

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Cà Mau
trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) HĐND tỉnh Cà Mau, Khóa IX**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015; phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì tổ chức Hội nghị thẩm tra Dự thảo nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành¹. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

Dự thảo nghị quyết được xây dựng căn cứ quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL.

2. Thẩm quyền và sự cần thiết ban hành văn bản

Theo quy định Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL, Ban Pháp chế nhận thấy việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết này là cần thiết và đúng thẩm quyền.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết

Đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế nhận thấy nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

4. Về thực hiện quy trình xây dựng văn bản

Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng các quy định của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL.

¹ Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND ngày 17/7/2003 về việc chấp thuận chủ trương xây dựng mặt bằng lộ nối dài từ Năm Căn đến Mũi Cà Mau; Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND ngày 12/12/2009 về chủ trương xây dựng mạng lưới giao thông nông thôn trên địa bàn tỉnh Cà Mau đến năm 2015.

Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy trình, thủ tục và thời gian quy định. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng văn bản; tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị; đăng tải dự thảo nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến đóng góp; tổng hợp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp và hoàn chỉnh dự thảo. Sở Tư pháp tổ chức thẩm định dự thảo nghị quyết theo đúng quy trình, cơ quan soạn thảo báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; UBND tỉnh tổ chức họp để thông qua đảm bảo đúng quy định.

5. Hồ sơ thẩm tra

- Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 17/9/2019 của UBND tỉnh về ban hành Nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

- Dự thảo nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

- Báo cáo số 299/BC-SGTVT-PCAT ngày 30/8/2019 của Sở Giao thông Vận tải về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định Nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

- Báo cáo thẩm định số 317/BC-STP ngày 20/8/2019 của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

- Báo cáo số 278/BC-SGTVT ngày 14 tháng 8 năm 2019 của Sở Giao thông Vận tải về tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Nghị quyết bãi bỏ 02 nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

- Công văn số 4973/UBND-NC ngày 11/7/2019 của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ 02 Nghị quyết do HĐND tỉnh Cà Mau ban hành.

Hồ sơ thẩm tra được cơ quan chủ trì soạn thảo chuẩn bị đầy đủ đúng theo quy định.

6. Về nội dung của dự thảo nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra còn có ý kiến khác nhau liên quan đến nội dung của dự thảo nghị quyết. Có ý kiến cho rằng việc ban hành nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND là không cần thiết vì đây là văn bản hết hiệu lực theo thời gian, căn cứ Điều 157, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh công bố văn bản hết hiệu lực định kỳ hằng năm là phù hợp.

Đối với việc ban hành nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND chưa thật sự cần thiết, do chưa giải quyết hết các vấn đề phát sinh sau khi thực hiện dự án xây dựng mặt bằng lộ nối dài từ Năm Căn đến Mũi Cà Mau, như: Theo quy hoạch lộ giới là 52m, nhưng hiện nay cơ quan chức năng mới thực hiện đền bù giải phóng mặt bằng 22,5m; nếu HĐND tỉnh bãi bỏ nghị quyết này thì việc thực hiện dự án theo quy hoạch sẽ gặp khó khăn. Cũng có ý kiến cho rằng, việc bãi bỏ Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND là cần thiết, nếu sau này Nhà nước có chủ trương tiếp tục thực hiện mở rộng lộ theo quy hoạch thì căn cứ các quy định pháp luật hiện hành để áp dụng.

Đại diện cơ quan chủ trì soạn thảo đã có giải trình, theo Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND thì dự án xây dựng mặt bằng bộ nối dài từ Năm Căn đến Mũi Cà Mau đã hoàn thành, đưa vào sử dụng; phần diện tích đất thuộc dự án được cấm

mốc hành lang lộ giới là 52m theo quy hoạch, nếu có vi phạm, thì xử lý theo quy định. Việc chuyển mục đích sử dụng đất của người dân trong phạm vi hành lang lộ giới, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành có liên quan tiến hành rà soát lại đối với từng trường hợp cụ thể, để có phương án xử lý phù hợp.

7. Kết luận của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy trình xây dựng, ban hành văn bản; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh Cà Mau; hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện trình Kỳ họp HĐND tỉnh. Sau thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết. Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất:

- **Đối với Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND:** Đây là văn bản QPPL hết hiệu lực theo thời gian (được ghi cụ thể trong Điều 1 của nghị quyết). Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ, việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để bãi bỏ nghị quyết này là không đúng thẩm quyền. Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh áp dụng quy định tại khoản 1, Điều 157, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ra văn bản công bố nghị quyết hết hiệu lực định kỳ hằng năm.


- **Đối với Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND:** Việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để bãi bỏ nghị quyết này là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ: “*Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế*”. Cho đến nay việc triển khai thực hiện nội dung chính của Nghị quyết số 66/2003/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đã hoàn thành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP. HĐND tỉnh;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT, LT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
ĐẠI HỘI NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU



Nguyễn Sơn Ca