

Số: 103 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 23 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO
Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách
trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) HĐND tỉnh khóa IX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa IX. Ngày 19 và 20 tháng 9 năm 2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì cùng với Thường trực và đại diện lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị thẩm tra các tờ trình và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách. Tại Hội nghị thẩm tra, các thành viên dự họp đã có nhiều ý kiến trao đổi, đóng góp vào dự thảo các văn bản, UBND tỉnh và các cơ quan soạn thảo đã giải trình, làm rõ những vấn đề đại biểu đặt ra, tiếp thu những ý kiến xác đáng để bổ sung, hoàn chỉnh các văn bản trước khi trình ra kỳ họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra về các nội dung như sau:

1. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Cà Mau

Ngày 08/12/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/NQ-HĐND về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Cà Mau. Trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội, có một số dự án, công trình phát sinh mới, có tính bức xúc, cần thiết cần phải được xem xét bổ sung vào Kế hoạch đầu tư công, để kịp thời chỉ đạo, tổ chức thực hiện các dự án, công trình, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư phát triển, từng bước hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của địa phương. Vì vậy, việc xem xét, bổ sung danh mục dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Cà Mau là cần thiết, đảm bảo cơ sở triển khai các bước thủ tục đầu tư tiếp theo đúng quy định.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung 05 dự án, công trình vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, với tổng mức đầu tư là 897.494 triệu đồng. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Công trình đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường nhựa kênh T21 đã có trong Danh mục không trình bổ sung thêm sẽ trùng lặp, thống nhất bổ sung thêm 04 dự án, tổng mức đầu tư là 872.752 triệu đồng.

2. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và kế hoạch vốn đầu công năm 2018 chuyển sang năm 2019 tỉnh Cà Mau

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 và năm 2019 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các quyết định giao vốn chi tiết cho từng danh mục dự án. Tuy nhiên, đến nay một số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, một số dự án

chuyển tiếp đang đẩy nhanh tiến độ thực hiện cân bổ sung vốn để thanh toán; bên cạnh đó thì một số dự án gặp khó khăn trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và một số nguyên nhân khác nên không giải ngân hết kế hoạch vốn đã bố trí; một số dự án trong quá trình tổ chức đấu thầu có giảm giá so với giá gói thầu được duyệt nên không sử dụng hết kế hoạch vốn và có đề nghị điều chỉnh giảm một phần kế hoạch vốn để điều chỉnh bổ sung cho dự án khác. Do đó, để đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, việc điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và Kế hoạch vốn năm 2018 chuyển sang năm 2019 là cần thiết.

Nội dung Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 chuyển sang năm 2019 tỉnh Cà Mau cụ thể như sau:

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019:

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn ngân sách tập trung và nguồn thu sử dụng đất do tỉnh quản lý 8.558 triệu đồng của 07 dự án để bổ sung kế hoạch vốn cho 03 dự án theo phụ biểu 01 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn xổ số kiến thiết 94.393 triệu đồng từ nguồn dự phòng và kế hoạch vốn của 17 dự án để bổ sung kế hoạch vốn cho 15 dự án theo phụ biểu 02 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 chuyển sang năm 2019:

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn ngân sách tập trung và nguồn thu sử dụng đất do tỉnh quản lý 250 triệu đồng của 01 dự án để bổ sung kế hoạch vốn cho 01 dự án khác theo phụ biểu 03 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn xổ số kiến thiết 9.067 triệu đồng của 07 dự án để bổ sung cho 04 dự án theo phụ biểu 04 kèm theo dự thảo Nghị quyết.

3. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Trồng rừng phòng hộ ven sông, gây bồi tạo bãi trồng rừng cửa sông, ven biển

Dự án trồng rừng phòng hộ ven sông, gây bồi tạo bãi trồng rừng cửa sông, ven biển được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 06/QĐ-HĐND ngày 21/3/2018 và được Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 12/7/2019. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, để phù hợp với tình hình thực tế, nâng cao hiệu quả đầu tư, hạn chế tác động đến điều kiện tự nhiên của khu vực dự án, cần điều chỉnh một số nội dung như: Không thực hiện bơm bùn, tạo bãi trồng rừng 13,6 ha sau khu vực Sào Lưới, huyện Phú Tân, chuyển sang trồng bù tại bãi bồi xã Viên An và xã Đất Mũi, huyện Ngọc Hiển; tăng quy mô kè ly tâm và tăng chiều dài cọc ly tâm, tăng diện tích bãi bồi, chống xói lở khu vực Sào Lưới, huyện Phú Tân. Theo Luật đầu tư công, trong trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư, cần ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để làm căn cứ tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện dự án đúng quy định.

Nghị quyết điều chỉnh quy mô thực hiện dự án; tổng mức đầu tư là 179.579.114.000 đồng, sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ từ Chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn

2016 - 2020 và ngân sách của tỉnh Cà Mau. Nội dung nghị quyết bao gồm mục tiêu, quy mô, nhóm dự án, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm và thời gian thực hiện dự án, cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật đầu tư công, phù hợp với điều kiện thực tế và ngân sách của địa phương.

4. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình Bệnh viện Lao và bệnh phổi tỉnh Cà Mau

Dự án đầu tư xây dựng công trình Bệnh viện Lao và bệnh phổi tỉnh Cà Mau được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Công văn số 107/HĐND-TT ngày 06 tháng 6 năm 2016. Tuy nhiên, tại thời điểm trên, phương án bồi thường hỗ trợ, giải phóng mặt bằng chưa đủ cơ sở để xác định chi phí nên chưa được đưa vào tổng mức đầu tư của dự án, hiện tại cần bổ sung để đảm bảo cơ cấu danh mục chi phí. Đồng thời, trong quá trình triển khai thực hiện, phát sinh cần điều chỉnh tổng mặt bằng, mặt bằng công năng của một số khoa, phòng và hành lang cầu nối của dự án để phù hợp điều kiện thực tế và nâng cao hiệu quả sử dụng công trình về sau. Theo quy định của Luật đầu tư công, Hội đồng nhân dân tỉnh cần ban hành Nghị quyết để làm căn cứ tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện dự án đúng quy định.

Nghị quyết điều chỉnh quy mô, tổng mức đầu tư và thời gian thực hiện dự án. Tổng mức đầu tư của dự án là 194.816 triệu đồng, sử dụng nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ từ Chương trình mục tiêu đầu tư phát triển hệ thống y tế địa phương và ngân sách của tỉnh Cà Mau. Nội dung nghị quyết bao gồm mục tiêu, quy mô, nhóm dự án, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm và thời gian thực hiện dự án, cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật đầu tư công, phù hợp với điều kiện thực tế và ngân sách của địa phương.

5. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh phân bổ dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Cà Mau năm 2019 và năm 2018 chuyển sang năm 2019

Hội đồng nhân dân tỉnh đã phân bổ dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2019 tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 02/4/2019. Trong quá trình triển khai thực hiện, một số chương trình, dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, một số chương trình, dự án đang đẩy nhanh tiến độ thực hiện; tuy nhiên, đến nay một số chương trình, dự án vẫn còn khó khăn trong khâu chuẩn bị mặt bằng, một số chương trình, dự án không có đối tượng thụ hưởng, một số chương trình, dự án thực hiện lồng ghép với các dự án khác nên không thể giải ngân hết kế hoạch vốn đã giao. Do đó, để đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn, việc điều chỉnh phân bổ dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Cà Mau năm 2019 và năm 2018 chuyển sang năm 2019 là cần thiết.

Nội dung Nghị quyết điều chỉnh phân bổ dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Cà Mau cụ thể như sau:

- Điều chỉnh phân bổ 1.510,4 triệu đồng (vốn sự nghiệp) dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2019 theo phụ biểu số 01 kèm theo dự thảo nghị quyết.

- Điều chỉnh phân bổ 750 triệu đồng (vốn sự nghiệp) và điều chỉnh phân bổ 4.589 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển) dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2019 theo phụ biểu số 02 kèm theo dự thảo nghị quyết.

- Điều chỉnh phân bổ 250 triệu đồng dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2018 chuyển sang năm 2019 (giảm kế hoạch vốn tiểu dự án 4, chương trình 30a để bố trí cho tiểu dự án 2, chương trình 135) theo phụ biểu số 03 kèm theo dự thảo nghị quyết.

6. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 tỉnh Cà Mau

Ngày 07/12/2018, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND về Danh mục các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 làm căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện các dự án có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Cà Mau trong năm 2019. Tuy nhiên, đến nay một số dự án có sự thay đổi về chủ đầu tư, một số dự án thu hút đầu tư mới phát sinh, cần phải kịp thời điều chỉnh, bổ sung vào Danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất để đảm bảo thủ tục pháp lý trong triển khai dự án nên Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích đất năm 2019 tỉnh Cà Mau là cần thiết và đúng theo quy định của pháp luật.

Nội dung dự thảo nghị quyết ban hành Danh mục điều chỉnh, bổ sung dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 tỉnh Cà Mau do Ủy ban nhân dân tỉnh trình gồm 08 dự án, với tổng diện tích đất 159,54 ha. Trong đó, điều chỉnh 02 dự án, với diện tích là 56,40 ha (điều chỉnh 01 dự án thành 02 dự án khác nhau); bổ sung 06 dự án thu hồi đất, với diện tích là 103,14 ha (trong đó có 01 dự án chuyển mục đích sử dụng đất, với diện tích là 0,56 ha đất trồng lúa). Các dự án đều nằm trong Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất, Kế hoạch đầu tư công năm 2019 và đã được cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư hoặc có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư.

7. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức chi công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn; kiểm tra, đánh giá chất lượng nước tại hộ gia đình vùng nguồn nước bị ô nhiễm trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo quy định tại Thông tư số 08/2019/TT-BTC ngày 30/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, căn cứ vào tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện công tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn; kiểm tra, đánh giá chất lượng nước tại hộ gia đình vùng nguồn nước bị ô nhiễm. Do đó, cần ban hành nghị quyết để đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, hiệu quả, phù hợp với thực tiễn địa phương, góp phần hoàn thành thắng lợi các tiêu chí xây dựng nông thôn mới của tỉnh Cà Mau.

Dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi cụ thể để thực hiện công

tác theo dõi, đánh giá bộ chỉ số nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn (gồm: chỉ tổng hợp, phân tích, đánh giá kết quả điều tra thống kê; chi tiền công điều tra, thống kê thu thập số liệu cho cán bộ cấp xã; chi tập huấn; chi phân tích, xét nghiệm, kiểm nghiệm đánh giá chất lượng mẫu nước sinh hoạt nông thôn); nội dung và mức chi thực hiện công tác kiểm tra, đánh giá chất lượng nước tại hộ gia đình vùng nguồn nước bị ô nhiễm (gồm chi phí quan trắc và phân tích môi trường nước). Các mức chi được áp dụng đúng theo quy định của các Thông tư hướng dẫn và quy định hiện hành tại địa phương.

8. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo quy định của Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ khả năng cân đối ngân sách của địa phương, quyết định cụ thể nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, nhằm quy định các nội dung và mức chi cụ thể, phù hợp, làm căn cứ pháp lý để áp dụng thực hiện thống nhất và là cơ sở để thanh quyết toán kinh phí thực hiện hoạt động sáng kiến đúng theo quy định.

Dự thảo Nghị quyết quy định các nội dung và mức chi cụ thể hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến, gồm: Chi bồi dưỡng cho Hội đồng sáng kiến; Chi phổ biến sáng kiến; Chi khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo. Các mức chi quy định trong dự thảo nghị quyết được áp dụng theo mức chi tối đa quy định tại Thông tư số 03/2019/TT-BTC, Thông tư số 27/2018/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Thông tư liên tịch số 55/2015/TT-BTC-BKHCN của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Khoa học và công nghệ và các quy định hiện hành tại địa phương. Riêng mức chi hợp Hội đồng sáng kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và cấp huyện áp dụng thấp hơn mức tối đa quy định để phù hợp khả năng nguồn kinh phí chi thường xuyên của các đơn vị.

9. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ năm 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Thông tư số 14/2019/TT-BTC ngày 15/3/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ khả năng cân đối ngân sách của địa phương, quyết định cụ thể các nội dung, mức chi thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ giai đoạn 2016 – 2020 đảm bảo phù hợp các nguyên tắc, tiêu chí theo quy định. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, nhằm đảm bảo việc thực hiện Chương trình phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh được công khai, minh bạch, đồng bộ, đúng quy định của pháp luật.

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi cụ thể để thực hiện một số nhiệm vụ thuộc Chương trình phát triển tài sản trí tuệ, gồm: Nhiệm vụ nâng cao nhận thức, năng lực tạo lập và phát triển tài sản trí tuệ; nhiệm vụ hỗ trợ đăng ký bảo hộ, quản lý và bảo vệ tài sản trí tuệ; nhiệm vụ hỗ trợ khai thác thương mại và phát triển tài sản sở hữu trí tuệ; nhiệm vụ hỗ trợ ứng dụng các tài sản trí tuệ, thành quả sáng tạo cá nhân được hình thành từ thực tiễn. Các mức chi đều được áp dụng

đúng theo quy định của Thông tư số 14/2019/TT-BTC và các quy định hiện hành tại địa phương.

* **Nhìn chung**, các tờ trình và dự thảo nghị quyết được xây dựng căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, các Luật, Nghị định của Chính phủ và Thông tư của các Bộ, ngành Trung ương có liên quan và phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Quy trình soạn thảo được thực hiện đảm bảo đúng quy định; các cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và các cơ quan, đơn vị có liên quan. Nội dung các dự thảo nghị quyết cụ thể, thiết thực, quy định rõ ràng, góp phần hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật, nhằm thực hiện có kết quả những vấn đề quan trọng, bức xúc của địa phương; có tính khả thi cao, sát với tình hình thực tế. Hồ sơ, thủ tục trình đảm bảo đúng theo quy định.

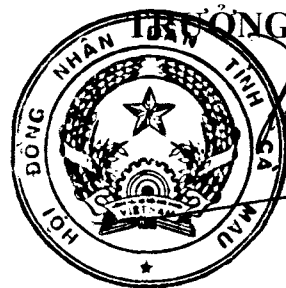
Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu cơ bản thống nhất với nội dung các dự thảo nghị quyết và đóng góp một số ý kiến về cách trình bày, từ ngữ, câu chữ nhằm hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu và hoàn chỉnh trước khi trình Kỳ họp. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung các dự thảo nghị quyết, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) HĐND tỉnh khóa IX, kính trình đại biểu HĐND tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Hn.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH



Trần Ngọc Diệp