

Số: 60 /TTr-UBND

Cà Mau, ngày 28 tháng 5 năm 2022

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (khoản 3 Điều 8 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP) và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP ngày 29/6/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP. Ngày 09/12/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Theo đó, tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND quy định người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng mức hỗ trợ một tháng bằng 35% mức lương cơ sở (**521.500 đồng**) đối với mỗi người được giáo dục, giúp đỡ.

Ngày 24/12/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2021/NĐ-CP quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn thay thế Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP. Tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP quy định: “Mức kinh phí hỗ trợ cho người được phân công giúp đỡ người được giáo dục tối thiểu là **360.000 đồng/tháng**” và điểm a khoản 2 Điều 50 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP quy định: “Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm xây dựng mức hỗ trợ người trực tiếp giáo dục, giúp đỡ người được giáo dục để trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

Như vậy, có sự khác biệt về mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn giữa Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau và Nghị định số 120/2021/NĐ-CP. Do đó, việc ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO**

### **1. Mục đích**

Đảm bảo nguồn lực để hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

Phân công trách nhiệm cụ thể cho các ngành, các cấp, các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc đảm bảo nguồn kinh phí hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục.

### **2. Quan điểm xây dựng**

Việc xây dựng và ban hành “Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau” bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Được sự thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 21/HĐND-TT ngày 14/02/2022. Ngày 17/02/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 755/UBND-NC về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Theo đó, giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết, trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp giữa năm 2022.

2. Công an tỉnh đã hoàn thành dự thảo Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến của các các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh; tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo sau khi thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

3. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đã thông qua Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để lấy ý kiến đóng góp.

4. Đến nay, dự thảo “Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đã hoàn chỉnh và đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

Dự thảo “Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau” được thực hiện theo Mẫu số 16 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có nội dung như sau:

**1. Bộ cục:** Gồm 06 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Mức hỗ trợ.

Điều 4. Thời gian được hưởng mức hỗ trợ.

Điều 5. Kinh phí thực hiện.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản****“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (cộng tác viên xã hội, cộng tác viên trẻ em hoặc người có uy tín trong dòng họ, cộng đồng dân cư hoặc người có kinh nghiệm giáo dục, quản lý người chưa thành niên trong cơ sở bảo trợ xã hội có điều kiện, năng lực và kinh nghiệm giáo dục, giúp đỡ người được giáo dục).

2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

**Điều 3. Mức hỗ trợ**

1. Người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng mức hỗ trợ một tháng bằng 520.000 đồng, đối với mỗi người được giáo dục, giúp đỡ (tương đồng khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND: 35% mức lương cơ sở - 521.000 đồng).

2. Trường hợp thời gian người được phân công trực tiếp giúp đỡ thực hiện không đủ một tháng, thì mức hỗ trợ được tính theo số ngày thực tế nhân với 520.000 đồng/30 ngày.

**Điều 4. Thời gian được hưởng mức hỗ trợ**

1. Người được phân công trực tiếp giúp đỡ được hưởng mức hỗ trợ kể từ khi nhận được quyết định phân công trực tiếp giúp đỡ đến hết thời hạn giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

2. Trường hợp người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn được miễn chấp hành phần thời gian còn lại; hoặc do điều kiện khác, không tiếp tục thực hiện biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn (do được áp dụng đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc, bị tạm giữ, tạm giam, điều trị bệnh dài hạn tại các cơ sở y tế hoặc chết); hoặc người được phân công trực tiếp giúp đỡ không còn điều kiện giúp đỡ hoặc không thực hiện nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, thì người được phân công trực tiếp giúp đỡ được hưởng mức hỗ trợ theo thời gian thực tế giúp đỡ.

## **Điều 5. Kinh phí thực hiện**

1. Kinh phí chi trả mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ tại Nghị quyết này do ngân sách địa phương đảm bảo.

2. Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn lập dự toán kinh phí, chi trả mức hỗ trợ hàng tháng quy định tại Nghị quyết này.”

## **V. KHÁI TOÁN NGÂN SÁCH CHI TRẢ MỨC HỖ TRỢ**

1. Năm 2019: Quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn 726 đối tượng; năm 2020: 852 đối tượng; năm 2021: 1.325 đối tượng. Dự kiến trong năm 2022 có khoảng từ 1.300 đến 1.500 đối tượng.

2. Tại khoản 2 Điều 89 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), quy định: Thời hạn áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn từ 03 tháng đến 06 tháng.

- Theo đó, kinh phí chi trả cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ 01 người được áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trong trường hợp áp dụng tối đa 06 tháng là  $520.000 \text{ đồng} \times 06 = 3.120.000 \text{ đồng/người}$ .

Trường hợp áp dụng mức theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP (mức tối thiểu):  $360.000 \text{ đồng} \times 06 = 2.160.000 \text{ đồng}$ , ít hơn 960.000 đồng (30%) so với mức quy định tại dự thảo Nghị quyết.

- Năm 2022 dự kiến có khoảng từ 1.300 đến 1.500 đối tượng; theo đó, ngân sách nhà nước phải chi trả số tiền từ 4.056.000.000 đồng ( $3.120.000 \text{ đồng} \times 1.300$ ) đến 4.680.000.000 đồng ( $3.120.000 \text{ đồng} \times 1.500$ ).

Trường hợp áp dụng mức theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP (mức tối thiểu), thì ngân sách nhà nước phải chi trả số tiền từ 2.808.000.000 đồng ( $2.160.000 \text{ đồng} \times 1.300$ ) đến 3.240.000.000 đồng ( $2.160.000 \text{ đồng} \times 1.500$ ), ít hơn từ 1.248.000.000 đồng đến 1.440.000.000 đồng (30%) so với mức quy định tại dự thảo Nghị quyết.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; (5) Văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị)./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- NC (Đ);
- Lưu: VT, VL19/5.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Minh Luân**