

Số: 104 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 14 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh khóa X¹. Ngày 22 tháng 11 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì và phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Ngân sách nhà nước.
- Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của UBND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025.

- Dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025.

- Báo cáo số 329/BC-UBND ngày 18/11/2021 của UBND tỉnh về đánh giá

¹ Công văn số 255/HĐND-TT ngày 12/11/2021.

kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 - 2020.

- Báo cáo thẩm định số 508/BC-STP ngày 08/11/2021 của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025.

- Báo cáo số 291/BC-STC ngày 10/11/2021 của Sở Tài chính về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết Ban hành quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2022 - 2025.

Qua xem xét, các hồ sơ, thủ tục trình của UBND tỉnh là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện theo quy định tại điểm c, d, e khoản 9, Điều 30 Luật ngân sách năm 2015 và các văn bản quy định của Trung ương “*Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 của Luật này; Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương; Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương*”, tại kỳ họp thứ Hai, HĐND tỉnh khóa IX đã ban hành Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016, tỉnh đã triển khai, thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách thời kỳ ổn định 2017 – 2020 và kéo dài sang năm 2021.

Qua thời gian thực hiện đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn còn bộc lộ nhiều hạn chế, vướng mắc, không phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn 2022 – 2025 nên việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh thời kỳ ổn định 2022 - 2025, nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc xác định nguồn thu của từng cấp phù hợp tình hình thực tế địa phương; đảm bảo việc thực hiện dự toán thu được thuận lợi; tăng cường hiệu quả trong quản lý thu, chi ngân sách nhà nước và tạo sự chủ động trong công tác thu ngân sách.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh (tại Công văn số 154/HĐND-TT ngày 30/9/2021), UBND tỉnh phân công Sở Tài chính là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đảm bảo quy trình, thời gian và thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Trong quá trình xây dựng văn bản, cơ quan soạn thảo đã có báo cáo tổng hợp đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau thời kỳ ổn định 2017 – 2020; tổ chức lấy ý kiến của các đơn vị, đối tượng thụ hưởng; nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo, xây dựng tờ trình, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo và các tài liệu có liên quan; đồng thời, đăng tải các tài liệu này trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định đúng quy trình và có báo cáo kết quả thẩm định đầy đủ.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết nêu chi tiết nguồn thu của từng cấp ngân sách; thể hiện cụ thể những nhiệm vụ chi trong năm cho ngân sách của từng cấp theo một bố cục rõ ràng, dễ hiểu, gồm có 04 chương và 11 Điều².

Một số quy định, điểm mới trong phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách so với thời kỳ ổn định trước như sau:

- Điều 4: Nguồn thu ngân sách cấp tỉnh, bổ sung thêm 02 khoản:

+ Thu từ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, cấp quyền khai thác tài nguyên nước do địa phương cấp phép theo quy định của pháp luật.

+ Thu tiền sử dụng khu vực biển do địa phương cấp phép theo quy định của pháp luật.

- Điều 6: Nguồn thu ngân sách cấp xã, bổ sung thêm 02 khoản:

+ Thu từ các hoạt động sự nghiệp của xã phần nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

+ Thu từ tài sản được xác lập quyền sở hữu của nhà nước do các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc xã xử lý theo quy định của pháp luật, sau khi trừ đi các chi phí theo quy định của pháp luật.

Điều 7: Nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh, bổ sung thêm 01 khoản: Chi trả các khoản nợ gốc đến hạn theo cam kết và hợp đồng vay đã ký kết theo quy định

² Chương I có 03 Điều (về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc chung); Chương II có 03 Điều (nguồn thu ngân sách cấp tỉnh; nguồn thu ngân sách cấp huyện; nguồn thu ngân sách cấp xã); Chương III có 03 Điều (nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh; nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện; nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã); Chương IV có 02 Điều (tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành).

của pháp luật và chuyển 01 nhiệm vụ “Xây dựng mới, nâng cấp và mở rộng các trường trung học cơ sở” cho cấp huyện thực hiện.

Điều 8: Nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện, bổ sung thêm 02 nhiệm vụ chi từ tỉnh: “Xây dựng mới, nâng cấp và mở rộng các trường trung học cơ sở” và “Hoạt động của các tổ chức chính trị cấp huyện”. Đồng thời, bỏ 01 nhiệm vụ chi “Sự nghiệp y tế, dân số và gia đình”, do thay đổi cơ chế từ huyện về Sở Y tế quản lý, thực hiện.

Điều 9: Nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã, bổ sung thêm 01 khoản: Chi cho nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ (không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ) và 01 nhiệm vụ chi “Hoạt động của các tổ chức chính trị cấp xã”.

Ngoài ra, dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm một số câu chữ cho phù hợp với tình hình thực tế.

4. Quan điểm, ý kiến thẩm tra của Ban

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã thảo luận, cơ bản thống nhất và cho rằng nội dung dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia cho các cấp ngân sách tỉnh Cà Mau (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) thời kỳ ổn định 2022 – 2025 trên cơ sở kế thừa và bám sát những quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn của Trung ương.

Bên cạnh đó, tại Hội nghị thẩm tra các đại biểu tham gia đóng góp, trao đổi một số ý kiến để làm rõ thêm, như sau: những khó khăn, thuận lợi khi giao nhiệm vụ cho huyện thực hiện đầu tư xây dựng các trường trung học cơ sở; về nhiệm vụ chi cho công tác quy hoạch; chúc thọ, mừng thọ; công tác duy tu, sửa chữa các khu di tích lịch sử, văn hóa cấp tỉnh khi giao cho địa phương quản lý; xem xét có nên giữ lại nhiệm vụ chi của cấp huyện về sự nghiệp y tế, dân số, gia đình để địa phương thuận tiện trong thực hiện nhiệm vụ...

Các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình, làm rõ và được đại biểu thống nhất.

*** Quan điểm, ý kiến của Ban:**

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu và báo cáo giải trình, làm rõ của lãnh đạo Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy dự thảo Nghị quyết có kế thừa thời kỳ ổn định ngân sách 2017 – 2020, bổ sung thêm những một số nguồn thu, nhiệm vụ chi cho các cấp ngân sách đảm bảo phù hợp với tình quản lý, điều hành ngân sách của các cấp chính quyền; là căn cứ giúp các ngành, các cấp đảm bảo được sự chủ động trong thực hiện nhiệm vụ được giao, tăng cường trách nhiệm cân đối thu, chi ngân sách.

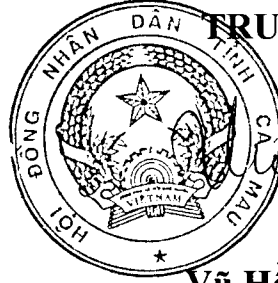
Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Phòng CT.HĐND;
- Lưu: VT, MĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Vũ Hồng Như Yến
Vũ Hồng Như Yến