

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết về phí bảo vệ môi trường
đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ quy định phí bảo vệ môi trường đối với nước thải; Công văn số 129/HĐND-TT ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau (sau đây gọi là Nghị quyết) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Để đảm bảo việc thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 154/2016/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ về phí bảo vệ môi trường đối với nước thải, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 để triển khai thực hiện tại địa phương; tuy nhiên, ngày 05 tháng 5 năm 2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 53/2020/NĐ-CP quy định phí bảo vệ môi trường đối với nước thải, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2020 và thay thế Nghị định số 154/2016/NĐ-CP; theo đó, tại khoản 1 Điều 6 có quy định: Mức phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt là 10% trên giá bán của 01 m³ nước sạch chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng; trường hợp cần thiết áp dụng mức thu cao hơn, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức cụ thể cao hơn đối với từng đối tượng chịu phí; ngoài ra, tại điểm a khoản 1 Điều 9 có quy định: Để lại 10% trên tổng số tiền phí thu được cho tổ chức cung cấp nước sạch và 25% cho Ủy ban nhân dân phường, thị trấn để trang trải chi phí cho hoạt động thu phí. Trường hợp chi phí tổ chức thu thấp hơn tỷ lệ để lại này, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức tỷ lệ để lại cụ thể phù hợp nhưng tối đa không quá 10% đối với tỷ lệ để lại cho tổ chức cung cấp nước sạch và tối đa không quá 25% đối với tỷ lệ để lại cho Ủy ban nhân dân phường, thị trấn.

Thời gian qua, việc thu, quản lý và sử dụng phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh, với mức thu phí 12% trên giá bán nước bình quân của 01 m³ nước sạch đối với nơi đã có hệ thống cung cấp nước

sạch và mức thu 20% trên giá bán nước bình quân của 01 m³ nước sạch đối với nước tự khai thác sử dụng ở những nơi đã có hệ thống cung cấp nước sạch (chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng); đồng thời tỷ lệ để lại cho tổ chức cung cấp nước sạch là 05%, Ủy ban nhân dân phường, thị trấn là 20%. Để có cơ sở xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc ban hành Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chức năng có liên quan đánh giá tình hình thu, quản lý và sử dụng phí bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh; theo đó, Sở Tài chính đã có Báo cáo số 125/BC-STC ngày 01 tháng 6 năm 2020, xác định mức thu và tỷ lệ phí để lại cho các cơ quan, đơn vị vẫn còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay của địa phương; do đó, đối chiếu với quy định tại khoản 1 Điều 6, điểm a khoản 1 Điều 9 Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ thì việc ban hành Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt (không thay đổi mức thu và tỷ lệ phí để lại cho các cơ quan, đơn vị so với Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh) là cần thiết, nhằm thực hiện việc thu, quản lý và sử dụng phí đúng theo quy định của pháp luật, phù hợp theo quy định tại Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Cà Mau.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau nhằm mục đích tạo nguồn thu cho ngân sách tỉnh để bố trí sử dụng cho công tác bảo vệ môi trường; bổ sung nguồn vốn hoạt động cho Quỹ bảo vệ môi trường của tỉnh để sử dụng cho việc phòng ngừa, hạn chế, kiểm soát ô nhiễm môi trường do nước thải, tổ chức thực hiện các giải pháp, phương án công nghệ, kỹ thuật xử lý nước thải.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Quá trình nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ và bám sát theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ.

- Mức thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt phải phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh, tránh gây biến động lớn ảnh hưởng đến đời sống và hoạt động sản xuất kinh doanh của người dân. Tỷ lệ phần trăm phí bảo vệ môi trường để lại cho đơn vị cung cấp nước sạch và Ủy ban nhân dân phường, thị trấn phải đảm bảo trang trải đủ chi phí cho hoạt động thu phí.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 129/HĐND-TT ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết về phí

bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 4764/UBND-KT ngày 10 tháng 8 năm 2020. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã triển khai xây dựng hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết nêu trên và tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Cà Mau; đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định tại khoản 1, Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiếp thu và hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi Sở Tư pháp thẩm định (Sở Tư pháp đã thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 394/BC-STP ngày 17 tháng 9 năm 2020) và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo đúng quy định. Ngày 28 tháng 9 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và thông nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 05 điều, cụ thể như sau:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2: Đối tượng áp dụng;

Điều 3: Mức chi;

Điều 4: Quản lý, sử dụng phí;

Điều 5: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở kết quả đánh giá tình hình thực hiện mức thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt và tỷ lệ phần trăm để lại cho đơn vị thu phí theo Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh, xét thấy, mức thu và tỷ lệ phí để lại cho đơn vị thu phí đang thực hiện vẫn còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay của tỉnh và đảm bảo trang trải đủ chi phí cho hoạt động thu phí của các cơ quan, đơn vị. Do đó, để tránh gây biến động lớn ảnh hưởng đến đời sống và hoạt động sản xuất kinh doanh của người dân, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất mức thu phí bảo vệ môi trường 12% trên giá bán của 01 m³ nước sạch đối với nơi đã có hệ thống cung cấp nước sạch và mức thu 20% trên giá bán của 01 m³ nước sạch đối với nước tự khai thác sử dụng ở những nơi đã có hệ thống

cung cấp nước sạch (chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng), bằng mức thu quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh; tuy nhiên, có thay đổi căn cứ xác định tiền thu phí từ giá bán bình quân sang giá bán nhằm phù hợp theo quy định tại Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; tỷ lệ phí để lại là 05% cho tổ chức cung cấp nước sạch và 20% cho Ủy ban nhân dân phường, thị trấn để trang trải chi phí cho hoạt động thu phí, bằng với tỷ lệ phí để lại cho cơ quan, đơn vị thu phí đang thực hiện theo Nghị quyết số 01/2017/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

(Nội dung chi tiết theo dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết về Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định số 394/BC-STP ngày 17 tháng 9 năm 2020 của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số 470/BC-STNMT ngày 17 tháng 9 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường; (4) Bảng giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân kèm theo Công văn số 2204/STNMT-BVMT ngày 07 tháng 9 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường; (5) Các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân và các văn bản khác có liên quan (gửi qua VIC)).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Thành viên UBND tỉnh;
- Các sở: TM&MT, TC, TP;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Phòng TH (Châu, Đạ);
- Lưu: VT, KT (Ms.04).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Văn Bi