

Số: /BC-STP

Cà Mau, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ, nội dung chi
và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 3753/STC-NS&TH ngày 01 tháng 11 năm 2021 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Cà Mau quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực hiện Công văn số 6124/UBND-KT ngày 04 tháng 10 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết quy định định mức phân bổ, nội dung, mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh. Việc, Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo “Nghị quyết quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau” (*thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau*), trình Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết.

2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo đã thể hiện rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, phù hợp theo quy định pháp luật có liên quan, cũng như nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Qua xem xét nội dung của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo “Nghị quyết quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau” đã đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

4. Tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Về tính hợp Hiến, hợp pháp: đối chiếu nội dung của dự thảo Nghị quyết với các quy định có liên quan, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau là văn bản quy phạm pháp luật, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp.

b) Về tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật: căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông; Thông tư số 28/2019/TT-BTC ngày 21 tháng 5 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông. Thực hiện Công văn số 166/HĐND-TT ngày 30/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau và ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 6124/UBND-KT ngày 04 tháng 10 năm 2021 về việc xây dựng Nghị quyết quy định định mức phân bổ, nội dung, mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Đối chiếu với các căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, xây dựng Nghị quyết Quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo Nghị quyết được chặt chẽ, Sở Tư pháp có một số ý kiến đề cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh:

- Tại khoản 3, Điều 3: Cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ cơ sở pháp lý xây dựng định mức phân bổ này, để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Điều 4:

+ Khoản 1: đề nghị rà soát, để hoàn chỉnh nội dung quy định áp dụng dẫn chiếu cho phù hợp. Vì, điểm a và điểm b, khoản 1, Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC đã bị sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 28/2019/TT-BTC. Do đó, việc cơ quan chủ trì soạn thảo áp dụng dẫn chiếu toàn bộ “khoản 1, Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC” là chặt chẽ. Mặc khác, nội dung quy định tại các “Thông tư” là quy định chung (không xác định rõ mức chi), việc áp dụng dẫn chiếu ngược lại quy định của các “Thông tư”, thì công tác “quản lý, thanh, quyết toán...” khi Nghị quyết được ban hành và triển khai thực hiện trong thực tế khó đảm bảo thực hiện. Do đó, cần giải trình rõ vấn đề này, để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

+ Khoản 2: đề nghị giải trình rõ cơ sở pháp lý xây dựng của “từng nội dung chi, mức chi”, để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tại Điều 5:

+ Khoản 3: đề nghị bỏ cụm từ “tương ứng” cho chặt chẽ.

+ Tại nội dung: “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân...*”, đề nghị quy định thành một điều riêng (Điều 6) về hiệu lực thi hành cho chặt chẽ hơn.

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết

Qua xem xét nội dung quy định cụ thể của dự thảo Nghị quyết, đối chiếu với các quy định có liên quan. Sở Tư pháp nhận thấy, nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với việc giao thẩm quyền quy định chi tiết tại Thông tư số 01/2018/TT-BTC và Thông tư số 28/2019/TT-BTC (nội dung đính chính tại Quyết định số 901/QĐ-BTC ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính).

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo

Đề nghị rà soát, hoàn chỉnh theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

7. Ý kiến của cơ quan thẩm định

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục và hồ sơ xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần nghiên cứu, hoàn chỉnh một số nội dung được nêu tại Báo cáo thẩm định này. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết quy định định mức phân bổ, nội dung chi và mức chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Cà Mau đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Sở Tư pháp gửi Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, XDKT&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quốc Sử