, định mức thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2021 đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương; tổ chức lấy ý kiến của các đơn vị, đối tượng thụ hưởng; nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết căn cứ theo các văn bản quy định của Trung ương, trên cơ sở kế thừa các nguyên tắc, định mức của thời kỳ ổn định trước; có điều chỉnh, bổ sung một số nội dung, định mức phân bổ không còn phù hợp với tình hình thực tế của các cơ quan, đơn vị, địa phương thụ hưởng. Tiêu chí phân bổ ngân sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện, đảm bảo công bằng, minh bạch.

Nội dung dự thảo Nghị quyết có 04 chương, 22 Điều, quy định cụ thể về phạm vi và đối tượng điều chỉnh; về nguyên tắc, tiêu chí và phương pháp tính toán; định mức phân bổ chi thường xuyên cho các cấp ngân sách địa phương, cho từng nhiệm vụ chi và mức phân bổ cho từng cơ quan, tổ chức đơn vị thụ hưởng ngân sách; tiêu chí xác định định mức và phương pháp tính toán một số định mức.

Dự thảo Nghị quyết có tính kế thừa, bám sát nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh và Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, phương pháp phân bổ trên cơ sở tiêu chí dân số, học sinh, giường bệnh, loại huyện, loại xã, địa bàn; kết hợp tiêu chí bổ sung đảm bảo phù hợp với thực tế và đặc thù của từng địa phương. Dự toán chi thường xuyên của các ngành, các cấp năm 2022 không thấp hơn dự toán năm 2021.

Dự thảo Nghị quyết có bổ sung một số quy định, điểm mới so với thời kỳ ổn định trước, như sau:

- Hầu hết các định mức có đề xuất tăng từ 5,7% đến 100% so với thời kỳ trước (cao nhất là định mức chi cho công tác đảm bảo xã hội tăng 100%, thấp nhất là định mức chi người hoạt động không chuyên trách tăng 5,7%). Có 04 định mức không tăng là sự nghiệp kinh tế cấp tỉnh (15%), cấp huyện (5%); sự nghiệp đào tạo dạy nghề cấp huyện; định mức phân bổ cho trường cao đẳng và trung cấp.

- Một số định mức chi sự nghiệp của cấp tỉnh phân bổ căn cứ theo nhiệm vụ được giao theo quyết định của cấp thẩm quyền (trước đây phân bổ theo tiêu chí dân

số) như: sự nghiệp kinh tế; khoa học công nghệ; bảo vệ môi trường, văn hóa thông tin; thể dục thể thao; phát thanh truyền hình; đảm bảo xã hội.

- Định mức phân bổ đối với hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP được đề xuất mức khoán phù hợp theo từng vùng, theo từng loại đơn vị sự nghiệp như: sự nghiệp giáo dục; sự nghiệp đào tạo, dạy nghề; sự nghiệp y tế; quản lý hành chính, cấp tỉnh, cấp huyện.

- Một số định mức chi sự nghiệp có đề xuất tiêu chí bổ sung để phân bổ thêm kinh phí nhằm đảm bảo cho các ngành, các cấp trong thực hiện nhiệm vụ như: sự nghiệp y tế; bảo vệ môi trường; quản lý hành chính cấp huyện; quốc phòng; an ninh.

- Một số định mức quy định mới như:

+ Về sự nghiệp giáo dục: không bố trí tăng thêm cho sự nghiệp giáo dục cấp huyện (trước đây 6%). Nguồn thu học phí từ năm học 2022 – 2023 trở đi, sau khi trích bổ sung nguồn cải cách tiền lương theo quy định, các đơn vị được sử dụng 50% chi cho công tác sửa chữa cơ sở vật chất, 50% chi cho hoạt động thường xuyên của trường.

+ Về quản lý hành chính: phân bổ bao gồm định mức chi của các tổ chức chính trị cấp huyện, cấp xã (khối Đảng cấp huyện, cấp xã). Phân bổ tạo nguồn cho cấp xã định mức chi bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của ấp, khóm.

+ Về định mức chi cho quốc phòng: bổ sung cho nhiệm vụ huấn luyện, kinh phí huấn luyện khung B.

+ Không phân bổ định mức chi cho sự nghiệp y tế, dân số và gia đình cho cấp huyện, do thay đổi cơ chế quản lý về Sở Y tế.

+ Giao quyền chủ động cho địa phương, căn cứ vào tình hình thực tế, yêu cầu, nhiệm vụ cụ thể, UBND cấp huyện trình HĐND cấp huyện phân bổ dự toán chi thường xuyên đảm bảo phù hợp với từng nhiệm vụ chi của địa phương, theo đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước.

4. Quan điểm, ý kiến thẩm tra của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, trên cơ sở xem xét Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Cà Mau năm 2022 và các tài liệu có liên quan. Các đại biểu cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

Bên cạnh đó, các đại biểu thảo luận, trao đổi, đề nghị các cơ quan có liên quan xem xét giải trình, sửa đổi, bổ sung một số như sau:

- Khoản 4, Điều 10 phân bổ chi sự nghiệp văn hóa thông tin: cần xem lại định mức phân bổ kinh phí thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”, vì theo Thông tư số 21/2017/TT-BTC quy định mức chi cụ thể do HĐND tỉnh quyết định.

- Điều 10 phân bổ chi đảm bảo xã hội: chưa thể hiện rõ kinh phí thực hiện mức chi chúc thọ, mừng thọ do ngân sách cấp nào thực hiện.

- Điều 14 phân bổ chi quản lý hành chính, Đoàn thể và một số sự nghiệp:

+ Đề nghị xem xét tăng định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với các Hội từ 85% lên 95%, vì thời kỳ ổn định trước mức hỗ trợ cho các Hội này tương đương với các đơn vị hành chính.

+ Đề nghị xem xét hỗ trợ kinh phí hoạt động cho ấp, xóm phân bổ theo tiêu chí ấp, xóm (theo Quyết định số 16/2021/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh ban hành quy định tiêu chí phân loại ấp, xóm trên địa bàn tỉnh; vừa qua UBND tỉnh đã có Quyết định phân loại ấp, xóm) để đảm bảo tính công bằng, hợp lý giữa các ấp, xóm.

+ Đề nghị xem xét tăng định mức chi người hoạt động không chuyên trách từ 35 triệu đồng/định suất/năm lên 37 triệu đồng/định suất/năm (chỉ tăng 5,7% so với thời kỳ trước).

- Về định mức phân bổ đối với hợp đồng lao động theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP có nhiều định mức, đề nghị xem xét phân bổ cho phù hợp.

Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình, làm rõ và hoàn chỉnh trước khi trình kỳ họp.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có tính kế thừa, phát huy những ưu điểm của định mức thời kỳ trước; phù hợp với khả năng cân đối ngân sách nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính – ngân sách 03 năm giai đoạn 2022 – 2024. Quy định định mức chi thường xuyên có khắc phục khó khăn, hạn chế đã qua; bổ sung một số điểm mới, quy định mới cho sát, hợp với tình hình thực tế của địa phương; tạo cơ sở pháp lý cho việc xác định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở các cấp ngân sách; đảm bảo nguồn lực phục vụ quá trình phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh; tăng cường hiệu quả trong quản lý chi ngân sách; đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch trong việc phân bổ dự toán chi thường xuyên và tạo sự chủ động trong công tác xây dựng dự toán và phân bổ dự toán hàng năm của địa phương.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp trong quá trình quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước phải thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, cải cách hành chính; thực hiện công khai, minh bạch ngân sách theo quy định; xác định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị và người đứng đầu trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước.

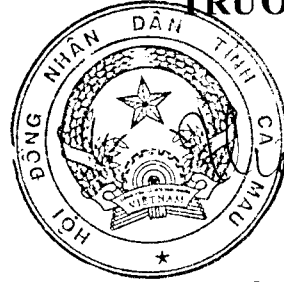
Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT.HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến