

Số: 78 /BC-HĐND

Cà Mau, ngày 25 tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Kinh tế - Ngân sách và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các văn bản trình kỳ họp thứ Ba (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh Khóa X. Ngày 13 tháng 10 năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022, cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017, 2019);
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

2. Nội dung thẩm tra

a) Hồ sơ trình

- Tờ trình số 133/TTr-UBND ngày 13 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh về việc cho ý kiến Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022;
- Dự thảo Nghị quyết cho ý kiến Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022.

Qua xem xét, các hồ sơ và các văn bản có liên quan của UBND tỉnh trình là đầy đủ, đảm bảo đúng quy định.

b) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Về Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025: Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg và Quyết định số 59/QĐ-TTg ngày 15/9/2021, UBND tỉnh đã phân bổ chi tiết kế hoạch vốn tại Quyết định số 1946/QĐ-UBND và Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 24/9/2021.

Tuy nhiên, qua rà soát Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 được Thủ tướng Chính phủ giao với Phương án phân bổ được Thường trực HĐND

tính cho ý kiến¹ thống nhất trước đây có thay đổi về tổng mức vốn (vốn trong nước giảm 8.851 triệu đồng, vốn ngoài nước tăng 440.959 triệu đồng).

- Về Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2022: Tại khoản 5 Điều 56, Luật Đầu tư công quy định “Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, UBND báo cáo HĐND cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau”. Tuy nhiên, đến ngày 26/7/2021, Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới ban hành hướng dẫn xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2022, đề nghị gửi báo cáo trước ngày 31/7/2021, do đó UBND tỉnh không kịp trình tại Kỳ họp thứ Hai HĐND tỉnh (kỳ họp giữa năm 2021). Ngày 11/10/2021, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 6926/BKHĐT-TH dự kiến Kế hoạch vốn ngân sách Nhà nước năm 2022 cho tỉnh là 1.015.000 triệu đồng; trong đó, vốn trong nước là 740.000 triệu đồng; vốn nước ngoài là 275.000 triệu đồng.

Theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật quy định có liên quan về đầu tư công, nhằm hoàn thiện kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022, HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến về Phương án phân bổ Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 của tỉnh là đúng thẩm quyền và cần thiết.

c) Tính hợp hiến, hợp pháp và sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với những nội dung và nguyên tắc cơ bản được quy định trong Hiến pháp. Dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định của hệ thống văn bản pháp luật có giá trị pháp lý hiện hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình, điều kiện thực tế tại địa phương.

d) Nội dung dự thảo Nghị quyết

* Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 – 2025

- Tổng kế hoạch vốn được Thủ tướng giao là 7.300.683 triệu đồng, trong đó: Vốn trong nước là 6.098.324 triệu đồng (bao gồm thu hồi các khoản ứng trước 78.747 triệu đồng), vốn nước ngoài 1.202.359 triệu đồng.

- Qua rà soát các nội dung cần điều chỉnh, bổ sung như sau: Giảm 8.851 triệu đồng do hoàn trả lại ngân sách Trung ương; điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn các dự án (giảm nguồn vốn của 02 dự án, với số tiền 123.000 triệu đồng để bổ sung tăng vốn cho 01 dự án và hoàn ứng ngân sách Trung ương).

Sau khi điều chỉnh, tổng kế hoạch vốn là 7.291.832 triệu đồng, trong đó: Vốn trong nước là 6.098.324 triệu đồng (bao gồm thu hồi các khoản ứng trước 182.373 triệu đồng), vốn nước ngoài 1.202.359 đồng, được phân bổ như sau:

¹ Công văn số 76/HĐND-TT ngày 29/4/2021; Công văn số 89/HĐND-TT ngày 25/5/2021 của Thường trực HĐND tỉnh.

+ Vốn trong nước 6.089.473, được phân bổ cho các lĩnh vực:

- Y tế, dân số và gia đình: 2.347.313 triệu đồng;
- Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản: 157.866 triệu đồng (bao gồm bố trí thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương 82.373 triệu đồng) (trong đó, điều chỉnh giảm 8.851 triệu đồng để hoàn trả ngân sách Trung ương).
- Khu công nghiệp và khu kinh tế: 74.250 triệu đồng;
- Giao thông: 3.359.822 triệu đồng (bao gồm bố trí thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương 100.000 triệu đồng) (trong đó, điều chỉnh giảm 100.000 triệu đồng từ dự án nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cà Mau – Đầm Dơi để hoàn trả ngân sách Trung ương; tăng 23.000 triệu đồng để bổ sung dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông – Tây).
- Môi trường: 79.222 triệu đồng;
- Quốc phòng: 71.000 triệu đồng (trong đó, điều chỉnh giảm 23 tỷ đồng từ dự án xây dựng bến tàu bãi nhỏ và đường tuần tra trên đảo Hòn Khoai để tăng dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông – Tây và cầu qua sông Cái Nai).

+ Vốn nước ngoài 1.202.359 triệu đồng, được phân bổ cho các lĩnh vực:

- Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản: 872.329 triệu đồng (điều chỉnh tăng 440.959 triệu đồng cho 02 Dự án: “Kết hợp bảo vệ vùng ven biển và 2phuc5 hồi đai rừng ngập mặn tỉnh Kiên Giang và Cà Mau”, với số vốn bổ sung 67.453 triệu đồng; “Dự án xây dựng đê biển Tây từ Cái Đôi Vàm đến kênh Năm và kè phòng, chống sạt lở bờ biển các đoạn xung yếu từ cửa Sông Đốc đến cửa Sông Bảy Háp”, với số vốn bổ sung 67.453 triệu đồng”.
- Môi trường: 330.030 triệu đồng.

* Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2022

Tổng Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2022 của tỉnh Cà Mau là 1.015.000 triệu đồng; trong đó, vốn trong nước là 740.000 triệu đồng; vốn nước ngoài là 275.000 triệu đồng, được phân bổ như sau:

- Vốn trong nước 740.000 triệu đồng, được phân bổ cho các lĩnh vực:

+ Y tế, dân số và gia đình: 220.000 triệu đồng;

+ Giao thông: 480.000 triệu đồng;

+ Môi trường: 40.000 triệu đồng.

- Vốn nước ngoài 275.000 triệu đồng, được phân bổ cho các lĩnh vực:

+ Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản: 115.000 triệu đồng;

+ Môi trường: 160.000 triệu đồng.

3. Quan điểm, ý kiến của Ban về dự thảo Nghị quyết

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và cho rằng kế hoạch vốn đầu tư được thực hiện theo các nguyên tắc và sắp xếp theo thứ tự ưu tiên theo quy định; việc rà soát để điều chỉnh, bổ sung, thay đổi cơ cấu nguồn vốn của một số dự án là phù hợp trong quá trình quản lý, điều hành thực hiện các dự án đầu tư công của địa phương. Đối với phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Trung ương năm 2022 được các ngành chức năng rà soát chặt chẽ, phân bổ cho các dự án, công trình, nhiệm vụ chi bức xúc, cần thiết của địa phương, trong dự kiến bố trí nguồn vốn trung hạn và khả năng giải ngân nguồn vốn của chủ đầu tư là phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa phụ biểu và cách trình bày, từ ngữ, câu chữ trong dự thảo nghị quyết cho phù hợp. Tất cả các ý kiến đóng góp của đại biểu đã được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu và hoàn chỉnh trình kỳ họp.

Qua thẩm tra, các đại biểu thống nhất với nội dung điều chỉnh và dự thảo nghị quyết. Ban nhận thấy Torr trình và dự thảo nghị quyết về việc cho ý kiến Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 tỉnh Cà Mau được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền, nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương, cụ thể: (1) Điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với mức Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ giao (vốn trong nước giảm 8.851 triệu đồng, vốn nước ngoài tăng 440.959 triệu đồng); (2) Việc điều chỉnh sử dụng vốn ngân sách Trung ương đã bố trí cho Dự án nâng cấp mở rộng tuyến đường Cà Mau - Đầm Dơi, là dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025 từ 633.468 triệu đồng xuống còn 533.468 triệu đồng để bố trí hoàn trả tạm ứng ngân sách Trung ương để thu hồi vốn ứng trước 100.000 triệu đồng cho Đề án xây dựng 1.588 cầu giao thông nông thôn, theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 2, Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ²; (3) Để sử dụng vốn hiệu quả, phù hợp với tiến độ thực hiện và nhu cầu giải ngân thực tế của dự án, thống nhất điều chỉnh giảm 23.000 triệu đồng kế hoạch vốn trung hạn đã bố trí năm 2021 cho Dự án xây dựng bến cập tàu Bãi Nhỏ và đường tuần tra trên đảo Hòn Khoai được phân bổ 94.000 triệu đồng nhưng do điều chỉnh dự án³ không còn nhu cầu sử dụng vốn để bố trí cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục Đông - Tây và cầu qua sông Cái Nai đang có nhu cầu

² Chủ động đề xuất sử dụng vốn ngân sách trung ương đã được giao kế hoạch (không bao gồm vốn ngân sách trung ương đã bố trí để thu hồi vốn ứng trước cho danh mục dự án kèm theo Quyết định này, dự án quan trọng quốc gia, dự án trọng điểm, dự án có tính kết nối, liên vùng, đường ven biển) và nguồn vốn hợp pháp để bố trí thu hồi toàn bộ số vốn ứng trước của danh mục dự án chưa được tổng hợp, báo cáo trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và không được cấp có thẩm quyền cho phép hoãn ứng trước.

³ do trong quá trình thi công, một số đoạn đường tuần tra thuộc quy mô đầu tư của dự án được duyệt đã được Quân khu 9 đầu tư nên cần thiết cắt giảm (từ 12,7km xuống còn 10,4km) cho phù hợp và tiết kiệm ngân sách, cắt giảm một số đoạn tường chắn dọc theo tuyến đường tuần tra do sau khi phá núi xây dựng đường, vách núi vẫn còn đảm bảo làm tường chắn, không cần thiết đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công - dự toán phân điều chỉnh bổ sung của dự án nhỏ hơn thiết kế cơ sở được phê duyệt... nên không giải ngân hết kế hoạch vốn được phân bổ

thêm vốn để hoàn thành Dự án trong năm 2021. Ban KTNS HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Kính trình đại biểu xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, LT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



***Vũ Hồng Như Yên**