

Số: **552**/BC-UBND

TP. Cà Mau, ngày **23** tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO

Về tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Cà Mau

Kính gửi: Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau.

Căn cứ Kế hoạch số 13/KH-ĐGS ngày 04/6/2020 của Đoàn Giám sát Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau về giám sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về hòa giải cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ủy ban nhân dân thành phố kết quả thực hiện như sau:

1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn, triển khai thực hiện

- Trên cơ sở Luật Hòa giải ở cơ sở năm 2013, Nghị định số 15/2014/NĐ-CP ngày 27/02/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn thi hành, Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 19/12/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau quyết định ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Luật Hòa giải cơ sở. Theo đó, Ủy ban nhân dân thành phố Cà Mau được kịp thời ban hành Kế hoạch triển khai Luật Hòa giải cơ sở trên địa bàn thành phố Cà Mau. Hằng năm, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện hòa giải cơ sở trên địa bàn thành phố Cà Mau.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân thành phố kịp thời tổ chức Hội nghị triển khai, quán triệt Kế hoạch thực hiện Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn thực hiện đến các phòng, ban, ngành thành phố và UBND xã, phường. Trên cơ sở đó, các phòng, ban, ngành thành phố và UBND xã, phường theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao ban hành xây dựng Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện.

Công tác quản lý, chỉ đạo thực hiện công tác hòa giải cơ sở gắn với công tác quản lý, sử dụng kinh phí, nghiệp vụ hòa giải, bồi dưỡng nâng cao kỹ năng hòa giải, hướng dẫn, áp dụng pháp luật được thực hiện khá đồng bộ giữa các cơ quan, đơn vị, Mặt trận tổ quốc, nhất là công tác phối hợp thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức của cán bộ và nhân dân bằng các hình thức dễ nhớ, dễ vận dụng về công tác hòa giải trong cuộc sống như: thi viết, thi tìm hiểu pháp luật, lắp đặt pa nô, áp phích, lồng ghép, tổ chức Hội thi, tập huấn, Hội nghị, Tọa đàm, Trạm Truyền thanh, qua phiên Hòa giải cơ sở, Trợ giúp pháp lý, tư sách pháp luật ở khóm, ấp, lồng ghép thông qua các cuộc họp của các cơ quan, đơn vị.

Phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện bồi dưỡng nghiệp vụ cho 100 đại biểu là Tuyên truyền viên, hòa giải viên ấp khóm cho UBND phường 9 theo Đề án Nâng

cao năng lực đội ngũ hòa giải viên ở cơ sở giai đoạn 2019-2022 theo Quyết định 428/QĐ-TTg ngày 18/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ.

Thường xuyên phối hợp giữa UBND thành phố, xã, phường với Ủy ban Mặt trận tổ quốc cùng cấp trong Công tác hướng dẫn, củng cố, kiện toàn Tổ hòa giải được quan tâm chỉ đạo thực hiện. Số lượng, cơ cấu thành phần, quy trình giới thiệu... đều thực hiện đúng quy định. Hiện nay trong toàn thành phố Cà Mau đã củng cố, kiện toàn các Tổ hòa giải có 125 Tổ hòa giải, với 957 Hòa giải viên (157 nữ). Sau khi được củng cố, kiện toàn hoạt động các Tổ hòa giải đi vào nề nếp, đều đặn hơn, từng bước phát huy hiệu quả, tỷ lệ nhận đơn và đưa ra hòa giải đạt tỷ lệ cao, nội dung được đưa hòa giải đúng quy định. Bên cạnh những kết quả đạt được thì tỷ lệ hòa giải thành ở lĩnh vực đất đai đạt chưa cao và việc yêu cầu Tòa án công nhận kết quả hòa giải thành ở cơ sở còn hạn chế.

2. Về tình hình tổ chức Hòa giải cơ sở

- Tình hình thực hiện các quy định về thành lập, kiện toàn Tổ hòa giải ở cấp, khóm; việc bầu, công nhận, cho thôi Tổ trưởng Tổ hòa giải và hòa giải viên theo quy định Luật Hòa giải cơ sở năm 2013. Công tác kiện toàn Tổ hòa giải được thực hiện thường xuyên, được củng cố 01 lần năm 2017, 2018 nhất là sau khi bầu cử Trưởng ấp, khóm nhiệm kỳ mới là thường xuyên có thay đổi.

Việc bầu và công nhận hòa giải viên được ban công tác mặt trận phối hợp giới thiệu người có phẩm chất đạo đức tốt; có uy tín trong cộng đồng dân cư; Có khả năng thuyết phục, vận động nhân dân; có hiểu biết pháp luật. Trưởng ban công tác Mặt trận chủ trì, phối hợp với trưởng ấp, khóm tổ chức bầu hòa giải viên công khai hoặc bỏ phiếu kín tại cuộc họp đại diện các hộ gia đình; Người được đề nghị công nhận là hòa giải viên phải đạt trên 50% đại diện hộ gia đình trong ấp, khóm đồng ý; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ra quyết định công nhận hòa giải viên.

Việc thôi làm hòa giải viên theo nguyện vọng hoặc không vi phạm pháp luật... được thực hiện, tổ trưởng tổ hòa giải đề nghị Trưởng ban công tác Mặt trận phối hợp với trưởng ấp, khóm làm văn bản đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ra quyết định thôi làm hòa giải viên.

- Tổng số Tổ hòa giải trên địa bàn thành phố tính đến 30/6/2020 là 125 tổ hòa giải. Số Tổ hòa giải được thành lập 125 tổ được Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định công nhận. So với nhiệm kỳ trước không tăng. Tổng số hòa giải viên trên địa bàn trong thời gian qua và hiện nay với 905 Hòa giải viên.

Công tác hòa giải ở cơ sở thường xuyên được tiếp thu quán triệt các văn bản hướng dẫn của cấp trên để vận dụng vào công tác hoà giải ở cơ sở, kịp thời hòa giải nhanh chóng và dứt điểm các vụ việc tranh chấp trong nội bộ nhân dân, không để kéo dài hạn chế tình trạng khiếu kiện vượt cấp. Có được kết quả đó, cho thấy vai trò của Hòa giải viên trong công tác thuyết phục các bên tranh chấp tự thỏa thuận với nhau giải quyết dứt điểm những xích mích nhỏ trong cộng đồng dân cư,

khắc phục được những hạn chế đáng tiếc xảy ra đã góp phần ngăn chặn hành vi vi phạm pháp luật, các tranh chấp trong cộng đồng dân cư.

3. Tình hình và kết quả hoạt động Tổ hòa giải áp khóm

Công tác hướng dẫn, củng cố, kiện toàn Tổ hòa giải được Thành phố và Đảng ủy, UBND xã, phường quan tâm chỉ đạo thực hiện. Đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường đã có sự phối hợp chặt chẽ, cũng như duy trì và hướng dẫn hoạt động. Số lượng, cơ cấu thành phần, quy trình giới thiệu... đều thực hiện đúng quy định.

- Tổng số Tổ hòa giải áp, khóm tiếp nhận 1332 vụ, hòa giải thành 1.140 vụ, đạt tỷ lệ 86%. Trong đó:

- + Năm 2016 nhận 310 vụ, hòa giải thành 225 vụ.
- + Năm 2017 nhận 315 vụ, hòa giải thành 230 vụ
- + Năm 2018 nhận 300 vụ, hòa giải thành 300 vụ
- + Năm 2019 nhận 300 vụ, hòa giải thành 290 vụ
- + 06 tháng đầu năm 2020 nhận 107 vụ, hòa giải thành 95 vụ.

Các vụ, việc hòa giải trên, ở áp khóm các tổ hòa giải thường tập trung vào lĩnh vực hôn nhân gia đình, sinh hoạt cộng đồng về điện, nước. Tuy các vụ việc hòa giải không thành ở lĩnh vực đất đai.

4. Về kết quả Ban hòa giải (hoặc Hội đồng hòa giải) ở xã, phường.

- Tổng số hòa giải ở UBND xã, phường từ năm 2016 đến 30/6/2020 tiếp nhận 774 vụ, hòa giải thành 337 vụ, đạt tỷ lệ 44%.

Các vụ việc hòa giải không thành thường có nội dung tranh chấp về đất đai phức tạp kéo dài, UBND xã, phường tiếp nhận đơn yêu cầu hòa giải theo quy định Luật đất đai năm 2013 thường là thủ tục để Tòa án thụ lý giải quyết do đó tỷ lệ hòa giải thành là không cao.

5. Tình hình kinh phí đảm bảo cho công tác HGCS theo Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP và Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND

Thực hiện Nghị quyết số 19/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Quy định mức chi cho công tác hòa giải thành là 200.000/vụ, hòa giải không thành 150.000/vụ. Nhìn chung, 17 đơn vị xã, phường trên địa bàn thành phố Cà Mau thực hiện tốt, kịp thời công tác chi cho các Tổ hòa giải đúng theo quy định. Kết quả và hiệu quả việc đầu tư kinh phí cho công tác này thời gian qua, nhìn chung đảm bảo kịp thời, được chi trong hoạt động thường xuyên hàng năm của từng đơn vị.

6. Đánh giá chung về những thuận lợi, khó khăn, hạn chế

Thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở năm 2013 và các văn bản cấp trên quy định, hướng dẫn công tác hòa giải ở cơ sở, từng bước đi vào nề nếp ổn định, xác định được những nội dung mâu thuẫn được đưa ra hòa giải và những nội dung không được đưa ra hòa giải. Chất lượng hiệu quả trong công tác hòa giải được nâng cao góp phần giữ gìn sự đoàn kết trong nội bộ nhân dân, tình hình an ninh trật tự được giữ vững, hạn chế những đơn thư yêu cầu vượt cấp.

Trách nhiệm của Đảng ủy, UBND xã phường được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo. Sự phối hợp với các ngành, địa phương nhất là Mặt trận Tổ quốc các cấp, sự chỉ đạo kịp thời về mặt chuyên môn nghiệp vụ của Sở Tư pháp, từ đó công tác hòa giải ở cơ sở đạt được những kết quả khả quan, gắn với công tác tuyên truyền, các cuộc tập huấn dành cho cán bộ và nhân dân trên địa bàn thành phố, từ đó cũng góp phần vào việc ngăn ngừa những hành vi vi phạm pháp luật, những mâu thuẫn, xích mích trong nhân dân, góp phần giữ gìn đoàn kết hơn về tình làng nghĩa xóm, phát huy dân chủ trong nội bộ nhân dân, giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, thúc đẩy kinh tế, xã hội phát triển ở địa phương.

Tuy nhiên đội ngũ hòa giải viên còn yếu về kiến thức pháp luật, kỹ năng, nghiệp vụ còn hạn chế dẫn đến hiệu quả hòa giải một số vụ việc đạt chưa cao. Sự phối hợp giữa ngành Tư pháp, Mặt trận và các tổ chức thành viên trong công tác hòa giải có lúc, có nơi thiếu chặt chẽ. Nguyên nhân, nhìn chung đa phần hòa giải viên ở ấp, khóm trình độ chuyên môn còn hạn chế, kiêm nhiệm nên chưa phát huy hết khả năng vai trò của công tác hòa giải ở cơ sở.

Để nâng cao hơn nữa chất lượng hòa giải ở cơ sở và phấn đấu xây dựng đội ngũ hòa giải viên trên địa bàn thành phố có năng lực đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Cấp ủy, chính quyền xã, phường cần tăng cường lãnh, chỉ đạo công tác hòa giải ở cơ sở; thực hiện kịp thời, đầy đủ các chế độ, chính sách cho lực lượng hòa giải viên và quan tâm việc kiện toàn các Tổ hòa giải, tiêu chuẩn Hòa giải viên ở cơ sở theo quy định.

Tiếp tục phối hợp Sở Tư pháp, Mặt trận tổ quốc tỉnh, thành phố bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ kỹ năng hòa giải để tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân xã, phường và hướng dẫn chuyên môn cho các hòa giải viên Tổ Hòa giải.

Tiếp tục tuyên truyền sâu rộng đến cán bộ và nhân dân trên địa bàn về Luật Hòa giải cơ sở, đồng thời qua đó nâng cao ý thức, tinh thần trách nhiệm của đội ngũ hòa giải viên ở cơ sở.

Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn cho cán bộ và nhân dân về các quy định mới của pháp luật liên quan đến công tác hòa giải.

Củng cố, kiện toàn nâng cao chất lượng đội ngũ hòa giải viên, tuyên truyền viên ở cơ sở.

Tăng cường công tác kiểm tra ở cơ sở về công tác hòa giải, qua đó nhân rộng mô hình hay, cách làm mới để nhằm nâng cao hiệu quả chất lượng.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân thành phố về tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thành phố Cà Mau./.

Nơi nhận: *MA*

- Như trên;
- Phòng Tư pháp TP;
- CV NC (M);
- Lưu: VT.



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Triệu Cán Phát