

Số: 100 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019); Công văn số 225/HĐND-TT ngày 12/11/2021 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra văn bản trình kỳ họp thứ Tư HĐND tỉnh khóa; ngày 18/11/2021, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với “Dự thảo Nghị quyết bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau” theo Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện quy định của Luật Thú y năm 2015, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y và Quyết định số 414/QĐ-TTg ngày 22/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tăng cường năng lực hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp, giai đoạn 2021 - 2030, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng, trình HĐND tỉnh thông qua nghị quyết cá biệt về “*Bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” là cần thiết và thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Nghị quyết là căn cứ để UBND tỉnh bố trí nhân viên thú y trên địa bàn tỉnh và là cơ sở để tham mưu HĐND tỉnh ban hành chế độ, chính sách để đảm bảo kinh phí chi trả cho các đối tượng này trong thời gian tới.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết

Qua đối chiếu nội dung dự thảo nghị quyết nêu trên với quy định của pháp luật hiện hành, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng nghị quyết nêu trên đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản; nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3. Trình tự, thủ tục, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Dự thảo nghị quyết bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Dự thảo nghị quyết nêu trên được xác định là văn bản hành chính, được cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản hành chính, quy định tại Phụ lục I, ban hành kèm theo

Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư.

4. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Qua xem xét dự thảo nghị quyết, các tài liệu có liên quan và ý kiến của các đại biểu tham dự hội nghị thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết, với nội dung chủ yếu là quyết định việc bố trí số lượng nhân viên thú y, mỗi đơn vị cấp xã bố trí 01 nhân viên thú y (tăng 05 nhân viên so với số lượng đang thực hiện Đề án củng cố mạng lưới thú y xã, phường thị trấn được ban hành kèm theo Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 25/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh (gọi tắt là Đề án 124))¹.

Tại Hội nghị thẩm tra, một số đại biểu có ý kiến như sau:

- Việc quyết định để bố trí số lượng thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau là có căn cứ và đúng với quy định của pháp luật. Tuy nhiên, hiện nay việc quy định về chế độ, chính sách cho đối tượng là nhân viên thú y được bố trí ở cấp xã, chưa được quy định rõ ràng, cụ thể, nên cần nghiên cứu thêm về chế độ, chính sách của đối tượng nêu trên để sau khi nghị quyết ban hành có thể triển khai thực hiện kịp thời, đảm bảo tính khả thi.

Vì thời gian vừa qua, đội ngũ này làm việc theo chế độ hợp đồng theo Đề án 124. Nếu áp dụng chế độ phụ cấp theo quy định tại khoản 2, Điều 5, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ: “*Nhân viên thú y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 của Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 04/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật bảo hiểm xã hội năm 2014*” thì nhân viên thú y hưởng chế độ phụ cấp rất thấp so với Đề án 124 và có thể không thu hút được sự tham gia của đội ngũ này.

Ban Pháp chế nhận thấy, vấn đề đại biểu đặt ra như trên là có cơ sở. Tuy nhiên, qua thảo luận của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra, Ban Pháp chế thấy rằng, hiện nay nội dung của Đề án 124 không còn phù hợp với quy định, nên cần thiết phải ban hành nghị quyết “*Bố trí số lượng nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau*” để triển khai thực hiện Luật Thú y và các văn bản liên quan. Đồng thời, làm cơ sở quan trọng cho việc xem xét, đề xuất, tham mưu HĐND tỉnh ban hành văn bản quy định về chế độ, chính sách cho đội ngũ nhân viên thú y trong thời gian tới.

- Có ý kiến đề nghị cần bổ sung thêm một khoản để quy định về việc xây dựng nghị quyết quy định về chế độ, chính sách cho đội ngũ nhân viên thú y và điều chỉnh khoản 2, Điều 1 của dự thảo nghị quyết để có cơ sở chi trả chế độ,

¹ Số lượng được duyệt trong Đề án là 96 nhân viên thú y, do trước đây không bố trí nhân viên thú y cho Phường 1, Phường 2, Phường 4, Phường 5 và Phường 9 vì cho rằng trên địa bàn các phường vừa nêu không có sản xuất nông nghiệp. Trên thực tế chỉ ký kết hợp đồng được 90/96 nhân viên y tế, nguyên nhân thiếu 06 nhân viên thú y, do chưa ký kết được hợp đồng lao động hoặc xin nghỉ việc...

chính sách cho đội ngũ nhân viên thú y, khi tỉnh chưa ban hành quy định về vấn đề này, cụ thể như sau:

+ Bổ sung thêm một khoản: “2. UBND tỉnh xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ, chính sách cho nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau để trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành”.

+ Điều chỉnh khoản 2 thành khoản 3 và viết lại như sau: “3. Trong thời gian chưa ban hành nghị quyết quy định về chế độ, chính sách cho nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, việc chi trả chế độ, chính sách cho nhân viên thú y cấp xã thực hiện theo Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 25/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Đề án củng cố mạng lưới thú y xã, phường thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau”.

Ban Pháp chế nhận thấy, ý kiến nêu trên là phù hợp và đã đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh, bổ sung theo ý kiến góp ý của đại biểu. Theo đó, Ban đề nghị UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu, đề sớm đề xuất, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về chế độ, chính sách cho nhân viên thú y cấp xã.

Sau thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết để trình kỳ họp theo quy định.

5. Kết luận, kiến nghị

- Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết được xây dựng có đủ cơ sở pháp lý, nội dung cơ bản phù hợp với tình hình và điều kiện của tỉnh. Ban thống nhất đề nghị đại biểu HĐND tỉnh xem xét thông qua.

- Để kịp thời chi trả chế độ, chính sách cho nhân viên thú y cấp xã theo quy định, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị có liên quan, nghiên cứu sớm tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định về chế độ, chính sách cho nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong việc thực hiện.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh Cà Mau xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- LĐVP ĐĐBQH&HĐND tỉnh;
- Trang Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, HT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Sơn Ca