

Số: 101 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 23 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO
Thẩm tra trình KỲ HỌP THỨ MƯỜI (bất thường)
HĐND tỉnh Cà Mau Khoá IX, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; công văn số 204/HĐND-TT ngày 19/8/2019 của Thường trực HĐND tỉnh Cà Mau về việc phân công thẩm tra các văn bản trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) HĐND tỉnh Khoá IX;

Ngày 19/9/2019, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì tổ chức hội nghị thẩm tra dự thảo Nghị quyết về đặt tên một số tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện Cái Nước, huyện Đầm Dơi, huyện Năm Căn tỉnh Cà Mau.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết và báo cáo đến đại biểu HĐND tỉnh một số nội dung cơ bản, như sau:

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Đối chiếu với các văn bản quy định hiện hành¹, dự thảo Nghị quyết được thông qua tại Hội nghị là nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND tỉnh. Trình tự, thủ tục, hình thức xây dựng dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015².

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết

Việc đặt tên đường, công trình công cộng là nhu cầu bức thiết trong công tác quản lý đô thị, quản lý hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong các hoạt động giao dịch. Tuy nhiên, hiện nay, nhiều tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện Cái Nước, huyện Đầm Dơi, huyện Năm Căn đã được đầu tư xây dựng hoàn thành, đưa vào sử dụng nhưng chưa được đặt tên nên việc quản lý nhà nước cũng như việc giao dịch của người dân gặp nhiều khó khăn. Vì vậy, việc ban hành nghị quyết đặt tên một số tuyến đường tại các địa bàn trên là cần thiết, phù hợp với yêu cầu quản lý, phát triển của địa phương và nguyện vọng của nhân dân.

¹. Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ Văn hóa – Thông tin về việc hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP.

² Tờ trình số 109/TTr-UBND, ngày 16/9/2019 của UBND tỉnh; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 308/BC-SVHTTDL, ngày 02/8/2019 của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch về tổng hợp việc tiếp nhận hồ sơ và thực hiện quy trình đặt tên một số tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện Cái Nước, huyện Đầm Dơi, huyện Năm Căn; Báo cáo số 301/BC-STP, ngày 09/8/2019 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo nghị quyết; Báo cáo số 321/BC-SVHTTDL, ngày 13/8/2019 của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch về thực hiện ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Tại hội nghị thẩm tra, ngoài việc đóng góp nội dung, câu từ của dự thảo nghị quyết, nhiều ý kiến cho rằng một vài thông số của những tuyến đường đề nghị đặt tên chưa đúng hiện trạng, chọn vị trí điểm đầu, điểm cuối chưa phù hợp, họa đồ vị trí không rõ ràng, còn cập nhật số liệu cũ...

Qua ý kiến thảo luận của đại biểu tại hội nghị thẩm tra, Ban thống nhất trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về đặt tên đường tại Kỳ họp thứ Mười (bất thường). Tuy nhiên, để có thông tin sát thực với hiện trạng của các tuyến đường đề nghị đặt tên, Ban đề nghị cơ quan trình có cuộc khảo sát thực tế để làm rõ thêm những vấn đề đại biểu đặt ra.

Ngày 25/9/2019, được sự thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa – Xã hội phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành khảo sát thực tế tại huyện Cái Nước, huyện Đầm Dơi và thành phố Cà Mau.

3. Quan điểm của Ban

Trên cơ sở ý kiến đại biểu tại hội nghị thẩm tra và kết quả khảo sát thực tế, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết được thông qua đảm bảo đúng theo các quy định pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế địa phương, Ban đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, sửa chữa và lưu ý một số điểm trong dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Tại khoản 1, Điều 1, đặt tên 01 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau (đường NGUYỄN VĂN LANG): Ban đề xuất “*điểm đầu giáp cổng Cà Mau, khóm 1, phường Tân Thành; điểm cuối giáp đầu cầu Cả Tràm Lớn, khóm 5, phường Tân Thành; hiện trạng chiều dài 6.900 mét, chiều rộng mặt đường 3,5 mét*”.

Lý do: Qua khảo sát thực tế, Đoàn nhận thấy: định vị điểm đầu đường Nguyễn Văn Lang như trong dự thảo Nghị quyết tại hội nghị thẩm tra chưa rõ ràng, điểm định vị là hẻm không có tên, chỉ có 04 hộ dân sinh sống, đường không có điểm giao nhau, đường liền mạch, co không gắt. Trong khi đó, hiện tại từ cổng Cà Mau hướng ra chợ (Phường 5) là địa bàn thuộc khóm 5, Phường 5, thành phố Cà Mau, phía còn lại là địa bàn khóm 1, thuộc phường Tân Thành, thành phố Cà Mau. Vì vậy, nếu đường Nguyễn Văn Lang lấy điểm đầu giáp cổng Cà Mau, khóm 1, phường Tân Thành, điểm cuối giáp đầu cầu Cả Tràm Lớn, khóm 5, phường Tân Thành sẽ thuận tiện hơn trong quản lý hành chính, người dân cũng dễ nhận biết vì cổng Cà Mau rất quen thuộc với họ.

- Khoản 2, Điều 1, đề nghị chỉnh lại: Đặt tên “04” tuyến đường trên địa bàn huyện Cái Nước.

- Điểm a, khoản 2, Điều 1 (đường CÁCH MẠNG THÁNG TÁM): Đề nghị chỉnh lại “*Điểm đầu giáp đường HỒ THỊ KỶ, khóm 1, thị trấn Cái Nước; điểm cuối giáp với lộ liên huyện Cái Nước – Đầm Dơi, áp Cái Nước, thị trấn Cái Nước; chiều dài tuyến đường 1.750 mét, chiều rộng mặt đường 6,0 mét*”.

- Điểm c, Khoản 2, Điều 1, (đường LUÔNG ĐỊNH CỦA): đề nghị chỉnh lại: Chiều rộng mặt đường “8,0” mét.

- Bỏ điểm d, Khoản 2, Điều 1, đặt tên đường CHÂU VĂN ĐĂNG.

Lý do: qua khảo sát hiện trạng lòng đường rộng 3 mét, có đoạn 2,5 mét và nền đường bê tông (chắp vá), không đủ tiêu chuẩn kỹ thuật để đặt tên đường theo quy định.

- Điểm đ, Khoản 2, Điều 1 (đường PHẠM NGỌC THẠCH): điều chỉnh thành điểm “d”, chiều rộng mặt đường “16” mét.

- Điểm b Khoản 3, Điều 1, (đường PHAN THỊ ĐẸT): đề nghị chỉnh lại: “Điểm cuối giáp với đường DƯƠNG THỊ CẨM VÂN (đầu cầu Cây Dương)”.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện: Chỉ nêu “Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này”.

- Nơi nhận: Bổ sung *Vụ Pháp chế*, thuộc Bộ Tư pháp.

- Về từ ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày:

+ Tên Nghị quyết đề nghị chỉnh lại: “Đặt tên 08 tuyến đường trên địa bàn thành phố Cà Mau, huyện Cái Nước, huyện Đầm Dơi, huyện Năm Căn”.

+ Bổ sung từ “bất thường” vào sau Kỳ họp thứ Mười.

- Về hồ sơ kèm theo dự thảo Nghị quyết: Đề nghị cơ quan trình bổ sung vào hồ sơ tiêu sử tóm tắt của các nhân vật, ý nghĩa của các sự kiện lịch sử dự kiến đặt tên đường; điều chỉnh lại họa đồ vị trí rõ ràng, cập nhật dữ liệu và các thông số về lòng đường, lề đường, chiều dài, kết cấu mặt đường, lộ giới của các tuyến đường dự kiến đặt tên đúng với hiện trạng để cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu, xem xét, quyết định.

Nhìn chung, qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy dự thảo Nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; quy trình xây dựng và hồ sơ, thủ tục đảm bảo, đủ điều kiện để trình kỳ họp HĐND tỉnh. Một số vấn đề chưa thật sự phù hợp đã được đại biểu thảo luận, góp ý kiến, được các thành viên Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất cao và được khảo sát thực tế làm cơ sở kiến nghị điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra trình Kỳ họp thứ Mười (bất thường) HĐND tỉnh, Ban Văn hóa – Xã hội báo cáo đến HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở VHTTDL, Sở Tư pháp;
- Khách mời Kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Trang TTDT HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Ngô Ngọc Khuê